

湛江市坡头区交通运输局

《关于招标文件存在不合理条件的申诉》 的投诉处理决定书

投诉人：广东云津工程建设有限公司

地址：广东湛江市赤坎海田路 128 号帝景公馆北座 18 楼

被投诉人：湛江市坡头区公路事务中心、建成工程咨询股份有限公司

地址：湛江市坡头区交通运输局大楼（南调路 581 号）、湛江市赤坎区人民大道北 41/43 号西粤京基城首期办公楼 10 层 1005 号办公室

投诉人对湛江市坡头区县道 807 米新线（西堤-新屋）路面改造工程（以下简称“807 项目”）招标文件的设置向被投诉人提出了质疑，因对被投诉人的质疑回复说明不满意，特向我局提出投诉。

一、投诉的事由

（一）招标文件第 23 页附录 2 资格审查条件（财务最低要求）第一条指标要求“1、企业净资产（总资产-总负债）不少于 1000 万元人民币，2022 年度的资产负债率不高于 50%”。

（二）湛江市坡头区县道 807 米新线（西堤-新屋）路

面改造工程澄清公告的澄清内容：“6、类似工程是指：指新建、扩建、改建技术等级为三级或以上同时包含①路基、②桥梁、③涵洞、④水泥路面四项工程公路施工项目。其它业绩不予认可”。

（三）招标文件第 26 页附录 6 资格审查条件（其他管理人员和技术人员最低要求）“试验工程师要求路桥相关专业工程师或以上职称增设安全负责人 1 名且需带有注册安全工程师，增设桥梁工程师 1 名”。

（四）招标文件第 55 页 3.2.4 条通过第一个信封详细评审的投标人数量：“按照投标人的商务和技术得分由高到低排序，选择前 3 名通过详细评审。”

二、调查情况及结果

我局受理投诉后，派员于 2023 年 11 月 21 日对该项目的招投标工作进行了调查核实，并就投拆的问题对照相关法律法规及行业招标有关规定，认真查阅招标人及招标代理设置的招标文件，逐一梳理、询问了解，具体情况如下：

（一）关于财务最低要求的设置。经调查，“807 项目”设置的资产负债率要求是属于合理范围。招标文件范本中明确说明“具体财务要求由招标人在满足国家相关法律法规前提下，根据招标项目具体特点和实际情况确定，但不宜设置超过项目实际需要的财务能力要求，不得提出注册地址、所有制形式、市场占有率、特定行政区域或者特定行业业绩、

取得非强制资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求和加分项，不得将企业资质等级、注册资本设为加分项，不得将营业执照的经营范围设为资格审查条件和加分项。”资产负债率虽然不是招标文件范本中列出的设置要求，但在遵守法律法规和没有设置上述内容中不得设置的条件前提下，招标文件范本给予招标人及招标代理一定的设置权利，可以对财务要求进行增设。同时资产负债率是企业负债总额占企业资产总额的百分比，是中国《企业财务通则》中为企业规定的三种财务指标之一，也是反映投标人负债水平及风险程度的重要标志，我局认为资产负债率的设置并不属于“超过项目实际需要的财务能力要求”，该设置属合理范围。

（二）关于业绩的设置。经调查，“807项目”没有桥梁工程，也未按照招标文件的范本根据不同标类分别设置业绩要求。我局认为应按范本规范设置业绩要求。

（三）关于人员的设置。①试验工程师。经调查，招标范本已对试验工程师做要求，路桥相关专业工程师要求无需再增设。②安全负责人。经调查，“807项目”增设安全负责人要求属于合理设置。招标文件范本中明确说明“对其他管理和技术人员的最低要求，由招标人在满足国家相关法律法规前提下，根据招标项目具体特点和实际情况确定，但不得设置过高的资格条件。”注册安全工程师虽然不是公路项目

所必须配备的人员，但在遵守法规法律及招标文件范本的前提下，给予招标人及招标代理一定的设置权利，可以对人员进行增设，而且注册安全工程师也并不属于过高的资格条件，我局认为增设安全负责人并无不妥。③桥梁工程师。经调查，“807项目”没有桥梁工程，该人员设置不合理。

（四）关于通过第一个信封详细评审的投标人数量。经调查，已要求招标人及招标代理机构进行修改。

三、处理决定

依照相关法律法规及上述调查核实情况，我局作出如下处理意见，请招标人和招标代理尽快按我局意见予以修改更正：

（一）资产负债率的设置可以根据项目需求保留。

（二）对招标文件进行更正，删除有关桥梁工程的要求设置，同时业绩根据招标文件范本按照“807项目”的标类分别进行设置。

（三）①试验工程师按照招标文件范本设置，对该人员的要求进行更正；②安全负责人的设置可以按项目实际保留；③删除桥梁工程师的人员要求，进行更正。

（四）对通过第一个信封详细评审的投标人数量进行更正。

欢迎对招投标工作的监督，感谢对我局工作的支持！

(此页无正文)

湛江市坡头区交通运输局

2023年11月23日



抄送：湛江市坡头区公路事务中心，建成工程咨询股份有限公司。
