**坡头区国民经济和社会发展第十四个**

**五年规划和二〇三五年**

**远景目标纲要**

**目 录**

[前言 1](#_Toc26977)

**[第一章 奋发开拓有为 经济社会发展迈上新台阶](#_Toc3142)** [2](#_Toc3142)

[第一节 发展成就 2](#_Toc6549)

[第二节 面临环境 14](#_Toc5983)

[第三节 机遇挑战 16](#_Toc21969)

[第二章 前瞻全局谋划 谱写高质量发展新篇章 18](#_Toc14395)

[第一节 指导思想 18](#_Toc10281)

[第二节 基本原则 19](#_Toc396)

[第三节 发展定位 20](#_Toc28109)

[第四节 发展目标 22](#_Toc9210)

[第三章 坚持创新驱动 激发科技引领新动能 28](#_Toc9240)

[第一节 高标准建设国家级高新区 28](#_Toc16765)

[第二节 优化创新生态环境 31](#_Toc16129)

[第三节 培育壮大创新主体 32](#_Toc30859)

[第四节 引进培育创新人才 34](#_Toc23578)

[第四章 转型优化升级 构建现代产业新体系 37](#_Toc19866)

[第一节 着力发展战略性新兴产业 38](#_Toc32386)

[第二节 促进传统优势产业更新升级 41](#_Toc3526)

[第三节 加快发展现代服务业 44](#_Toc9078)

[第四节 建设国家级滨海旅游示范区 50](#_Toc23455)

[第五节 打造现代农业产业体系 52](#_Toc15465)

[第六节 优化产业空间布局和载体建设 53](#_Toc24424)

[第五章 提质更新换代 推动基础设施新升级 61](#_Toc17093)

[第一节 构建现代大交通骨干体系 61](#_Toc7760)

[第二节 建立现代能源保障体系 65](#_Toc31425)

[第三节 完善数字化信息化网络体系 66](#_Toc26104)

[第四节 优化完善水利保障体系 68](#_Toc2920)

[第六章 优化空间布局 打造城市扩容提质新面貌 70](#_Toc11171)

[第一节 优化城市空间布局 70](#_Toc26755)

[第二节 提升城区发展能级 71](#_Toc11164)

[第三节 强化城市精细化管理 73](#_Toc15826)

[第七章 统筹兼顾发展 迈进城乡融合新阶段 76](#_Toc23199)

[第一节 积极开展美丽乡村建设 76](#_Toc6174)

[第二节 深化农村综合改革 78](#_Toc14685)

[第三节 推动城乡融合发展 79](#_Toc18459)

[第八章 促进融合发展 探索区域合作新模式 81](#_Toc1374)

[第一节 积极融入粤港澳大湾区 81](#_Toc3661)

[第二节 全力对接海南自贸港建设 82](#_Toc31177)

[第三节 紧密连接北部湾城市群 83](#_Toc2856)

[第九章 增创开放优势 开启改革开放新格局 84](#_Toc26502)

[第一节 打造优质营商环境 84](#_Toc15663)

[第二节 创新政府服务模式 86](#_Toc26455)

[第三节 推进外贸转型升级 88](#_Toc25892)

[第四节 加强东盟合作对接 88](#_Toc15838)

[第五节 引进国际先进技术 89](#_Toc10366)

[第十章 绿色低碳发展 树立生态文明新标杆 90](#_Toc2216)

[第一节 持续改善生态环境 90](#_Toc19645)

[第二节 大力发展绿色经济 92](#_Toc17587)

[第三节 建设生态宜居环境 93](#_Toc31331)

[第十一章 促进普惠共享 实现民生福祉新改善 95](#_Toc524)

[第一节 提高就业质量和居民收入水平 95](#_Toc11408)

[第二节 健全城乡社会保障体系 96](#_Toc30074)

[第三节 完善养老服务体系 98](#_Toc23183)

[第四节 建设高质量教育体系 99](#_Toc24648)

[第五节 打造优质医疗健康体系 101](#_Toc4833)

[第六节 保障妇女儿童基本权益 103](#_Toc18358)

[第七节 繁荣文化和体育事业 105](#_Toc15239)

[第十二章 深化平安建设 提升市域治理新能力 108](#_Toc151)

[第一节 全面加强党的建设 108](#_Toc2448)

[第二节 创新社会治理体系 110](#_Toc31004)

[第三节 促进法治坡头建设 111](#_Toc4671)

[第四节 推进平安创建工作 113](#_Toc14830)

[第十三章 构筑安全格局 防范化解重大风险 116](#_Toc10824)

[第一节 加强国家安全体系建设 116](#_Toc8437)

[第二节 筑牢经济安全底线 117](#_Toc11243)

[第三节 保障社会公共安全 118](#_Toc17146)

[第十四章 完善规划保障 聚焦纲要实施新要求 120](#_Toc4805)

[第一节 加强组织保障 120](#_Toc5650)

[第二节 统筹要素保障 120](#_Toc21650)

[第三节 强化项目支撑 121](#_Toc7818)

[第四节 完善规划体系 121](#_Toc21546)

[第五节 增强监督考评 121](#_Toc19684)

[附件一：](#_Toc22871)**[“十四五”规划重点项目表](#_Toc22871)** [126](#_Toc22871)

# 前 言

坡头区在湛江市辖区中面积最大、海岸线最长，自然资源禀赋优越，地理环境得天独厚，是湛江城市扩容提质的主战场。“十三五”期间，全区以“四区融合”推进提质发展，海东新区成为广东省地级市城区扩容提质十二个重点建设新区之一，湛江国家高新技术开发区海东园区加快建设。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省“粤港澳大湾区”“深圳中国特色社会主义先行示范区”等国家战略以及“一核一带一区”等区域发展战略深入推进期，也是湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极的关键时期。科学编制《湛江坡头区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（简称《规划纲要》），对推动坡头区全面深化改革开放、实现高质量发展，确保实现第二个百年目标开好局、起好步，奋力开创经济社会发展新局面意义重大。

本纲要根据《中共湛江市坡头区委关于制定坡头区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，立足湛江城市提质扩容主战场和高新产业发展主阵地的总体定位，主要明确“十四五”时期经济社会发展的指导思想、发展目标、发展战略和重大任务，是全区未来五年经济社会发展的纲领性文件。

# 第一章 奋发开拓有为 经济社会发展迈上新台阶

“十三五”以来，坡头区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，在国家“一带一路”建设以及广东“一核一带一区”发展总体形势下，按照湛江市委市政府总体部署，全区经济社会进入高质量发展新时期。

## 第一节 发展成就

“十三五”期间，坡头经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，综合实力不断增强，基础设施逐步完善，民生保障水平不断提高，生活环境宜居宜业。面对全球政治经济形势多变、新冠病毒疫情冲击，全区人民团结一致、努力拼搏，把握机遇，稳中求进，扎实推进“四区融合”，全区发展建设取得可喜成绩。

### 一、经济发展水平显著提升

**综合实力稳步增强。**“十三五”期间，全区经济增长稳中有进，地区生产总值从2015年的230.9亿元增至2020年的333.9亿元，五年年均增长5.5%；区属生产总值从2015年的84.5亿增至2020年的126.7亿元，五年年均增长8.4%。人均生产总值从2015年的66542元增至2020年的97450元，五年年均增长6.5%。“十三五”期间累计完成固定资产投资582亿元，同比“十二五”时期增长189%。全区财政收入继续向好，2020年区级税收收入首次突破5亿元大关，完成5.02亿元。市场消费稳步增长，2016年-2020年期间，社会消费品零售总额分别完成38.5亿元、42.4亿元、46.1亿元、50.2亿元、39.3亿元，五年年均增长3.4%。“十三五”期间经济总量保持平稳快速增长，市场经营主体数量12058户，“十三五”期间累计增长72.5%。

**固定资产投资有效提升。**“十三五”时期，全社会固定资产投资快速增长，成功踏入“百亿俱乐部”并5年累计超500亿元投资，同比“十二五”时期增长189%，超额完成计划目标。成功引入珠海华发、中船重工、绿地集团等国内500强企业，加快推动全区“产业、城市、人口”的深度融合。“十三五”期间，围绕列入重点项目115个，累计完成投资152亿元。广东医科大学附属医院海东园区、湛江湾实验室、欢乐家食品、军港大道、南调河综合整治等一批重大项目相继动工。

### 二、重大平台建设取得突破性进展

**高新区建设取得新突破。**高新区海东园区建设正式启动，各项建设工作扎实推进。2020年湛江国家高新区在全国169个国家高新区考核排名从上年度的118名提升为109名，坡头区被省评为制造业发展较好地区。广东省10家省实验室之一的南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江）（以下简称“湛江湾实验室”）落地并开工建设、广东医科大学海东校区落户高新区动工在即。成功引进了吴有生、周守为等12位院士，深圳鹏城实验室建设初显成效，园区基础设施加快建设，园区首期片区西区12条市政公路项目已动工建设。

**海东新区提质实现新进步。**相继完成海东快线等基础设施工程项目25个、启达东海岸等房地产商贸类项目4个、吉龙门业新厂等产业类项目6个、湛江市实验小学等社会事业类项目7个等一批建设项目。新区交通建设全面拉开，广湛高铁坡头段启动动工建设，调顺跨海大桥、汕湛高速公路吴川支线坡头段、东盛大道南、海盛路一期等基础设施加快推进。

**国家滨海旅游示范区开启新征程。**完成南三岛东部沿海片区控规修编工作。全力打通南三岛经济大动脉，环城高速南三岛大桥、省道286线南三岛北涯至南三林场段改建工程动工建设，“南三-东海岛”连接线即将启动前期工作，南三岛交通网路得到质变性改善。开创性推进实施军民融合战略，争取中船重工项目落户南三岛。

### 三、产业结构持续优化

“十三五”期间全区三次产业结构由2015年的6.7:74.6:18.7调整为2020年的6.2:68.2:25.6（在地口径），产业结构呈现农业优化升级加快、工业集聚发展加强、现代服务业兴旺发展的特征。

**农业发展提质升级。**农业规模化种植、标准化生产有效推广，省“五位一体”农业示范项目、辣椒标准化示范区项目、省级菜篮子基地农产品质量安全体系建设项目建成。全区共有省、市级农业龙头企业13家（其中省级7家），农民专业合作社142家（其中国家级示范 合作社2家，省级示范合作社2家），培养惠农信息社60家，省、市级示范性家庭农场31家（其中省级11家）。成功创建国家级“对虾现代农业产业园”、省级“莲藕现代农业产业园”。

**工业发展集聚态势。**坡头区科技产业园成功纳入《国家开发区审核公告目录》，正式成为省级产业转移工业园，产业园区持续扩能增效。截至2020年，园区共引进项目106个，其中投产项目64个，已建成调试项目4个，正在动工建设的项目17个，筹建项目4个，规模以上企业35家。龙头园区完成园区11000亩控制性规划编制工作，基础设施不断完善；官渡园区扩容提质，园区内鸿智电器成功挂牌“新三板”，成为区内第一家上市区属公司。

**创新成果不断涌现。**大力推进省创新驱动发展“八大举措”和市“高新技术产业培育计划”。截至2020年，28家企业获得了国家级高新技术企业认定，21家企业124个产品获得省、市高新技术产品认定，23个产品申报广东省名优高新技术产品正在评审中。“十三五”期间获得省、市科技项目立项97个，获得补助资金2723.8万元，省级、市级工程技术研究开发中心总数达到15个。广东省重点实验室2个，分别为海上高温高压油气藏勘探开发企业重点实验室、海洋生物废弃物综合利用重点实验室，在湛江各县（市、区）中占比最高。工业实施产业转型升级行动计划，高技术制造业年均增速高于整体工业增速。

**服务业提速发展**。服务业升级加快，会展经济、网络经济、旅游服务以及房地产等新兴服务业异军突起，2020年现代服务业增加值实现55.4亿元，比2015年的24.1亿元增加229.9%。**特色旅游业快速发展，**“十三五”期间全区接待游客从2016年的246.6万人增至2020年288.3万人，旅游收入从2016年的21.4亿元增至2020年26.6亿元。乾塘现代荷花旅游文化节成功举办，南寨村因荷花旅游资源被评为广东省旅游特色村。泮北村中共广东南路特委旧址展馆对外开放，红色旅游事业蓬勃发展。**房地产业实现跨越式发展，**“十三五”期间全区房地产业不断取得突破，“投资海东”成为热点，启达东海岸、万象凯旋湾、恒大绿洲、申蓝宝邸、中科苑、新玥海里等一批高品质商住楼盘先后建成，商品房销售额累计完成110.2亿元。

### 四、城乡现代化建设成绩突出

**城区建设成果显著。**城市面貌大为改善，城市品质实现新突破。海东广场、华发创新产业新城、港城壹号等一批优质宜居房地产项目相继落成，现代商住小区进一步扩容。灯塔路、南调路升级改造相继完工，军港大道、海盛路、东盛大道等“内循环”市政道路项目加快推进，路网进一步完善。全区在建项目全部按照绿色建筑设计施工，在建绿色建筑面积100.02万平方米。怡海公园、南调河综合整治工程、民航湛江空管站、湛江市久和医院、坡头区文化活动中心等一批公共配套工程项目有效推进，坡头区妇幼保健院异地迁建、湛江市第三十一中、坡头供水等项目启动实施，城市人居环境不断优化。2018年全省巩卫考核排名第十、粤东西北地区第一，创造了湛江市历年考核最好成绩。市政管理取得新成效，2019年机构改革以来处置12345热线投诉案件288宗、数字化系统案件1882宗。

**乡村振兴战略成果卓著。**新型农业主体蓬勃发展，全区共有农民专业合作社142家。大力推广农作物优良新品种，建设科技试验示范基地12个，坡头镇优质青皮冬瓜、麻斜街道办麻农牌软红米、官渡镇优质香米、乾塘南寨莲藕、乾塘米稔黑棕鹅、龙头上蒙香蕉、南三巴东对虾、坡头民有葡萄等8个“一村一品，一镇一业”项目成功申报。农村集体产权制度改革工作进展顺利，农村集体“三资”交易平台硕果累累，总成交额达2.58亿元。高标准农田建设项目顺利推进。农村环境卫生明显好转，全区村庄全部建立保洁制度和三级转运机制，实现生活垃圾处理全覆盖。“三清三拆三整治”、集中供水、农村“厕所革命”、生活污水治理等工作有序落实，80%行政村基本达到干净整治标准，40%行政村基本达到美丽宜居标准。748条自然村村庄规划编制全部完成，完成农村公路硬底公建设228.962公里，完成投资约16700.89万元。

### 五、改革开放推向更深更高层次

推进“审批提速”工程，全面推行“不见面审批”，企业设立登记压缩至0.5个工作日，80%事项“最多跑一次”就能办好。实现在国家、省、市、县四级间要素基本统一，与国家政务服务网成功对接上线运行。推进一体化政务服务平台建设，推广电子印章、电子证照的制作，开展政务服务“四免”优化专项工作，大力推进“粤政易”协同办公平台，大力宣传“粤省事”“粤商通”自助终端的应用。推进“一窗受理、集成服务”改革事项。全面落实《关于进一步规范完善投资项目准入条件及程序的实施意见》，推动招商引资科学、健康发展。全面深化信用体系建设，大力推进创建“信用县”，响应市“诚信建设万里行”活动，完善信用信息共享平台，推进信用联合奖惩机制建设。

### 六、三大攻坚战取得新成果

**脱贫攻坚战取得胜利。**“十三五”期间，脱贫攻坚工作取得积极成效。全区贫困人口中有6358人纳入农村低保和特困人员供养，贫困学生1921人全部享受教育补贴，为全区除职工外的10342人代缴城乡医保和大病保险，落实扶贫项目1161个，麻农软红米、南三海鸭蛋、钟繇阳光玫瑰园葡萄、乾塘沙城莲藕等扶贫产品获“湛江市扶贫明星产品”荣誉称号，巴东勤致农场“草畜循环一体化”养殖产业扶贫案例、乾塘镇沙城村的种植销售莲藕产业扶贫案例获“湛江市特色种养业扶贫十大典型案例”荣誉称号；在全市率先全面开展贫困户信用等级评定工作；全区累计实现脱贫人口达4286户10603人，5条省定贫困村全部出列。

**打好打赢污染防治攻坚战。**全区狠抓环境综合治理，空气质量良好，始终保持在国家二级标准内，优良天数占监测天数的95%以上；开展土壤修复，未发现受污染地块；完成生物质锅炉整治任务，加大挥发性有机物治理力度。全力抓好环境监测服务工作，加大“散乱污”企业整治力度，生态环境持续改善。甘村水库综合整治工程稳步推进，清淤扩容后有效保障全区供水安全。

**防范化解重大风险取得成效。**“十三五”期间，深入开展维护政治安全8个专项行动，着力防范化解政治领域重大风险。大力防范化解经济领域重大风险，全面完成省审计整改，严控“三公”经费支出和新增隐性债务，坚决守住不发生系统性风险的底线。

### 七、民生保障水平持续提升

**民生实事投入维持高水平。**“十三五”期间，十类民生社会事业维持高支出水平，其中2016年至2020年十类民生社会事业方面支出分别达10.94亿、12.11亿、14.25亿、19.68亿元、18.38亿元，均占一般公共预算支出八成以上。

**教育事业成效显著。**“十三五”期间，坡头区教育“推现”工作成绩显著，2018年获得“广东省推进教育现代化先进区”称号，被教育部确定国家教育现代化监测样本县区。2017-2019年圆满完成国家义务教育质量监测工作，被省教育厅授予“优秀组织单位”。学前教育扎实推进“5080工程”，公办和普惠性民办幼儿园占比82.85%。义务教育向均衡优质发展，加快推进城区学位建设，投入2.6亿元建成湛江市实验小学和湛江市三十二中学，新增优质学位4680个，全区小学、初中适龄儿童入学率达100%，外来务工人员子女入学率达100%。建成坡头区特殊教育学校，适龄残疾儿童少年入学率达95.6%。在全省率先开展区域学校联盟活动，名校、名师、名课创建活动成效突出，名师团队初具规模，学校内涵建设取得可喜成效。

**卫生事业稳步发展。**“十三五”期间，升级改造区人民医院新住院大楼、龙头镇中心卫生院，全面推进公建民营村卫生站，乡镇卫生院标准化建设任务全部完成，基本公共卫生服务和医疗服务水平明显提高。广东医科大学附属医院海东院区、湛江市坡头区妇幼保健院迁建工程动工建设。成功获得“全国计划生育优质服务先进单位”招牌，共有68条自然村成功创建市级卫生村。坡头镇、官渡镇、乾塘镇等3个镇病媒生物防制达到病媒生物防制国家C级标准。新冠疫情防控取得重大成果。

**社会保障体系基本稳定。**社会保障体系进一步完善，落实建档立卡贫困人口参保全覆盖，社会保障扩面提质稳步推进，截至2020年底，全区城乡居民养老保险参保人数达18万，城乡居民基本医疗保险参保人数达34万。

**人民生活水平不断提升。**2020年，全体居民人均可支配收入达到25574元，与2015年相比增加40.8%；积极稳定和扩大就业，五年间全区城镇新增就业19008人，新增转移农村劳动力就业16679人，下岗失业人员再就业5994人，城镇登记失业率在2.16%至2.36%之间，低于3.5%的控制线。

**文化体育事业全面推进。**区内文化基础设施建设不断提档升级，区文化活动中心（文化馆、图书馆、博物馆）“三馆合一”文化活动中心顺利完成主体工程，全区建成69个村（社区）文化综合服务中心，实现了文化综合服务中心全覆盖。成功申报《五爹豆腐》《湴塘山歌》《罗候王庙庙会》等非遗项目，推进《坡头木偶戏》传承人的申报工作。体育竞技方面取得骄人成绩。坡头区运动员参加全国中学生总决赛获得金牌1枚、银牌1枚，向省专业队输送1名集训运动员。

### 八、社会治理现代化步伐加快

社会治理现代化建设持续推进，重大风险防范有效化解，全区社会大局保持稳定，基层社会治理不断深入，“中心+网格化+信息化”工作体系进一步完善，违法犯罪得到有效防控、矛盾纠纷得到有效化解、公共安全隐患得到有效排除。2016年坡头镇被列为镇（街）综治信访维稳中心目标管理和综治网格化管理省级试点单位。2018年荣获第四批全国法治县（市、区）创建活动先进单位称号。平安建设成为全市典范，2015年至2017年，连续三年获得市综治工作（平安建设）考评第一名，2017年，被中央综治委授予“全国平安建设先进县（市、区）”荣誉称号，281个平安村（社区）通过区平安细胞建设达标点、优秀点、示范点验收，平安镇（街）、平安村（社区）、平安单位创建覆盖率达到100%。

坡头区“十三五”规划经济社会发展主要预期

目标完成情况

| **类别** | **序号** | **指 标** | | | **2015年** | **2020年** | **年均增长%** | | **属性** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **经济**  **发展** | 1 | 生产总值（亿元）（区属） | | | 84.5 | 126.7 | | 8.4 | | 预期性 | |
| 第一产业 | | | 15.3 | 20.7 | | 6.3 | | 预期性 | |
| 第二产业 | | | 17.9 | 20.6 | | 2.8 | | 预期性 | |
| #工业（亿元） | | | 7.1 | 9.7 | | 6.4 | | 预期性 | |
| 第三产业 | | | 51.3 | 85.4 | | 10.7 | | 预期性 | |
| 2 | 人均生产总值（元）（区属） | | | 24511 | 36000 | | 8.0 | | 预期性 | |
| 3 | 三次产业比例（%） | | | 18.1:21.2:60.7 | 16.3:16.2:67.5 | |  | | 预期性 | |
| 4 | 一般公共预算收入（亿元） | | | 5.57 | 5.4 | | -0.6 | | 预期性 | |
| 5 | 固定资产投资（亿元） | | | 73.6 | [582] | | 12.6 | | 预期性 | |
| 6 | 外贸进出口总额  （亿美元） | | | 0.85 |  | |  | | 预期性 | |
| 7 | 实际利用外资(万美元) | | | 134 |  | |  | | 预期性 | |
| 8 | 社会消费品零售总额  （亿元） | | | 33.2 | 39.3 | | 3.4 | | 预期性 | |
| 9 | 居民消费价格指数（%） | | | 1.3 | 2.1 | |  | | 预期性 | |
| 10 | 城镇化率（%） | | | 39.6 |  | |  | | 预期性 | |
| 11 | 每万人发明专利拥有量（件） | | | 0.3 | 1.86 | | 44 | | 预期性 | |
| **社会**  **民生** | 12 | 人口自然增长率（‰） | | | 8.62 | 11.52 | |  | | 预期性 | |
| 13 | 城镇登记失业率（%） | | | 3 | 2.22 | |  | | 预期性 | |
| 14 | 城镇新增就业人数（人） | | | 3016 | 4833 | | 9.9 | | 预期性 | |
| 15 | 高中阶段教育毛入学率（%） | | | 90.6 | 99.6 | | 1.9 | | 预期性 | |
| 16 | 城乡居民基本养老保险参保人数（万人） | | | 12.4 | 18.6 | | 1.06 | | 预期性 | |
| 17 | 城乡基本医疗保险参保人数（万人） | | | 25.97 | 34.24 | | 5.7 | | 预期性 | |
| 18 | 居民人均可支配收入（元） | | | 18152 | 25574 | | 7.1 | | 约束性 | |
| 19 | 能源消费控制 | | 能源消费总量（万吨标煤） | 85.58 |  | |  | | 约束性 | |
| 单位生产总值能源消耗降低（%） | -3.58 |  | |  | | 约束性 | |
| 20 | PM2.5浓度（微克/立方米） | | |  | 22 | |  | | 预期性 | |
| 21 | 森林  增长 | 森林覆盖率（%） | | 26.62 | 14.71 | |  | | 约束性 | |
| 森林蓄积量（万立方米） | | 45.22 | 36.24 | |  | |

注：1.增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

2.“[ ]”号的数为五年累计数。

3.因经普数据调整，生产总值等相关指标作相应调整。

## 第二节 面临环境

“十四五”时期，坡头发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇更具战略性，挑战更具复杂性、全局性。

**从国际形势看，**当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比正在深刻调整，世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建的动荡变革期，逆全球化倾向将会继续导致国际政治外交关系紧张，外部环境日趋复杂。新冠疫情全球大流行加剧了时局变化，全球产业链、供应链面临冲击，保护主义、民粹主义抬头，国际政治、经济、科技等格局面临重构，全球经济二次衰退风险加剧。

**从国内形势看，**“十三五”以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻新发展理念，推动高质量发展，保持经济社会持续健康发展。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，进入以国内大循环为主体的国内国外双循环新阶段。中国拥有良好的基础设施和经济发展基础，信息化和人工智能有后发优势，多年来重视教育、注重技术人才培养，科技型劳动力红利显现。中国巨大的国内市场，对推动双循环、抵御和应对国际经济冲击具有强大的优势。

**从广东来看**，广东经济总量大、产业配套齐、市场机制活、开放水平高，转型升级的趋势和领先发展的态势更加明显，城市抱团发展、湾区聚合发展加快。深度参与“一带一路”建设，深入实施主体功能区战略和新型城镇化战略，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量的“一核一带一区”区域发展格局，推动完善“双核+双副中心”动力机制，加快构建世界级沿海产业带，高质量发展势头强劲。

**从湛江来看**，中央和省委、省政府高度重视湛江发展，习近平总书记亲自为湛江发展掌舵领航、把脉定向，赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的时代使命。省委、省政府明确支持湛江全力建设省域副中心城市，把湛江作为“一核一带一区”区域协调发展战略重要一环强力推进。随着粤港澳大湾区、海南自由贸易港、西部陆海新通道等加快建设，湛江作为粤琼桂三省（区）交汇点的区位优势更加凸显。

## 第三节 机遇挑战

“十四五”时期，坡头区面临高质量发展大好机遇。省委、省政府明确支持湛江全力建设省域副中心城市，省委省政府要求“建设好海东新区，为湛茂阳都市区发展建设提供有力支撑”，市委市政府把海东作为湛江城市扩容提质主战场，从中央到省市都强调“坚持创新在现代化建设全局中处于核心地位”，市委市政府又将湛江国家高新区布局海东，作为高新产业发展主阵地，南三滨海旅游示范区回归坡头区，功能区优势进一步叠加。随着湛江国际机场、广湛高铁、环城高速落地建设，快速交通优势日益凸显；随着“打造现代化沿海经济带”深入推进，海岸带资源优势将逐步转化为发展优势；随着国土空间优化整合，比较优势进一步凸显，广大商家企业纷纷提前布局抢滩坡头，“投资坡头，居住坡头”观念，逐渐深入人心。

与此同时必须看到，坡头发展还存在一些问题，**一是**缺乏本地支柱大企业，区属经济总量规模不大，工业底子薄弱，高新产业发展支撑不足。**二是**商贸服务及公共服务仍然滞后，与中心城区地位不相匹配。**三是**镇域、城乡发展不够协调，农村发展滞后。**四是**交通内部循环短板突出，海湾两岸交通不便捷。**五是**社会治理能力和营商环境有待提升，办事效率、服务水平与经济社会高质量发展尚有差距。周边县区千帆竞发、百舸争流，并且与坡头同场竞技、同质竞争，给坡头发展带来较大的竞争压力。

**综合判断：**坡头区正处于“时势”“危机”“变化”大局当中，工业化发展、高增长发展，仍是坡头的发展方向。坡头区作为湛江市核心城区，应增强忧患意识，把握长期大势，善于化危为机，推进更深层次的改革，抢抓历史性机遇。要坚持推进高质量发展的主题不变，坚持创新发展与扩容提质的定位不变，坚持“医”“海”产业方向不变，主动融入对接粤港澳大湾区，与海南自贸港建设相向而行，为湛江全力建设“省域副中心”尽心尽力，正确处理好发展和质量、效益的关系，正确处理好经济发展与保护生态环境关系，保持定力、心无旁骛、行稳致远，积极应对各种挑战，推动坡头城市能级和核心竞争力不断提升，创造坡头发展新辉煌。

# 第二章 前瞻全局谋划 谱写高质量发展新篇章

“十四五”时期，坡头要立足湛江城市提质扩容主战场和高新产业发展主阵地的发展定位，明确指导思想、基本原则和发展目标，顺利开启全面建设社会主义现代化新征程。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实省“1+1+9”工作部署，紧紧围绕“全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极”总目标总任务，立足以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，主动对接“双区”建设，全面推进与海南相向而行，持续推进“一通道、一港区、一示范”建设，实施创新驱动发展战略，做好临港产业、滨海旅游、特色优势农业、军民融合“四篇文章”，持续推进“四大抓手”、深入实施“五大产业发展计划”，全面深化改革，扩大对外开放，推进治理体系和治理能力现代化，探索具有坡头特色、市域特点、时代特征的社会治理新模式，深入实施“四区融合”发展战略，着力打造国家沿海经济带先行区科创中心、省域副中心城市核心城区、国家海洋休闲旅游示范中心和湛江国际会展贸易中心，建设宜创宜业宜居宜游的现代化生态海湾新城。

## 第二节 基本原则

**——坚持党的领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党组织的领导核心作用，带领广大人民群众，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**——坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**——坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

**——坚持贯彻新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**——坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务全国全省全市发展大局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚持规划先行、基础设施和公共配套先行、生态优化先行、产业发展先行、营商环境优化先行等“五个先行”理念，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第三节 发展定位

**国家沿海经济带先行区科创中心。**坡头作为湛江城市扩容提质主战场，依托湛江湾实验室、广东医科大学等重大平台，把握湛江国家高新区海东园区建设战略契机，深入实施创新驱动发展战略。营造创新优良生态环境，引进各类创新人才，统筹推进“一区多园”建设，全力打造坡头“区域创新中心”品牌，推动高新区争创全国百强高新区，擦亮“国家沿海经济带先行区科创中心”品牌。

**省域副中心城市核心城区。**以海东新区起步区为核心，以海湾大桥、湛江内港湾为未来城市格局的横轴、纵轴，重点打造桥东片区、奥体片区、湛一中片区、高铁片区，形成“一核、两轴、多组团”的城市空间布局。加强TOD交通基础设施建设，提升以“学位”为代表的教育水平，完善以“床位”为代表的医疗服务配套建设，为湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等投资超百亿美元世界级产业基地提供高品质生活配套设施，为创造国内领先的高技术园区提供优越条件。发挥海东新区国际合作重要门户、国家海洋战略重大平台、大西南出海主通道服务基地作用，打造成为粤西中心城市新兴载体、南亚热带生态海湾新城。

**国家海洋休闲旅游示范中心。**依托坡头地处湛江内湾、海岸线绵长的禀赋优势，打造高端邮轮旅游线路，把海东建成对接“海南游”的始发站、桥头堡和聚散地。加快建设龙王湾湿地公园体验式景区，将奥体中心片区打造成为“湛江名优产品永久展销中心”、O2O展示店、土特产电商基地，打造集旅游观光、休闲、美食、购物、娱乐于一体的旅客集散中心。深入开发南三岛旅游资源，推动南三岛旅游示范区打造5A级滨海旅游区，加快推进南调河亚热带风情街项目建设，建成集旅游观光、滨海度假、康体娱乐、文化休闲、海鲜美食、购物于一体多元化滨海旅游风情街（河），打造粤西地区特色休闲旅游示范景点、国内一流滨海休闲度假胜地和中国知名旅游目的地。

**湛江国际会展贸易中心。**依托奥体中心、会展中心综合场馆等平台，以及水博会、装备博览会等大型展会，借助海东新区商贸物流、文化创意、康体休闲等产业集聚优势，优化整合湛江市会展资源，聚力打造湛江名优产品（土特产）永久展销中心。加快推进国际性商务会展功能区建设，重点打造商贸总部经济、工业贸易采购交易市场，建成规范有序、辐射力强的现代化大型商务中心、会展中心和要素交易中心。积极引进国内外知名会展公司落户海东新区，加强培育自创品牌专业展会，逐步形成种类齐全、分布广泛、功能完善的现代会展商务服务体系。

## 第四节 发展目标

党中央对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，习近平总书记寄望广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列，明确了广东新发展阶段的总定位总目标，也为坡头的发展指明了前进方向、提供了根本遵循。展望到二〇三五年，坡头将与全国同步基本实现社会主义现代化，经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到更高水平，基本建成湛江创新驱动发展示范区和高质量发展先行区；**创新发展实现重大突破，**建成科技创新强区，打造成为具有区域影响力的科技创新中心；**高质量发展取得显著突破，**基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，建成制造强区；**城市发展能级显著提升，**海湾东西两岸开发连为一体，宜居宜业宜游海湾的现代化海湾新城基本建成，海东新区承载能力辐射带动能力不断提升；**综合交通枢纽地位更加突出，**沿海经济带西翼高质量发展的中心地位进一步提升；**精神文明建设卓有成效，**文化事业和文化产业繁荣发展，文化软实力显著增强，社会文明程度不断提高；**生态环境质量保持优良，**广泛形成绿色生产生活方式，生态空间布局不断优化，建成海洋带综合保护与利用示范区；**基本实现国家治理体系和治理能力现代化，**人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治坡头、法治政府、法治社会；**对外开放形成新格局，**国家重大战略联动发展连接和支撑作用进一步彰显，人民生活更加美好，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；**平安坡头建设达到更高水平**，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，结合国内外发展环境、国家和省、市的发展战略以及坡头的发展新阶段，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，促进经济结构更加优化，产业核心竞争力显著增强，创新能力不断提升，城乡建设取得新进展，社会文明和社会治理现代化取得重要成果，民生福祉全面进步。“十四五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**——经济实力进一步提升。**经济发展实现跨越提升，到2025年，全区地区生产总值预计达到486亿元左右，年均增长7.5%左右；固定投资再上新台阶，重大项目有序推进，累计完成固定资产投资800亿元；创新驱动成为经济发展的新动能，创新氛围和环境更加优化，对外经济进一步拓展；市场保持繁荣，对外经济进一步拓展。

**——产业建立新体系。**供给侧结构性改革攻坚和产业基础高级化发展取得突破性进展，现代服务业发展水平不断提高，经济结构更加优化，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，“医”“海”产业成为战略支撑产业，先进制造业实现重大突破形成新的产业体系。建成湛江总部经济、上市公司聚集地。湛江高新区全面建设，“一区多园”统筹协同发展机制逐步完善。提升创新发展内动力，到2025年，高新技术企业数达50家左右，成为创新型发展先行区。湛江高新区在全国国家高新区中的综合排名进入前100名。

**——民生福祉不断增进。**人民生活水平公共服务质量全面提高，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步；分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全；全力打造医疗保健中心，推进区属医院特色门诊和托管改革，实现以“治病为中心”转向以“健康为中心”；脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。到2025年，常住人口城镇化率达50%。

**——扩容提质迈上新台阶。**打造以湛江内海湾作为城市南北中轴，以海湾大桥为城市发展格局的东西中轴，引领湛江向海发展、向东发展，推进港湾联成一体。湾内通勤便捷、周边联通高效、对外快速通达的综合交通枢纽基本建成，打造成湛江东大门。“四区合一”深入实施全力推动城区升级提质，加快推动产业园区与城市融合，建设用地产出效率大为提高。生态系统功能与生态环境质量全面提升，生态环境自我修复能力不断增强。加快实施湛江湾和南调河整治，建设城区滨海灯光廊景观带，打造美丽生态海湾新城。

**——生态文明得到新改善。**坚决落实碳达峰、碳中和的要求，严格落实《湛江湾保护条例》，建立陆海统筹的生态环境治理体系，国土空间开发保护得到优化，城乡人居环境明显改善。生产生活方式绿色转型成效显著，资源利用效率大幅提高，能耗和污染物排放大幅减少。空气质量保持优良，海岸带生态保护与修复水平明显提升，生态安全屏障更加牢固，天蓝、地绿、水清的城乡人居环境更加美丽。

**——社会治理开创新局面。**阳光法治服务政府建设深入人心，深化推进营商环境建设，细化量化营商环境建设责任考核。行政体系更加完善，行政效率和公信力显著提升。高标准市场体系基本建成，市场主体活力充分释放，公平竞争制度更加健全。市域社会治理现代化试点工作进一步推进，社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平不断提升，以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，基层和社区活力进一步激发，平安坡头、法治坡头达到更高水平。

坡头区“十四五”规划经济社会发展主要预期目标

（在地口径）

| **类别** | **序号** | **指标** | **2020年** | **“十四五”预期目标** | | **指标**  **属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2025年** | **年均**  **增长%** |
| **经济**  **发展** | 1 | 生产总值（亿元） | 333.96 | 486 | 7.5以上 | 预期性 |
| 第一产业 | 20.7 | 26 | 4.5 | 预期性 |
| 第二产业 | 227.9 | 335 | 8 | 预期性 |
| #工业（亿元） | 192.2 | 282 | 8 | 预期性 |
| 第三产业 | 85.4 | 125 | 8 | 预期性 |
| 2 | 人均生产总值（元） | 97450 | 130000 | 6 | 预期性 |
| 3 | 三次产业比例（%） | 6.2:68.2:25.6 | 5.3:69:25.7 |  | 预期性 |
| 4 | 一般公共预算收入  （亿元） | 5.44 | 8.0 | 8 | 预期性 |
| 5 | 固定资产投资（亿元） | [582] | [800] | 37（比“十三五”） | 预期性 |
| 6 | 常住人口城镇化率（%） |  | 50 |  | 预期性 |
| 7 | 研发经费投入增长（%） |  |  | （由市下达） | 预期性 |
| 8 | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 1.86 | 6 | 26.4 | 预期性 |
| **民生 福祉** | 9 | 人口自然增长率（‰） | 11.52 | 10.78 |  | 预期性 |
| 10 | 人均预期寿命（岁） | 77.65 | 进入全市先进水平 |  | 预期性 |
| 11 | 城镇新增就业人数  （万人） | [1.9] | [1.5] |  | 预期性 |
| 12 | 九年义务教育巩固率（%） | 99.6 | 99.9 |  | 预期性 |
| 13 | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10.4 | 11.5 |  | 约束性 |
| 14 | 每千人口拥有执业（助理）医师数（人） | 1.52 | 1.77 |  | 预期性 |
| 15 | 城镇职工基本养老保险参保人数（含离退休）（万人） | 3.32 | 3.94 | 3.48 | 预期性 |
| 16 | 城乡居民基本养老保险参保人数（万人） | 18.06 | 18.96 | 1.06 | 预期性 |
| 17 | 城乡基本医疗保险参保率（%） | 97 | 98 |  | 预期性 |
| 18 | 城镇保障性安居工程建设（万套） | [0] | （由市下达） |  | 预期性 |
| 19 | 人均可支配收入增长率（%） | 8.3 | 与经济增长基本一致 |  | 预期性 |
| 20 | 城乡居民收入比 | 1.86 | 1.81 | -0.5 | 预期性 |
| **生态**  **文明** | 21 | 单位GDP能耗降低（%） |  | （由市下达） |  | 约束性 |
| 22 | 单位GDP二氧化碳排放降低（%） |  | （由市下达） |  | 约束性 |
| 23 | 单位生产总值用水量降低（%） | 完成任务 | （由市下达） |  | 约束性 |
| 24 | 空气质量优良天数比率（%） | 完成任务 | （由市下达） |  | 约束性 |
| 25 | 达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例(%) | 完成任务 | （由市下达） |  | 约束性 |
| 26 | 森林覆盖率（%） | 14.71 | 17.18 | 3.2 | 约束性 |
| **安全 保障** | 27 | 粮食综合生产能力（万吨） | 6.46 | （由市下达） |  | 约束性 |
| 28 | 能源综合生产能力（万吨标准煤） |  | （由市下达） |  | 预期性 |

注：1.增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

2.“[ ]”号的数为五年累计数。

3.城镇职工基本养老保险参保人数指标采用新统计口径。

4.研发经费投入增长、单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低、能源综合生产能力等指标2020年完成数尚未公布。

# 第三章 坚持创新驱动 激发科技引领新动能

把握湛江国家高新区海东园区建设战略契机，深入实施创新驱动发展战略。推进湛江湾实验室、广东医科大学新校区等重大平台建设，营造创新优良环境，培育创新型企业，引进高端创新人才，全力打造坡头“区域创新中心”品牌，建成国家沿海经济带先行区科创中心。

## 第一节 高标准建设国家级高新区

围绕湛江高新区海东园区“广东省海洋科技创新策源地”“湛江市高新技术产业研发中心”战略定位，充分释放以湛江湾实验室为代表的创新源头供给优势，打造成为中国最具海洋特色的高新技术产业集聚区、广东创新驱动发展的重要平台、粤西地区创新驱动发展示范区和高质量发展先行区，到2025年，进入全国高新区综合排名前100名。



**图3-1 湛江高新区海东园区规划示意图**

**加快湛江湾实验室建设。**把握国家实验室建设机遇，对标国内一流实验室，加快高新区海东园区基础设施建设，完成龙王湾研发基地、龙王湾科研码头以及湛江湾实验室二期装修项目等修建工作。支持实验室围绕海洋生物、海洋能源、海洋装备等领域开展应用基础研究与应用技术开发，重点突破深远海智能渔业养殖装备、南海特色食药资源开发与高质化利用、南海油气开发等细分领域的关键性技术问题。建设南海资源大数据中心、智能船舶海上实验场等创新平台，搭建海洋智能装备试验验证技术体系，加快建成国内一流的海洋高新技术研发中心。争取国家实验室、国家实验室网络成员和国家研究中心等一批国家重大创新平台在海东园区设立基地或分支机构。积极引进省实验室或分中心，加强与深圳鹏城实验室深度交流合作，高水平建好鹏城国家实验室湛江分中心，建好海洋科技研发及成果展示交流中心、湛江海洋科技研究中心水下机器人试验基地、湛江海洋科技研究中心服务保障基地等重要创新平台。

**推动建设广东医科大学海东校区。**充分发挥广东医科大学临床医学、医学检验技术、药理学与毒理学等学科优势，加强与生物医药企业的产学研合作，联合开展药物研发，为企业提供检验检测、临床试验、病理学研究等技术支撑；与广东医科大学附属医院新院区开展教、研、用协同，推动人才培养和科研成果应用。探索对接清华大学、中山大学、华南理工大学、中国海洋大学等全国重点理工类、海洋类高校，在高新区设立分校区、研究生院、二级学院等分支机构，建设产学研基地。吸引生物医药企业围绕创新药物研发、高端医疗器械、精准医疗、海洋生物医药等领域，攻克关键核心技术，强化科研成果的转移转化。

**支持各类高新企业研发机构建设。**推动中海油、湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等行业龙头企业在海东园区建设企业技术中心、工程技术研究中心、重点实验室、博士后科研工作站等，设立企业研发总部或区域研发中心。支持鸿智智能等创新型企业的研发机构提升效能，开展前沿技术研究和关键核心技术攻关，与区内外家电企业合作，组建创新联合体。引进中船集团等海洋企业，围绕海洋装备、海洋能源、海洋生物等领域开展科研攻关，并实现成果产业化。积极吸引电子信息、生物医药企业与科研机构共同设立工程技术中心，围绕新材料、集成电路、新型电子元器件、专用设备精密制造、高端医疗器械、海工装备、海洋生物医药、海洋能源、海洋电子信息等领域，攻克关键核心技术，强化科研成果的转移转化。

**完善园区相关配套设施。**加快推进智慧园区建设，加快路网、供水、供电、信息网络等基础设施建设，完善招商服务中心、人才公寓、商业综合体、学校、医院等公共服务配套设施，推动产城融合。围绕海洋生物、海洋能源、海洋装备等领域集聚优质科研机构、高层次人才和团队、创新型企业等创新创业资源，构建“众创空间-孵化器-加速器-科技园”完整的孵化育成链条。探索构建“管委会+平台公司”治理模式，由平台公司承担高新区土地开发、基础设施建设与运营、产业培育、招商引资、科技金融等专业化服务职能。

## 第二节 优化创新生态环境

围绕创新创业全链条，强化人才、资本、平台、知识产权等要素保障，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态系统。

**完善优化创新政策环境。**进一步形成有利于创新创业的体制机制，营造“鼓励创新、容许失败”的氛围，把坡头打造成“大众创业、万众创新”的双创热土。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资，提高民间投资比重。加强财政扶持和引领力度，大力发展天使投资、创业投资，鼓励设立风险投资、私募股权、基金信托等创新型金融机构，引导社会资本投向高新技术产业和战略性新兴产业，拓宽科技型企业融资渠道。跟踪广东省实验室布局动态，进一步争取引进省实验室或分中心，围绕全省重大科学问题、产业转型升级和新兴产业发展的需要，开展技术研发和转化应用。

**建设科技成果转化“加速器”。**发挥中心城区整合资源优势，加强对各种资源统筹撮合，促进国内外高端创新资源与本地产业、社会资本无缝对接。依托高校、研究所加强产学研合作，提高科研成果转化应用率，增加企业产品附加值；实行以奖代补，推动创新。设立科技创新基金，扶持一批优质项目、优势产业转型升级，鼓励企业加强自主知识产权建设，鼓励企业申报国家、省、市科技发展计划，对在园区重大科技成果转移转化项目中做出突出贡献的科技人员进行奖励。实施科技型中小微企业培育工程，对重点培育的科技型“小巨人”企业给予股权投资或贴息支持。对“世界五百强”“国内五百强”“国家百强民营企业”“全国行业百强”等企业进驻园区给予到位投资相应的奖励。突出推进各类主题园区中试平台、加速器建设，为科技成果转化提供产业测试平台。为科技项目落地提供“一条龙”服务，努力打通成果转让、资本对接、项目合作、土地供给等一系列环节，促使更多科技成果在坡头转化为生产力。

## 第三节 培育壮大创新主体

以企业需求为导向，完善政策扶持体系，推动形成具有核心技术和综合竞争力的企业集群，释放经济高质量发展新动力。

**壮大创新型企业群体。**完善创新型企业培育机制，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系。围绕三大航母产业，着力培育产业链上下游核心环节配套企业，推动大中小企业融通创新。支持企业与湛江湾实验室等重大科创平台组建联合体，共同开展科研项目，促进科技成果转化。大力支持高新技术企业开展创新攻关，制定实施高新技术企业培育计划，配套落实上级有关高新技术企业优惠政策，着力培育一批掌握核心技术、拥有自主知识产权和具有较强竞争力的高新技术企业；扶持一批创新型中小技术企业。加大政策对中小企业的倾斜力度，鼓励中小企业加大科技投入，开发具有自主知识产权的新技术产品。落实各项科技创新奖励政策，支持中小企业申报国家、省和市级科技计划专项，打造一批创新能力强的各类大中小型企业，培育一批有市场竞争力的“单打冠军”“独角兽”。

**推动孵化器建设。**促进高新区、科技产业园区孵化器建设，实现二次创业的新突破。在孵化器的建设上需完善孵化器基础服务条件，包括场地等硬环境条件和法律、会计师事务、项目中介等软环境条件；提高孵化器管理水平，对企业的培育要有健全的组织及较为成熟的办法，经济上要逐步培养自身的“造血功能”，达到自收自支并逐步拥有投融资功能；提高孵化企业的成功率和毕业率。鼓励现有产业园区或利用旧厂旧村，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的“孵化器”及创客室、咖啡屋、创意坊等众创空间。在财政上给予创客空间一定的培训补贴、租金补贴和优秀项目资助，引导天使投资跟进支持。鼓励支持草根创业，设立草根创业绿色服务通道，为小微创新型企业和创客提供投融资便利、要素可得的发展条件。

**着力提升企业创新能力。**加大对企业研发活动的直接支持，支持企业牵头承担省、市级科技计划项目，申请认定省级重点新产品，对企业承担的上级科技计划项目按一定比例给予配套经费支持。推动创新资源、创新人才、创新政策、创新服务向企业集聚，支持企业建立研发机构。有效落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业和技术先进型服务企业所得税减免等科技创新税收优惠政策，激励企业增加研发投入，切实提升自主创新能力。支持企业积极制定技术标准，建设新兴产业标准化工作平台，加快采用先进标准生产的步伐。支持企业与高等院校、科研院所开展战略合作，探索产学研深度融合的创新模式和长效机制，推进科技成果向企业转移转化。支持区内家电企业参与广东省小家电区域创新中心建设和研发活动。

## 第四节 引进培育创新人才

实施坡头人才引进专项行动计划，着力吸引具有高层次学历、高级专业技术职称、高级职业资格的高端人才，重点引进高新技术产业发展需要的技能型人才和特殊专业技术人才、“南粤工匠大师”，扩大全区创新型人才数量。

**完善人才政策保障。**实施更为积极、开放、包容的科技人才集聚政策。以高新区为阵地，依托湛江湾实验室等重大创新平台“人才磁铁”，建设院士工作室，培育创新创业团队。深入落实“广东特支计划”“扬帆计划”“领航计划”“汇智计划”，促进海内外高层次人才聚集。探索建立与国际接轨的全球人才招聘和服务管理制度，柔性引进“高精尖缺”专业人才和团队。实施博士和博士后人才倍增计划，在生活补贴、住房补贴、建站补贴等多方面予以资助。实施创新人才培养计划，对通过各类比赛、专家以及企业自评等多种方式选拔的人才，给予创新补助、生活及租房补贴等多种形式给与补贴。

**加大人才引育力度。**通过湛江湾实验室等平台集聚一批从事国际前沿科技研究、带动新兴科技领域发展的科学家团队，引进一批掌握国际领先技术、有助于提升科技与产业发展的主导权人才，打造一流人才发展平台和人才制度高地。支持高校院所为海洋生物医药与健康、海洋装备制造等相关领域的科研人员提供实验平台等资源，奖励和扶持科研团队落地。与广东医科大学、广东海洋大学等高校建立“优势产业-专业-产业链”等合作模式，共建一批创新型人才培训基地，开展校企合作，联合办学，定向培养等，形成工业园区与校区“双区联动”的发展格局。设立人才发展专项基金，建设一批共性技术研究中心（机构）、专家工作站、院士工作站、博士后站点等发展平台，培育新兴产业等重点产业人才、高技能技术人才。强化人才创新创业金融扶持，复制“双区”人才个人所得税优惠政策，加大住房、医疗、子女教育等方面保障，促进高层次人才聚集。加强人才驿站建设，着力打造人才互动交流与创新创业发展综合服务平台。抓住“双核+双副中心”重大机遇，与广州建立人才深度对接机制。加大对优秀青年科技人才的发现、培养、使用和资助力度。大力吸引高层次人才来坡头创新创业。

**积极开展科普宣传。**认真组织“科普宣传日”活动，努力实施科普服务乡村振兴计划，倡导科普惠农。加大科普示范基地建设，规划建立3个省级和5个市级科普示范基地。健全科协组织领导，促进科普工作社会化。加强科普宣传，规划建设5个科普E站，全面提升科普知识普及率。

|  |
| --- |
| **专栏1：创新能力提升专项行动计划** |
| **1. 工程技术中心创建计划：**到2025年，省级工程技术中心10个。  **2. 科技企业孵化园区建设计划：**到2025年，新建科技企业孵化园1个。  **3. 创新团队和领军人物培育计划：**到2025年，累计引进院士团队1个，建立博士工作站1个。  **4. 科创平台建设项目：**重点建设湛江湾实验室龙王湾研发基地一期工程、中科院海洋监测产业园、海洋科技研发及成果展示交流中心、湛江海洋科技研究中心水下机器人试验基地、湛江海洋科技研究中心保障服务基地、龙王湾科研码头、海上风电机组智能化总装基地、智能海上风电运维中心等项目，“十四五”时期投资**70**亿元。 |

# 第四章 转型优化升级 构建现代产业新体系

以“四区融合”为抓手，围绕打造国家沿海经济带先行区科创中心、省域副中心城市核心城区、国家海洋休闲旅游示范中心和湛江国际会展贸易中心为目标方向，着力发展生物医药、海洋经济、电子信息产业，深入推进家电制造、农海产品加工产业及饲料企业转型升级，重点打造现代会展商贸业、总部经济、特色滨海旅游业和现代物流业等现代服务业。深入实施市、区“五大产业发展计划”，构建“3+3+5”现代化产业体系，形成功能定位合理、区域特色鲜明的产业集群发展格局，推动坡头社会经济高质量跨越式发展。

**表1：坡头区现代产业体系**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **产业分类** | **产业领域** | **重点发展方向** |
| **“3”大战略性新兴产业** | 生物医药 | 海洋药物、医疗器械、医疗设备、现代南药 |
| 海洋经济 | 海工装备、船舶修造、游艇、军民装备、海洋能源 |
| 电子信息 | 海洋电子信息、软件开发、智能家居 |
| **“3”大传统优势产业** | 家电制造 | 智能电饭煲、智能小家电及其配套 |
| 农海产品加工 | 农产品加工、海水养殖、远洋渔业、水产品精深加工及综合利用、现代食品饮料加工、冷链物流 |
| 饲料加工 | 配合饲料、浓缩饲料、添加剂预混合饲料 |
| **“5”大现代服务业** | 会展商贸业 | 品牌展会、综合商业、会展中介服务 |
| 总部经济 | 区域性总部、研发中心、投融资中心、采购中心 |
| 现代物流业 | 物流加工、仓储配送、智慧物流 |
| 文化创意产业 | 动漫影视、工艺设计、音像传媒、工业设计 |
| 滨海旅游业 | 海岛旅游、主题公园 |

## 第一节 着力发展战略性新兴产业

基于坡头区产业基础和资源禀赋，重点发展海工装备制造、海洋生物医药、海上风电、绿色能源等战略性新兴产业，打造国家海洋高技术产业基地，推进坡头海洋经济高质量发展。

### 培育发展生物医药产业

利用坡头海洋生物资源丰富的优势，充分发挥湛江涉海科研平台和涉海人才集聚地海洋科技资源优势，依托湛江湾实验室、广东海洋大学等研究机构和科研院所，积极发展海洋生物医药产业，大力引进国内外海洋生物制药龙头企业，着力引进生物科技企业入驻，发挥海洋生物企业示范带动作用，培育一批具有一定影响力的海洋生物医药技术相关企业。依托广东海洋大学、广东医科大学、湛江湾实验室等高校和科研平台资源，重点发展海洋生物制品精深加工、海洋生物制药等，推进海洋生物医药重点领域研发及应用推广，开展海洋生物基因、功能性食品、活性物质、疫苗和基于生物基因工程的创新药物技术攻关。支持科研机构和企业合作开发海洋创新药物和肽类、海藻多糖类等功能性海洋生物制品。拓展高技术、高附加值的海洋生物制品精深加工产品系列，丰富海洋生物制药品种，打造生物医药产业全产业链，形成从基础研究、技术开发、产业化到规模化发展的特色海洋生物医药产业集群。

### 二、大力发展海洋经济

**引进发展海洋工程装备产业。**以湛江国家高新区海东园区为载体，依托湛江湾实验室，推进中船重工海洋装备基地建设和海力德海洋装备项目。借助宝钢湛江钢铁、中科炼化等大型企业产业链向两端延伸的机遇，积极引进一批面向南海开发的海洋装备制造龙头企业，承接湛江重化工配套产业，布局海洋装备制造产业。积极发挥坡头区海洋区位和港口资源优势，引进一批面向南海开发的海洋装备制造企业，重点培育船用辅机、仪器仪表、自动化装备、大型铸锻件制造等产业，打造船舶造修、海洋工程装备制造一体化产业链。积极发展与船舶制造配套的电子、机械、仪器仪表等产品制造，重点发展船用动力系统及零部件、船用仪器仪表等配套设备制造，进一步提高产业配套能力和服务能力。支持中小企业的专业化和特色化发展，重点培育一批船舶配套零部件生产企业，将其纳入主导企业的专业化协作体系中，加快培育和延伸船舶产业链条。形成以重点企业为龙头，相关企业相配套的聚集发展局面。依托南海舰队驻湛的海防重要地位，引进国内船舶海工企业。推进坡头海上风电项目建设，建设专业化、规模化海上风电出运码头，支持国内外风电科研机构、整机和零部件配套企业组建工程实验室和研发中心。重点培育船用辅机、仪器仪表、自动化装备、大型铸锻件制造等产业，打造船舶造修、海洋工程装备制造一体化产业链。**推进发展现代化船舶修造产业。**加快船舶工业结构优化升级，积极引进大型造修船集团，依托南三岛海工修造装备维修基地，合理布局海洋船舶工业，着力培养壮大船舶配套产业和海洋工程装备制造业，打造军民两用现代化的修造船基地。积极发展游艇制造业，推进元和鑫龙、海荃新能源游艇研发制造基地落地建设，推动高端游艇产业发展。加强远洋运输、远洋渔业等大型钢质船舶维修技术的研发和应用，重点培育麻斜船厂。加快发展现代化玻璃钢渔船船厂，推进拆船工业现代化、机械化和环保化。

**大力发展海洋能源产业。**推进海洋油气开采产业深入发展。进一步加大对海上稠油、低渗等难动用油气储量开发的支持力度。发展油气加工、新型采油平台等产业。支持开展可燃冰勘探工作，发展天然气水合物勘探技术，逐步开展商业化开采。积极加强国际合作，推动深远海油气合作开发。加强沿海LNG接卸能力建设，提高周转调配能力。支持社会资本通过参股等形式，参与海洋油气资源勘探开发。全力服务好中海油湛江分公司，争取“迁南补北”，加大其在坡头的工业投资和技改投资力度。

### 三、支持发展电子信息产业

重点发展海洋电子信息、软件开发、科技服务等业态，加快5G、数据中心、智能计算中心、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施支撑建设，强化以智能制造为核心的工业技术改造，推动NB-IOT、LTECAT1、5G等技术在制造业各环节深入应用。探索建设“智能制造”“智能医疗”“智能家居”等人工智能开放创新平台，增强人工智能创新能力。积极引进一批科技信息技术类企业，形成集聚化发展，加大高新技术研发力度，为坡头产业园区的发展持续不断输出动力。

|  |
| --- |
| **专栏2：战略性新兴产业发展重点行业** |
| **1. 生物医药产业。**基因工程、海洋药物、抗体药物、诊断试剂、检测平台、生物医用材料、医疗设备、其他生物制品，再生医学技术研究应用。  **2. 海洋工程装备产业。**各类钻井平台、半潜式生产平台、浮式生产储卸装置、液化天然气浮式生产储卸装置（LNG-FPSO）、石油勘探开发装备、油气储运和输送装备、炼油装备，先进核电装备、海洋能装备、天然气水合物开采装备、海洋物探及勘探设备，海洋油气开采设备。  **3. 海洋能源产业。**海岛供电、海水养殖、海洋仪器供电、波浪能发电、温差能发电、深海漂浮式风电、可燃冰勘察开采、海水浓度差发电。  **4. 电子信息产业。**新一代通信设备、新型网络、手机与新型智能终端、高端半导体元器件、物联网传感器、新一代信息技术创新应用等产业。 |

## 第二节 促进传统优势产业更新升级

以互联网+、人工智能、大数据等高新技术赋能传统制造业，推进小家电、农海产（食）品、饲料业等产业改造升级，持续开展“质量强区”工作，完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动，促进传统劳动密集型企业采用新工艺、新设备，推动产品产业链向“微笑曲线”两端延伸。

### 一、推进家电产业智能化技术改造

深入实施《广东省智能制造（2015-2025）》，推动“坡头智造”，促进优势传统产业生产工艺技术改造。依托坡头科技产业园区内鸿智电器等现有家电龙头企业初具规模和行业标准起草单位的优势条件，发挥好龙头企业的标准引领、产业升级示范作用，鼓励园区现有家电企业进行兼并重组。对电饭煲、电磁炉、电水壶等主导产品进行技术改造和技术创新，提高产品质量和档次，不断提高自主知识产权含量，引进高端家电生产企业和配套企业，提高产业集中度形成小家电产业集群。推广“机器换人”，提升智能化水平。引导龙头企业与区内外科研院所及高校开展产学研联合攻关，着力突破产业链共性关键技术，引进新工艺新技术，调整传统技术和生产管理模式，进一步做大做强做优，推进传统产品现代化生产。

### 二、促进农海产业优化升级

做强做优农海产（食）品加工产业，着力打造以龙头企业为核心、重点企业为骨干、一般企业为基础的农海产（食）品加工产业集群。推进湛江湾渔港、粤水渔业远洋渔业基地项目建设，推动对农海食品加工生产线的关键环节进行自动化、数字化、智能化改造，完善食品相配套的检测中心、研发中心等。推动传统食品生产向营养平衡食品、半成品食品、调理食品和方便卫生有特色的袋装、罐装方便食品、休闲食品、生物制品以及绿色保健食品生产转变，推进海产品向旅游食品领域发展，拉长加宽产业链条。发展农海产品精深加工业，提高经济附加值，进一步延伸产业链，配套食品冷链物流配送，推广“水产品加工企业+交易市场+电子商务+物流基地”的集约化发展模式，引导关联企业聚集发展，发挥协同效应。加快实施商标品牌发展战略，培育一批具有地方特色的农海产品注册地理标志证明商标，鼓励和支持企业积极开展产品认证，提升食品产业整体竞争力。力争到2025年，形成产业集中度高、持续创新能力强、整体竞争优势突出的产业集群。

### 三、实施传统工业产值倍增行动

实施传统工业产值倍增行动。加快全区产业升级步伐，在工业产值倍增中全面提升产业竞争力。把主导产业、龙头企业、特色产品作为实施工业倍增的重要目标，整合资源，扶优汰劣，推进集约节约和循环发展，瞄准高端产业和产业高端，推进产业、企业、产品从低技术水平转向高技术水平、从低附加值转向高附加值、从低增长状态转向高增长状态。加快调整产业结构，优化提升主导产业，夯实现有产业基础。挖掘培育新兴产业，提高产业竞争实力，实现产业优化升级。充分发挥企业主体作用，增强企业品牌意识，指导企业制定争创质量、商标和品牌示范企业发展规划，全面夯实企业品牌建设基础。发挥坡头特色农海产品的资源优势，以现有的酒、果汁饮料、月饼、饼干、藕粉等特色产品为基础，加快建设坡头区食品产业发展平台，引导企业积极争创高质量商标品牌，开发一批高档次、高质量、高附加值的名、优、新、特产品，打造一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的知名产品。

|  |
| --- |
| **专栏3：传统优势产业倍增行动计划** |
| 1. **农副食品加工企业——产业深加工精深加工行动计划。**   发展对虾、罗非鱼、文蛤、等传统优势水产品精深加工，推进水产加工企业向规模化和集约化发展。   1. **小家电企业——智能化数字化网络化行动计划。**   加快发展智能电饭煲、智能慢炖锅、智能咖啡机等智能化厨电产品，积极开展小家电芯片、传感器等核心器件研制，探索温湿度传感模块、声控传感模块等新型传感器与家电使用场景的结合嵌入。   1. **饲料企业——多元化全产业链发展行动计划。**   鼓励饲料企业在原料采购、生产加工、质量控制、产品销售、服务客户等方面与互联网深度融合，挖掘利用物联网、大数据、云计算等技术潜力，促进资源节约、需求聚集、效率提升、渠道拓展、服务转型。向饲料原料生产、畜牧水产养殖、畜禽屠宰、食品加工等领域延伸发展。 |

## 第三节 加快发展现代服务业

利用坡头城区和海东新区辐射力，在官渡湾、龙王湾、麻斜海两岸推进总部经济、商贸物流、文化创业、康体休闲等产业发展，推动现代服务业逐步向创新型、高端化、集聚化方向发展。力争在“十四五”期间坡头现代服务业呈现创新发展、高端发展、开放发展、聚集发展的局面，让现代服务业将成为坡头经济社会高质量发展的新引擎。

### 一、加快发展会展商贸业

依托奥体中心、会展中心综合场馆设施及海东新区的商贸物流、文化创意、康体休闲等产业集聚发展，形成现代服务业片区，建成规范有序、辐射力强的现代化大型商务中心、会展中心和要素交易中心。聚集发展各类商务服务业，引进知名中介机构，打造总部经济基地，依托水博会等平台，优化整合湛江市会展资源，加快推进国际性商务会展功能区建设，统筹规划建设文化、商贸、娱乐设施，完善配套服务功能，提升举办大型展会能力。积极引进国内外知名会展公司落户海东新区，逐步形成种类齐全、分布广泛、功能完善的现代会展商务服务体系。加快建设一批大型超市和购物中心，推进华发新城综合体建设，培育发展商业性城市综合体，引导集购物、娱乐、餐饮、酒店、文化等功能于一体的大型城市综合体发展。大力推进连锁经营、特许经营等现代流通方式发展，形成若干具有地方特色的商业中心和品牌商品购物城。大力引进国内外知名品牌展会，重点办好中国国际水产博览会、湛江**·**东盟农业博览会及中国海洋装备博览会，打造展销国内外先进海洋装备的高端平台。支持举办以坡头特色水海产品为主题的品牌展销会，积极培育自创品牌专业展会，着力开发网络会展平台，打造湛江名优产品永久展销中心，实现会展国际化、专业化、品牌化和信息化。

### 二、鼓励发展总部经济

立足坡头区位和产业发展优势，吸引国内外大企业和央企总部入驻，吸引生产基地在湛江的优质企业将总部迁入坡头，打造湛江总部经济中心。建设海东商会大厦，吸引湛江一建等企业回归坡头。扶持骨干企业做大做强，培育粤海、欢乐家、聚鑫新能源等龙头企业挂牌上市。借助“双区”建设契机，大力引进粤港澳大湾区高新技术产业和现代服务业企业总部、区域总部、职能总部等总部机构。支持全区重点企业分支机构逐步发展成为区域总部或全国总部。支持湛江市区总部企业在坡头增设投资中心、财务中心、采购中心、研发中心、销售中心等功能性机构，推动其开展跨区域投资和经营。完善扶持政策、创新招商模式、优化配套环境，为跨国公司和行业龙头企业设立湛江地区总部及功能中心，提供优质载体及配套服务，促进形成区域总部经济产业集群。建立总部企业招商目录，加强龙头企业招商和特色区域招商，重点引进国内外500强、大型上市公司、华南地区及珠三角、粤西地区大型总部企业。鼓励生产企业和商贸企业剥离或外包物流功能，培育和壮大一批骨干物流总部企业。优化产业空间布局，推进港城壹号、湛江地标商务中心等一批总部基地的建设，大力发展“楼宇经济”，加快推进以旧工业区和旧村为重点的综合改造，完善公共服务设施，引进发展大型商业综合体和高端写字楼。

### 三、着力发展现代物流业

依托广湛高铁及广湛高速公路、云湛高速公路、深湛铁路贯穿全境及临近湛江新机场的交通区位优势，推进建设海陆空物流园，着力发展物流加工、仓储配送等现代物流业，积极探索现代物流业新模式、新机制。加快构建智慧信息交易平台，加快物流信息化普及与推广，重点推进北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等信息技术在物流领域的应用，实现信息化的互联对接和共享互通，形成“交换平台＋数据库＋云服务”的现代物流信息体系，提升物流信息化水平。科学布局物流网络和物流通道，完善城乡快递配送网络，加快规划建设城市公共配送中心、镇级分拨中心、末端配送网点的三级配送网络体系，推动配送服务向镇村延伸。强化物流园区支撑，培育发展物流新业态，建成社会化、专业化、现代化、信息化和国际化的现代物流服务业体系。引进物流龙头企业，加快引进一批国内外大型物流企业，鼓励大型物流企业和跨国物流公司在坡头设立区域总部机构或分支机构。

### 四、支持发展文化创意产业

以海东新区文化创意产业园为基础，鼓励创业、创新、创意、创造，寻求在广播影视、动漫、音像、传媒、视觉艺术、表演艺术、工艺与设计、雕塑、环境艺术、广告装潢、服装设计、软件和计算机服务等方面的创意商务运作平台建设，不断提升文化创意和设计服务产业规模和集聚辐射能力。推动数字创意与生产制造、文化教育、旅游会展、生活健康等各领域的融合渗透，鼓励跨行业跨领域合作，提高产品附加值。加快发展工业设计，探索工业设计服务企业新模式，推动制造业企业设立独立的工业设计中心，鼓励设计企业参与制造全流程协同创新。强化工业设计对产业发展的支撑，重点围绕家电、智能家具等行业，以工业设计引领制造和消费，推动设计机构、设计企业走进制造产业。坚持保护、传承、开发、创新相结合，将坡头区地方特色文化融入创意内容和设计理念，逐渐形成具有岭南文化特色的创意设计风格和差别化、多样化的产业格局。

### 五、壮大发展滨海旅游

加快推进南调河亚热带风情街项目的建设，建成集旅游观光、滨海度假、康体娱乐、文化休闲、海鲜美食、购物于一体多元化标志性景观的亚热带滨海旅游风情街（河），打造成粤西地区品味的休闲旅游示范景点，南中国旅游目的地。加快建设集海洋湿地科普、海油钻探科普、海军军事主题科普、海上装备展示等功能一体的龙王湾国家海洋湿地公园；围绕湿地公园建设游艇基地，建立水上运动中心，将龙王湾湿地公园打造成为集滨海旅游、科普教育、海上运动为一体的旅游景点；推动滨海旅游与文化相结合，建设特色民俗艺术表演区，开发海洋主题文化旅游。积极推进坡头官渡森林康养小镇、乾塘万亩荷田生态基地、海东温泉度假区、笔架岭森林公园、阳光玫瑰生态旅游区等旅游特色品牌项目扩大建设，完善重点规划开发区域旅游措施，实现坡头区旅游板块多元化发展。

|  |
| --- |
| **专栏4：现代服务业重点方向与业态** |
| **1. 会展商贸。**跨国公司和企业集团总部入驻的总部经济，在中心城区聚集形成企业总部在本区域集群布局，并形成为企业总部服务的知识型服务业产业链，包括由通信、网络、传媒、咨询等组成的信息服务业，由会计、审计、评估、法律服务等中介服务业，由电子商务、网络教育培训等组成的新型服务业等。举办国际科技交流大会、国际商务会议，国内行业大会、区域合作会议，专业展览会、品牌展贸会、新品发布会、专利技术交易会、进出商品和服务展博会等。  **2. 总部经济**。吸引高新技术产业和现代服务业企业总部、区域总部、职能总部等总部机构入驻，支持总部企业增设投资中心、财务中心、采购中心、研发中心、销售中心等功能性机构。  **3. 现代物流。**通过智能软硬件、物联网、大数据等智慧化技术手段，采用红外、激光、无线、编码、认址、自动识别、定位、数据库、传感器、RFID、卫星定位等高新技术，促进物流各环节精细化、动态化、可视化管理，提高物流系统智能化分析决策和自动化操作执行能力，提升物流运作效率的现代化物流模式，实现物流自动化、网络化、可视化、实时化、跟踪与智能控制。  **4. 文化创意。**文化创意产业重点发展广播影视、动漫、音像、传媒、视觉艺术、表演艺术、工艺与设计、雕塑、环境艺术、广告装潢、服装设计、软件和计算机服务。  **5. 滨海旅游**。发展生态文化旅游、工业旅游等现代旅游，融合民俗与庆典旅游、海洋文化旅游以及游艇休闲旅游，着力打造一批特色鲜明的滨海旅游节点和滨海风情旅游村，大力培育旅游新业态。 |

## 第四节 建设国家级滨海旅游示范区

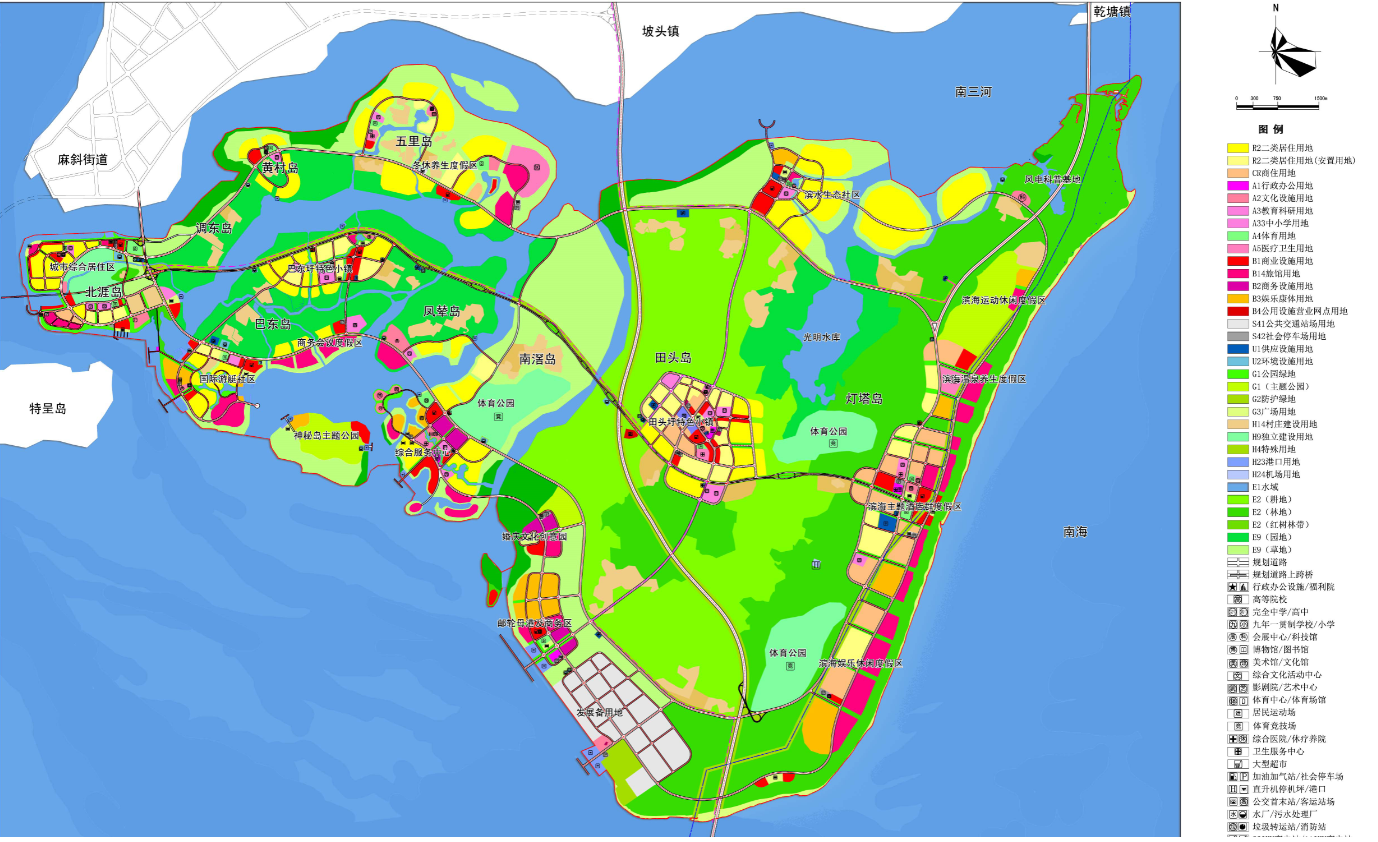
依托坡头地处湛江内湾、海岸线绵长的禀赋优势，大力发展滨海旅游，推动滨海旅游与当地文化相结合，创建国家级滨海旅游示范区。

### 一、打造全域旅游示范区

推动旅游产业多样化、高端化、集约化发展，加快创建国家级滨海旅游示范区促进旅游产业与其他产业深度融合发展，提升旅游文化内涵和附加值，重点打造“滨海度假、生态休闲、旅游科普、特色文化、海鲜美食、体育保健”六大品牌，将奥体中心片区打造成为“湛江名优产品永久展销中心”、O2O展示店、土特产电商基地，形成集旅游观光、休闲、美食、购物、娱乐于一体的旅客集散中心。培育旅游产业成为第三产业龙头，将坡头打造成中国独具特色的滨海旅游目的地。

### 二、建设南三岛旅游示范区

深入开发南三岛旅游资源，推动南三岛旅游示范区打造5A级滨海旅游区，打造一流滨海休闲度假胜地。加快推进国家运动休闲特色小镇、广州湾国际旅游城、南三岛湖村湾生态休闲旅游等项目建设，发展休闲游、亲子游、文化游、运动游、主题游等现代旅游产品，实现旅游经济全产业链覆盖，推动生态旅游业高质量发展。配套建设民俗风情街、滨海度假村、滨海浴场、游泳俱乐部、旅游度假酒店等综合服务配套设施，着力打造一批特色鲜明的滨海旅游景点和滨海风情旅游村。



**图4-1 南三岛总体规划示意图**

### 三、融合发展滨海乡村旅游

充分发挥南三岛农村海岛风情、田园风光农家情趣和绿色食品等优势，积极发展观光农业型、游憩休闲型、特色农庄型、生态农业园区型、农产品集散型、特色旅游村镇型和民俗风情体验型、健康养生型等乡（渔）村旅游、农家乐、民宿产业，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业。利用规划建设环岛公路的契机，沿线打造乡村旅游景点景区。进一步优化旅游环境，完善旅游接待设施，与创建A级景区、生态文明村、最美村庄、星级农家乐、特色乡村相结合，加强道路、旅馆、餐厅、通讯、厕所等基础设施建设。通过科学规划，构建品牌型、生态型的现代特色农业旅游新格局。

## 第五节 打造现代农业产业体系

深化农业供给侧结构性改革，推动农业发展提质增效，促进农村一二三产业融合发展，不断提高全区农业综合竞争力，提升全区农业现代化发展水平。

### 一、推进特色农业高质量发展

加强对特色农业产业的引导和扶持，形成一批规模化、专业化特色优势农业生产基地。在稳定粮食生产的基础上，大力发展南亚热带园艺业和畜牧业、水产业等具有较强竞争优势的特色效益农业。创建一批国家和省级健康养殖示范场，建设一批国家和省级良种场，引领全区水产养殖业的良种化、标准化和可持续发展；建设深水网箱养殖优势产业带，加快推进海洋牧场人工鱼礁项目申报和建设工作。

### 二、推进现代农业产业园区建设

按照“优种植+补流通+促融合+引科技+强品牌+重保障”六位一体的产业发展思路，建设一批国家、省级现代农业产业园，形成政府引导、市场主导、企业运营、农民受益、共享发展的现代农业园区。推进国家现代农业产业园建设，推进南三岛农业智能现代化产业园建设，做好对虾科技创新与成果转化工程和智慧信息平台建设工程，推进新型经营主体培育提升工程、对虾品牌培育及提升工程，推动省级莲藕、葡萄现代农业产业园建设。

### 三、大力发展农产品加工流通业

制定完善农产品生产、加工技术标准和工作规程，促进与国际全面接轨，大力发展绿色食品、有机农产品，培育“湛江乾塘莲藕”“湛江坡头南三青蟹”“湛江坡头官渡蚝”等农产品地理标志产品；建设加工流通产业集群，提高农产品加工转化率；完善农产品市场流通体系，大力发展农产品冷链物流业。

### 四、深入推进一二三产业融合发展

加快农村一二三产业融合发展，科学叠加农业生产、休闲旅游、文化体验、公共服务等功能，利用“农业+旅游”“生态+农业”“农业+科技”等多种模式，大力发展一批休闲农业与乡村旅游示范点示范镇等田园综合体。推动乾塘莲藕、坡头阳光玫瑰生态园、现代农业产业园等一批农业主体的一二三产业融合发展建设。大力发展休闲渔业，推进传统养殖业与旅游、餐饮等相结合。

## 第六节 优化产业空间布局和载体建设

以“四区合一”为抓手，落实新一轮国土空间规划，进一步推动海东新区提质扩容，聚力打造湛江国家级高新区，深入开发南三岛旅游资源，盘活产业园区要素，促进坡头经济高质量发展。

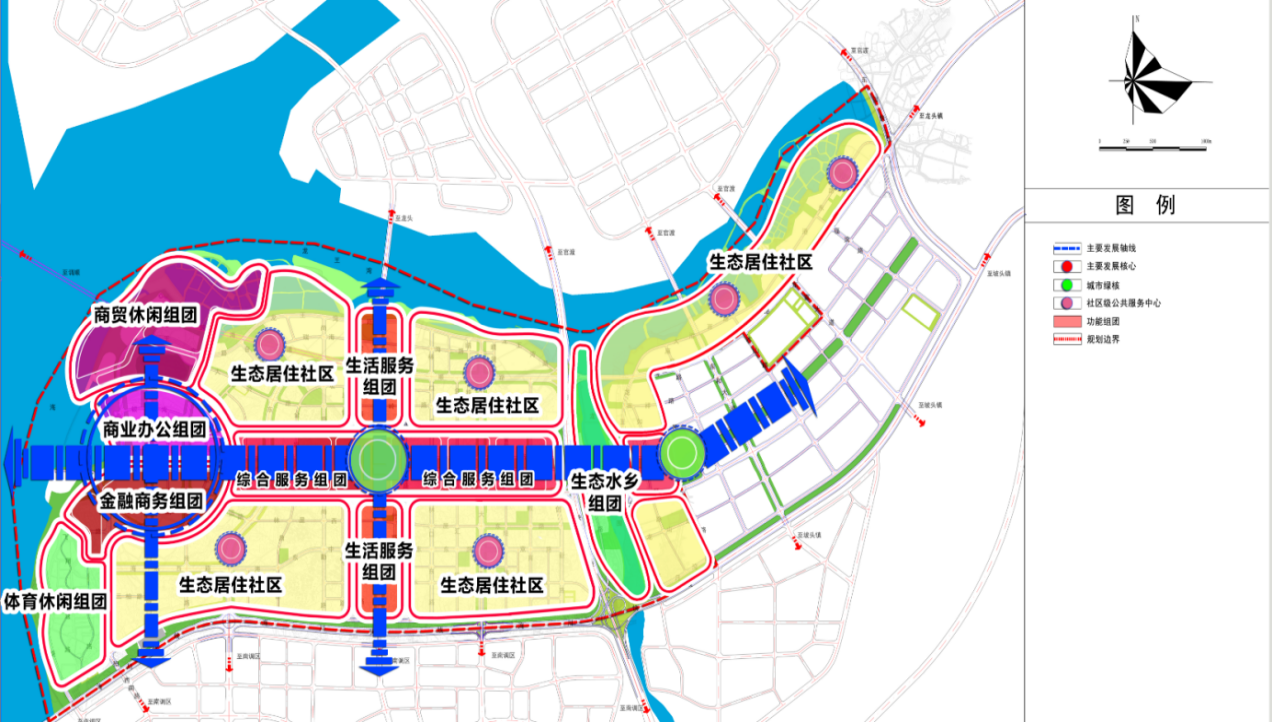
### 一、优化产业布局

围绕湛江高新区海东园区“广东省海洋科技的创新策源地”“湛江市高新技术产业研发中心”的战略定位，着力打造国家沿海经济带先行区科创中心，形成“一核三区，一轴多廊”的发展结构。推进园区道路、供水、供电、污水处理、海堤防护等基础设施建设，加快湛江湾实验室建设，着力推进广东医科大学新校区建设。积极支持服务好南油发展高新技术产业，力促高新区项目招大引强达优。

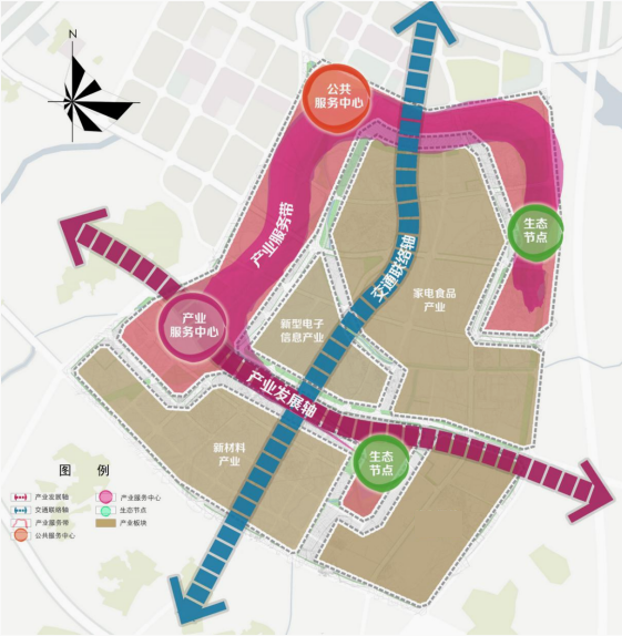
### 二、完善载体功能建设

**提质发展海东新区。**按照“空间规划、基础设施、高新产业、生活保护、营商环境”五个先行发展理念，围绕现代城市、创新经济的全球发展潮流，建设“高质量发展、高品质生活”的创新型城区，推进总部经济区建设，打造形成科技创新与专类服务、信息服务和会展交流服务三类特色公共服务设施，促进高等级产业集聚。打造科技创新中心，重点发展创意设计中心、工业设计中心、媒体服务、专业培训、技术研发、中介服务、产品检测、品牌策划、法律咨询等。推进信息服务产业发展，重点发展信息内容公服、软件与信息技术服务、信息传输服务业等。推进建设国际会展中心，重点打造会议展示中心、贸易采购中心、粤西商贸交易市场等。建设“高品质生活”的创新型城区，强化生态可持续发展，重点开发别墅、高级公寓等多层次的居住生活空间。

提升“学位”“床位”供给能力，为产业园建设和宝钢、中科炼化、巴斯夫等大型龙头企业提供优良的生活环境，为创造国内领先的高技术园区提供优越条件。依托奥林匹克体育中心，发展集健身、休闲、餐饮大众休闲体育休闲产业，增设沙滩广场及海滨浴场提升城市活力。在起步区布局游艇会、滨海步道，积极开发滨海旅游资源。以海军主题公园为载体，打造集滨海旅游、科普和国防教育、海上运动为一体的旅游产业。沿龙王围岸线建设城市丰富的生态水乡建筑群，在南调河区域打造湛江特色的水乡风情街区，打造成独一无二的魅力湾区。继续发挥海东新区国际合作重要门户、国家海洋战略重大平台、大西南出海主通道服务基地作用，打造成为粤西中心城市新兴载体、南亚热带生态海湾新城。

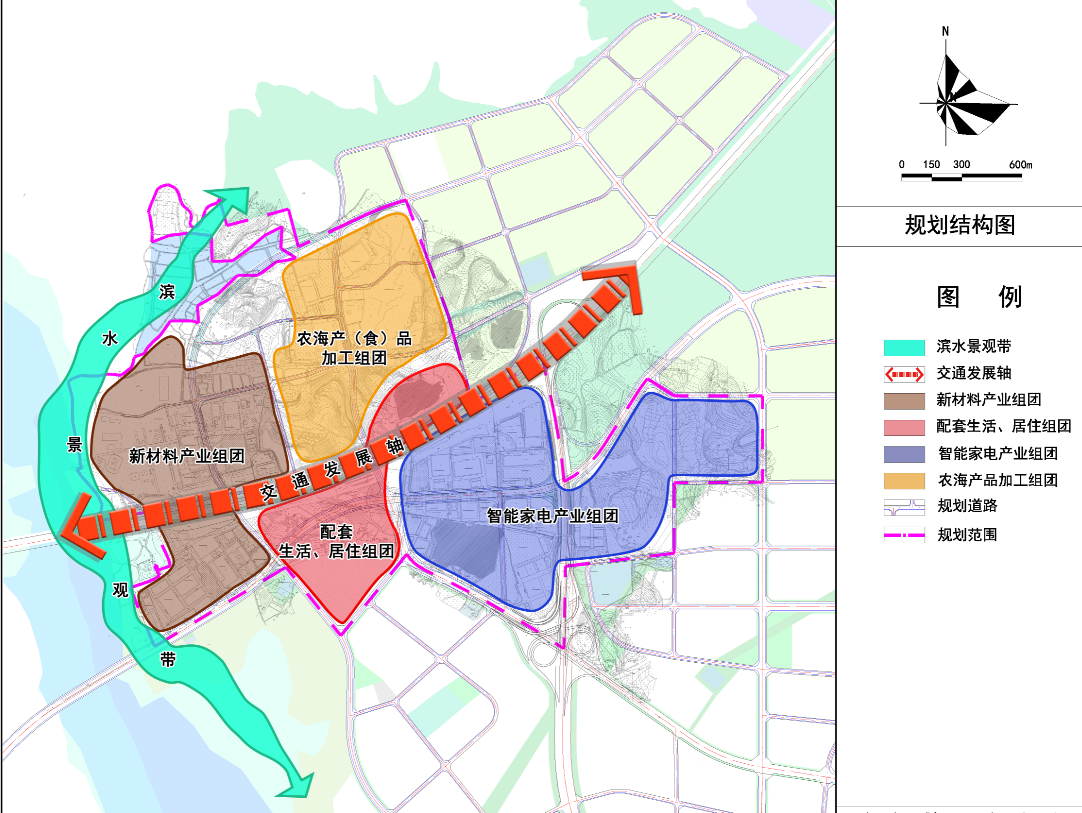
**图4-2 海东新区总体规划示意图**

**转型升级区科技产业园。**推动科技产业园扩容增效，推进区科技产业园与高新区无缝对接，培育发展高新企业，打造上下游相互配套、分工专业、链条完整的集约型、绿色、能源可循环友好型科技产业园。推进科技产业园与高新区无缝对接，鼓励工业园企业开展数字化、智能化、绿色化改造升级，提升工业互联网技术应用水平，引导传统工业产业向高附加值、高新技术产业转型。聚力提升龙头工业园。依托坡头区农海产品资源优势及湛江坡头产业转移工业园传统产业的基础优势，加快农海产（食）品加工产业集群发展和优化升级，重点发展具有高附加值的农海产（食）品精深加工业、水产饲料与食品冷链物流配送等现代化生产服务业。围绕坡头产业园区的发展方向，主动服务传统产业的升级改造及新兴产业的快速发展，布局科技信息产业，重点发展海洋电子信息、软件开发、科技服务等业态。积极引进一批科技信息技术类企业，形成集聚化发展，加大高新技术研发力度，为坡头产业园区的发展持续不断输出动力。



**图4-3 龙头工业园区总体规划示意图**

**促进官渡工业园提质增效。**坚持绿色发展理念，建设生态园区大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。完善园区主导产业的产业链，提高各产业链的整体竞争力，促进园区主导产业间的渗透和柔性联动效应，形成以智能家电等高端制造产业为主导，产业集聚发展的生态高新科技产业园。



**图4-4 官渡工业园区总体规划示意图**

**着力建设高铁片区。**“十四五”期间，依托广湛高铁湛江东站，聚焦枢纽经济抓住高铁时代新机遇，推动高铁站片区规划设计与施工计划的高度融合和无缝对接，将城市路网纳入高铁配套建设，构建畅通大湾区的快速综合交通体系，打造高铁配套产业发展新高地。以湛江东站为中心，加强高铁经济合作开发，深入推进“高铁+产业化”，做大做强高铁配套经济、旅游经济、会展经济等关联产业，推动高铁站发展高铁商贸区，建成以高铁商业商贸为主要业态的商贸区，打造集商务办公、星级宾馆、商业购物、文化休闲等功能于一体的高铁片区，推动坡头经济跨越式发展。

**推进海陆空综合物流园建设。**依托广湛高铁及广湛高速公路、云湛高速公路、深湛铁路、广东西部沿海高铁贯穿全境的交通区位优势，大力发展现代物流业，打造区域物流中心。建设集商品交易、物流配送、商业配套和生活配套为一体的大型新型智慧仓储式物流综合商贸物流平台，形成综合性商贸物流平台。培养行业龙头企业，加快物流标准化建设，加大对重点物流企业的政策支持力度，加强龙头企业示范作用，引导和支持企业结合产业结构调整、物流业调整方向和要求，发展高端物流业。

### 三、完善产业园区配套建设

加快完善科技产业园区规划和基础设施建设，扩大园区建设规模，加快土地征收和闲置土地盘活，支持优势企业扩建扩产。全力推动官渡产业园提质增效，盘活园区土地资源，清退僵尸企业，加快园区道路、环保、供水、供电等配套基础设施建设，协调电信运营商、铁塔公司优先安排产业园区信息基础设施及通信管网建设。支持园区引入第三方专业机构运营管理，完善园区信息共享与服务网络平台建设。

以宝钢、中海油、中科炼化、巴斯夫等龙头企业为产业链“链主”企业，着力招引产业链上下游核心环节配套企业，构建功能互补、协作紧密的产业配套格局。开展“链主”企业产品配套和技术需求揭榜活动，吸引中小企业进行揭榜配套，推动本地企业产品及服务进入“链主”企业产业链供应链体系，建立健全本地产业配套体系。

推动与广州、深圳深度协作，主动承接“双区”产业转移，强化与珠三角地区尤其是珠江西岸先进装备制造产业带各城市的对接合作，发挥共建产业园区及省产业转移园的平台载体作用，重点推动坡头产业转移工业园扩容提质。争取与珠海、佛山和深圳南山共建产业合作区，发展“飞地经济”。加快推动深圳南山（湛江）高新技术产业园项目落地，实现产业“转移-承接”无缝对接。

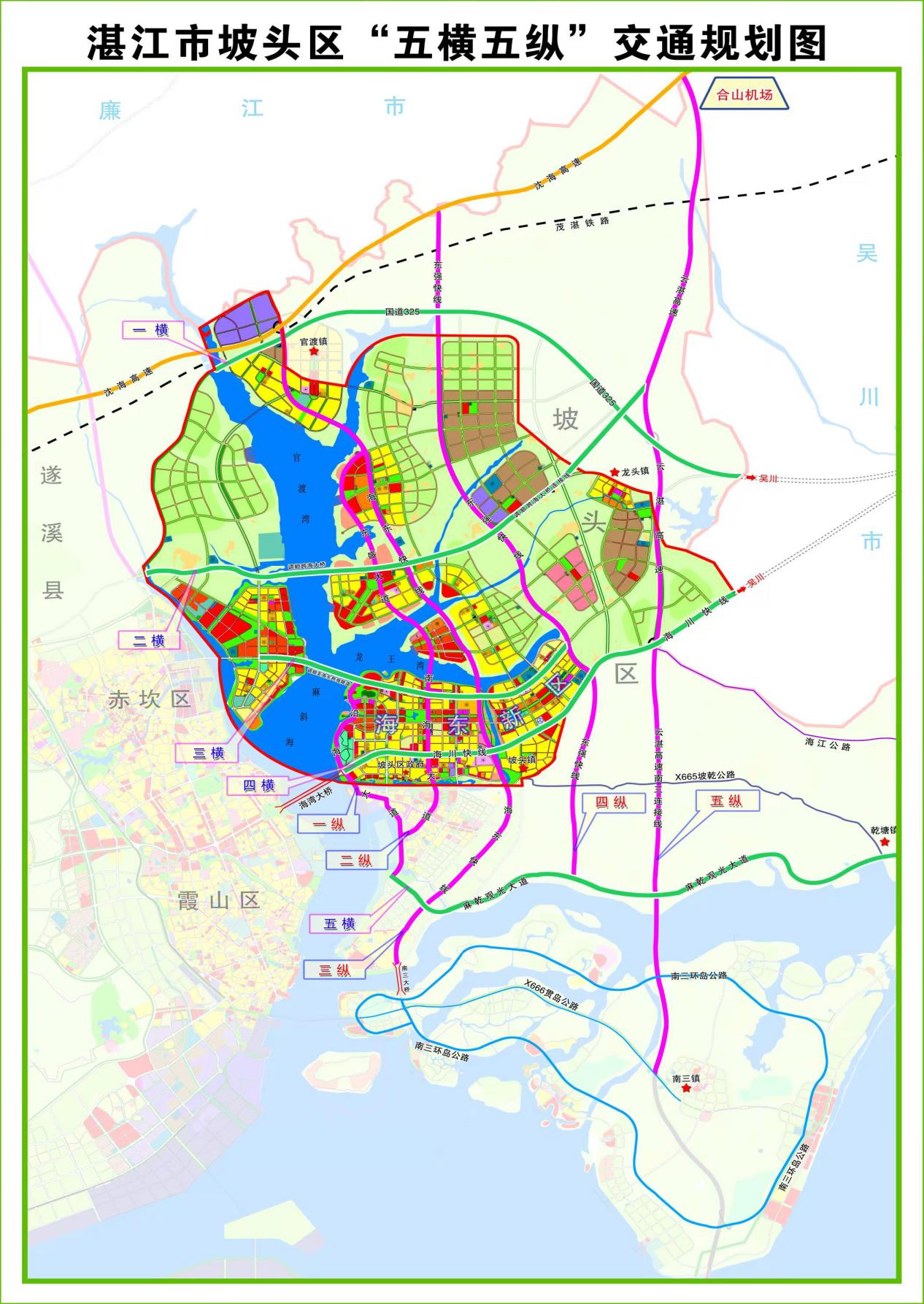
|  |
| --- |
| **专栏5：“十四五”时期坡头区产业重点建设项目** |
| **1. 高端装备制造工程：**海荃新能源游艇研发制造项目、健力源医疗器械工程技术研究中心及产业基地建设项目、麻斜祥和船舶25000吨船坞技改工程项目、广东元和鑫龙游艇有限公司亚洲游艇中心（第一期）新建项目，“十四五”时期投资**12**亿元。  **2. 食品工业项目工程：**欢乐家年产13.65万吨饮料罐头建设项目、湛江市盛春粮油有限公司项目、湛江市凤韵食品有限公司食品加工厂项目，“十四五”时期投资**3**亿元。  **3. 绿色低碳产业工程：**湛江寸草制药有限公司建设中药制剂研发中心及现代化中药生产企业项目、湛江卷烟包装材料印刷有限公司智能绿色工厂建设项目，“十四五”时期投资**15**亿元。  **4. 传统产业升级工程：**广东湛江吉民药业股份有限公司搬迁技术改造项目、湛江市安佳电子实业有限公司项目、永盛工贸有限公司建设项目、广东金合丰制罐包装生产及材料配套产业基地建设项目、广东新宏基年产10万套电化教育设备建设项目、湛江市原佳彩印包装材料有限公司项目、湛江家用电器工迁建项目、广东智造铝模科技有限公司建筑用铝模加工厂项目、龙头纸业有限公司年产3200万平方米纸箱制品新建项目、坡头区科技产业园龙头园区鸿天高标准厂房建设项目，“十四五”时期投资**37**亿元。  **5. 产业园区建设项目：**加快建设湛江高新区海东园区基础设施、坡头区科技产业园基础设施，“十四五”时期投资**30**亿元。 |

# 第五章 提质更新换代 推动基础设施新升级

加快推进坡头交通运输、能源、信息化网络和水利建设，构建现代综合交通运输体系，以新型基础设施建设为牵引推动5G、工业互联网、物联网等信息化网络系统升级，为城市扩容提质提供有力支撑。

## 第一节 构建现代大交通骨干体系

依托全市“三环四通”交通发展格局，以湛江新机场建设和广湛高铁东站建设为契机，构建区域内路网通畅，跨区跨市道路外循环的陆海空现代化立体交通枢纽，打造湛江东部门户枢纽城市。统筹推进高速公路、普通公路、市政道路、客运枢纽等综合交通基础设施建设，构建坡头对外快速交通“大循环”、畅通城区“内循环”的双循环新型交通网络，补齐经济社会发展交通短板，提升交通运输能力和水平，初步形成“五纵、五横”主骨架公路网络，基本实现“对外通高铁、区内通高速、镇镇通快速、村村通公交”的“半小时工作生活圈”的目标，将坡头区和海东新区建设成为交通“四通八达”的全省城市扩容提质示范区。



**图5-1 坡头交通总体规划网络图**

**构建内外双循环公路网络。**打通坡头区内、区外路网双循环，搭建全区“五横、五纵”主骨架公路网络，构建现代化交通大架局。“五横”为国道G228线、调顺跨海大桥及连接线、汕湛高速公路云浮至湛江段吴川支线（即机场高速）、调顺至海东跨海隧道、海川快线、滨海旅游公路及南三岛支线；“五纵”即龙王湾路—军港大道、东盛大道、东祥大道、海东快线、东强快线、云湛高速、湛江环城高速南三岛连接线，打造形成环坡头区主骨架公路网络的建设。

**推进农村公路建设。**加快建设乾龙公路，建设省道286线南三岛北涯至南三林场段，升级改造省道S286线廉江平坦至坡头镇段改建工程，推进省道S284线、海川大道扩建工程。推动县道升级改造、农村公路路面硬底化建设及危桥改造工程。推进坡头区南三镇县道、坡头镇县道乾平线、坡头区南三镇、龙头镇和官渡镇县道新线、坡头区龙头镇乡道Y444线路等农村四好公路升级改造。

**推动跨海大桥及海底隧道建设。**加快调顺跨海大桥及连接线建设，推动东海岛至南三岛海底隧道启动建设，规划调顺至海东跨海隧道，启动建设霞山至南三岛隧道规划建设。规划论证湛江内港湾东西两岸海底隧道，实现坡头与主城区真正无缝对接。

**加快建设高铁东站。**加快广湛高铁建设，同步推进高铁东站建设，积极融进珠三角两小时交通圈。建设以高铁东站为核心的“便捷、高效、绿色”的综合交通体系，实现高铁枢纽集疏运交通的快速集散、高铁片区空间和功能的高效支撑。聚焦枢纽经济，抓住高铁时代新机遇，推动高铁站片区规划设计与施工计划的高度融合和无缝对接，将城市路网纳入高铁配套建设，构建畅通大湾区的快速综合交通体系，打造形成集旅游集散、商业商贸于一体的高铁新城区。高铁东站将带动坡头与粤港澳大湾区、粤西城市及北部湾城地区城市之间大量高端商务出行客流，促进海东新区高质量发展。

**加强公共交通保障能力。**优先发展城市公共交通，构建智能化交通工程，建立健全车载GPS智能监控系统，覆盖全区所有营运客、货车辆；加强对城市公共交通保障能力建设。推动智能船舶海上试验场南三岛综合保障基地建设。“十四五”期间，优化新增公交线路3条，规划建设公交站台20个，新建新能源公交充电桩20个，新增新能源公交车50台，规划建设公交枢纽站，力争和高铁东站同步建成，加强客运基础设施的投资建设，全区实现层次化的综合客运枢纽。加大城市公交基础设施建设力度，完善公交枢纽站和首末站体系的建设，对区内老旧公交站亭、站牌、站杆，进行统一的规划更新，努力实现对城区公交实行无人售票；全面推进建设绿色交通，打造低碳脚印城市，鼓励公交企业在更新或新增车辆采用新能源车辆，到2025年全区新能源公交车辆占比达到100%。

## 第二节 建立现代能源保障体系

推进全区能源保障体系的建设，聚焦能源供应和能源输配，提高能源保障能力。坚持能源开发与节约并重的方针，以电力建设为中心，构建安全、清洁、高效现代能源保障体系。增强能源供应能力，大力发展清洁能源，提高非化石能源消费比例，推动风能与其他能源互补发电；适当发展太阳能、生物质能发电。科学布局建设热电联产、分布式能源等支撑电源。

**增强能源供应能力。**加快新能源的利用，推进汽车加气站、充电站建设，提升新能源汽车充电保障能力，积极发展太阳能光伏应用，推动能源清洁化供给，加大清洁能源普及力度，构建清洁低碳、安全高效能源体系。推动关停燃煤锅炉和自备电厂，提高能源梯级利用效率。积极推动热电联产项目和天然气分布式能源站建设。

**建设能源输配网络。**优化电网结构，加强电网建设，促进电源、电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。推进农村电网改造升级，加快建设骨干电网工程，提升电网电能质量和供电能力。2025年前投产7个变电站，其中220千伏变电站1个，110千伏变电站6个，总投资8.54亿元。规划变电站新出10千伏线路35回，总投资1.05亿元。建设实施坡头区电网升级工程，城镇电网供电能力、网架水平、供电质量水平显著提升，促进电网建设服务当地社会经济协同发展。

## 第三节 完善数字化信息化网络体系

实施数字化、信息化发展战略，把握国际信息技术发展新趋势，抢占信息化未来发展制高点，推动信息化和工业化深度融合，全力推进政务网建设，全面提升全区信息化发展水平。

**推进信息基础设施建设。**统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，推进5G、物联网、大数据等新型基础设施建设，提升信息网络覆盖水平，实现区内5G网络连续覆盖。实现从线上到线下、从消费到生产、从平台到生态的5G全生态产业聚集态势，自主创新能力显著提高，建成一批特色鲜明、亮点突出、可复制可推广的行业应用标杆。

**拓展信息技术应用。**充分利用数字政府集约化建设规模效应，打破“数据壁垒”，打通政务服务关键环节，优化平台使用体验，助力“粤系列”（粤省事、粤商通、粤政易等）移动应用品牌推广应用。全面优化一体化政务服务平台、规划综合管理信息平台、“数字财政”综合管理平台以及中小企业融资平台，推动智慧居家养老，推进建设“互联网+医疗健康”“互联网+人社”“互联网+交通场站”“智慧教育”“智慧城管”以及智慧农业新模式等，推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与市域社会治理深度融合，推进“雪亮工程”建设，逐步完善区级“一总两分”平台、视频监控前端点和相关配套设施建设，推进综治信息化建设。

**继续推进政务网建设**。谋划推动智慧城市指挥中心前期工作，加强新技术在政务服务领域的应用，进一步夯实数字政府基础能力。继续完善数字政府改革保障机制，完善制度标准建设，并加强信息技术的培训与宣传。推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法行政、智慧消防救援应急等建设，建设跨部门大数据平台，拓展智辅决策、智能监管、智能服务等应用模块，优化流程、提升效能。

**加强信息安全保障和公共数据开放共享。**建立网络与信息安全联合监管和协调机制，推动网络安全与信息化同步设计、同步建设，完善信息安全基础设施建设。加强公共数据开放共享，完善政府数据开放共享管理体系，积极对接国家、省、市数据统一开放共享平台，推动扩大基础公共信息数据有序开放，推进政府数据开放共享清单化管理。加快推行网络实名制，完善网络信用体系，规范互联网服务市场秩序。全面落实国家信息安全等级保护制度，加强关键信息基础设施保护，保障重要信息系统、重点网站、关键敏感数据和个人隐私信息安全，保障信息系统互联互通和部门间信息资源共享安全。增强广播电视网安全防护能力，加大无线电安全管理和重要信息系统无线电频率保障力度。鼓励发展信息安全产业，加强信息安全领域自主可控产品和技术研发和推广。

## 第四节 优化完善水利保障体系

加强水利基础设施建设，集中力量加快建设一批重点水利工程，不断完善水利基础设施网络，全面提升水利保障能力。

**提高水利防灾减灾能力。**拓宽地方性水利资金投入渠道，加强行业监管，补齐工程短板。加快南调河环境综合整治，打造万里碧道“湛江样板”。落实河、湖长制，大力推进“五清”“清四乱”行动。着力推进海绵城市建设，加快推进雨污分流工程。实施灌区改造、中小河流治理、水土保持等水利工程。全力开展防洪工程建设、治理河道及加固堤防，建设坡头区北马围引配套与节水改造工程，开展病险水闸除险加固治理，完善水利防灾减灾保障体系。

**完善水资源保障体系。**继续加大水利基础设施建设的资金投入，集中力量加快建设一批水源开发利用工程，完善水资源配置格局和高效利用体系，实施水资源科学管理。持续深化水利改革工作，探索建立水生态保护补偿机制，以农业水价综合改革为牵引，探索建立水权交易市场，促进节水和农田水利体制机制创新，以体制改革促进水利发展，建设节水型社会。加大水利行业能力建设，为坡头区社会经济快速发展提供坚实的优质水资源保障。

**加强供水保障体系建设。**稳步推进甘村水库综合整治，新建引水渠道确保水库水质安全，加快推进甘村水库清淤扩容，推动220亩家用电器公司积水地块水浮莲及底泥清理，有效保障全区供水安全。加快实施户户通自来水工程。在全区饮水安全工程的基础上，通过扩网、改造、连通、整合和新建等措施，形成覆盖全区城乡的供水安全保障体系，实现全面集中供水以及水量、水质、水压全面达标。

|  |
| --- |
| **专栏6：“十四五”时期坡头区基础设施建设重大工程项目** |
| **一、交通项目**  **1. 铁路项目：**加快建设广州至湛江铁路（湛江段）、湛江东站枢纽等项目，“十四五”时期投资60亿元。  **2. 公路项目：**加快建设湛江国际机场连接线、调顺跨海大桥、海川快线改扩建工程、南三岛至东海岛、霞山至南三海湾隧道、军港大道二期、广东滨海旅游公路南三段、滨海旅游公路乾塘至坡头段、省道286线南三岛北涯至南三林场段改建工程等项目，“十四五”时期投资130亿元。  **3. 航空项目：**加快建设通用航空产业园机场迁建工程、民航湛江空管站湛江终端管制中心等项目，“十四五”时期投资45亿元。  **二、能源项目**  **电网项目：**加快建设湛江200千伏输变电工程，110千伏以下配电网工程等项目，“十四五”时期投资5亿元。  **三、水利项目**  加快甘村水库综合整治工程、甘村水库清淤扩容工程、甘村水库库区底泥清理工程项目建设，“十四五”期间规划投资1.5亿元。 |

# 第六章 优化空间布局 打造城市扩容提质新面貌

统筹城市规划、建设、管理，推进城区扩容提质，拓展城市空间，强化经济和人口承载能力，提升城区发展能级，实施城市更新行动，建设海绵城市、韧性城市。

## 第一节 优化城市空间布局

全面落实新一轮城市国土空间规划，优化城市空间布局，推进“多规合一”，着力提升海东新区核心区城市品质。

**完善城市国土空间规划。**构建高质量发展国土空间布局和支持体系，打造宜居宜业宜游海东新区。科学布局生产、生活、生态空间，以海东新区起步区为核心，以海湾大桥、湛江内港湾为未来城市格局的横轴、纵轴，开展城市海岸带集中开发，重点打造桥东片区、奥体片区、湛一中片区、高铁片区，形成“一核、两轴、多组团”的城市空间布局。以“多规合一”为基础，推动“多审合一”“多证合一”，合理规划城市化地区、生态保护区、农业主产区。提前做好重大项目的征地控违和用地报批工作，为重点项目落地提供空间保障。发挥土储分中心土地收储、供地自主权优势，全面盘活城乡闲置土地，打破产业空间形态和城市功能边界，统筹利用城市发展空间，促进产城进一步融合发展。

**优化提升中心城区功能。**把海东新区（坡头）作为湛江促进中心城区扩容提质的主要平台，全面提升新区核心区城市品质，强化科技创新布局与服务，完善基础设施和优质公共服务资源配套，促进新区产城融合发展，把海东新区建设成为粤西中心城市新兴载体。加快广东医科大学新校区、湛江一中、广东医附属医院等项目建设，逐步完善医院、学校等公共服务设施配套，进一步提升城市服务能力。建设集远洋捕捞业、水产加工流通业及休闲渔业于一体现代渔港，打造湛江海产品集散地、高端鱼货交易中心。盘活南油码头，提高流通效率，降低流通成本，实现货畅其流。启动城市海岸带集中开发设计，构建拥湾发展、城海相融的城市景观格局。

## 第二节 提升城区发展能级

**统筹推进城市更新。**对标一流省会与发达沿海城市，坚持新区开发与旧城更新并举，强化中心城区核心作用，全面提升海东新区城市承载力和服务辐射力。加快城中村、城镇老旧小区改造和社区建设，推进步行街改造升级。实施中心城区强芯提质，推进151亩海东城市综合体、湛江创新产业新城、港城壹号、红星花园等项目建设。推进城市更新改造，加快南调商服区连片建设，将南油片区打造成为湛江市城市品质提升示范区、产业聚集升级先导区以及“三旧”更新改造标杆区。加快城中村、城镇老旧小区改造，不断增强城区承载能力。

**塑造秀美坡头新面貌。**配合市开展市容市貌整治，加大对城区主街道及居民小区的道路硬化、绿化、亮化力度，提高城区亮丽工程建设档次，营造“洁、亮、绿”的城市环境；加强和改进全区停车管理，推动城区美化绿化，加快创建国家生态园林城市，推进老旧公园升级改造，建设一批具有坡头风情的小游园和林荫路。加大市区景观照明建设力度，打造高品位的城市夜间公共环境，更好展示海湾城市美丽特色。开展重要街区形象设计，打造错落有致、高低合理、富有特色的城市天际线，不断提升城市形象和品位。扎实推进全国文明城市创建工作，积极开展各类文明创建活动。

**建设新型智慧城市。**推进云计算、物联网、大数据、人工智能等技术在城市规划、建设、治理和服务等领域的应用和智能化改造，重点推进智慧城管、智慧交通、智慧安防、智慧社区等建设，提高社区管理科学化、精细化和智能化水平。建设感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”的智慧城市综合管理平台。推进城市公共设施与5G网络、物联网、传感技术融合建设，系统化部署城市数据采集智慧感知网络。推进城市智慧交通灯、智慧停车引导、智慧立体停车等智慧治堵措施广泛应用。加快推进智慧城乡建设，推动城乡管理服务数字化。

## 第三节 强化城市精细化管理

完善城市管理综合执法运行机制，强化城市精细化、智能化管理。打造现代化示范社区，为社区居民提供便利化、精细化服务，建设绿色城市、海绵城市、韧性城市、人文城市，不断提升居民的获得感和幸福感。

**完善市政设施建设。**加快对外连接道路建设，缓解内部道路交通压力。加快内部道路系统建设，完善规划路网，打通断头路，形成可循环的、畅达的交通体系。提高城区照明的整体质量和水平，塑造高品位的城区夜间公共环境。合理规划布局区域停车系统，加强以“车位”为代表的交通基础设施建设，鼓励企业向社会开放停车资源，加快建设一批大型停车场，推广建设立体机械式停车位（库、楼），着力改善停车难问题。按照TOD导向，落实“公交优先”战略，提高公交专用道通行效率。加强步行、自行车交通系统与居住区、公交枢纽、文体商业等公共设施无缝衔接。倡导绿色低碳出行，完善自行车出行路网，推动城区慢行交通系统建设。

**推进建设城市园林绿化。**推进城市公园和绿地建设，着力构建分布均衡、结构合理、绿树成荫、安全优美的城市园林绿化体系，创建国家生态园林城市。建设一批高品质的综合公园、社区公园和专类公园，重点建设湛江湾国家海洋湿地公园，稳步推进水岸公园、水系区域绿廊、沿海防护林带和生态景观带建设，大力推进立体绿化、垂直绿化、雨水花园、生态草沟、林荫停车场和防灾避险绿地的建设，提升绿地系统的综合功能。

**优化城市环境卫生。**构建现代环境治理体系，强化领导责任、企业责任。大力推进市区生活垃圾分类投放、收运和处置工作，逐步建立健全垃圾分类收集、分类运输、分类处置全过程管理体系。分阶段、分区域、分类别推进分类收集，逐步提高生活垃圾的资源化利用比例，减少垃圾焚烧和填埋的份额，提高垃圾末端处置安全性，实现垃圾源头减量、资源循环利用，促进城市精神文明与生态环境建设。做好垃圾分类宣传教育，提高市民垃圾分类意识，巩固国家卫生城市成果。强化市区移动源污染控制，严格新车环保达标监管，做好高排放非道路移动机械禁用区监管和船舶大气污染物排放控制区管理。完善城市绿色出行交通体系，提倡绿色低碳出行方式。

|  |
| --- |
| **专栏7：“十四五”时期坡头区城市建设** |
| **1. 城市格局：**以海湾大桥、湛江内港湾为未来城市格局的横轴、纵轴，开展城市海岸带集中开发，重点打造桥东片区、奥体片区、湛一中片区、高铁片区，形成“一核、两轴、多组团”的空间布局。  **2. 医院建设：**广东医科大学附属医院海东院区、湛江市坡头区妇幼保健院、湛江久和医院、坡头区人民医院综合楼。  **3. 学校建设：**湛江市第一中学新校区、湛江市三十一中、岭南师范学院附属第二中学、坡头区南调中学（坡头区第二小学）、龙头镇中心小学。  **4. 公园建设：**湛江湾国家海洋湿地公园项目。  **5. 生活服务配套设施建设：**海东城市综合体、湛江创新产业新城、港城壹号、红星海景花园、幸福港湾花园等项目。  **6. 城市更新：**南调商服区、南油产业新城更新改造等项目，“十四五”时期投资35亿元。 |

# 第七章 统筹兼顾发展 迈进城乡融合新阶段

大力推进乡村振兴战略，统筹兼顾，坚持走城乡融合发展之路，推进城乡人居环境整治，深化农村综合改革，推动城乡融合发展。

## 第一节 积极开展美丽乡村建设

因地制宜，分类施策，整体推进乡村规划建设，加快推进农村人居环境整治，全面推进建设生态宜居美丽乡村。

**持续巩固脱贫攻坚成果。**以镇村为单位、一户一台账全面查漏补缺，盯紧有返贫风险、边缘易致贫等重点群体，建立常态化返贫监测预警机制，及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶。推动脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，持续深入实施“百企帮百村”行动，推动特色产业扶贫项目可持续发展，做好稳岗工作，加强扶贫公益性岗位管理，加强家庭服务、农村电商、转移就业等技能提升培训，坚决防止返贫和新增贫困人口。

**大力培育新型农业经营主体。**坚持以“民办、民管、民受益”为原则，以优势产业和特色产品为依托，培育和发展生产经营型、专业技能型和专业服务型各类经营主体，大力发展扶持农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体建设，探索推广“龙头企业+合作社+基地+农民”“专业市场+合作社+农民”等经营模式，支持和鼓励农民就业创业；支持发展多环节托管、关键环节托管和全程托管等社会化服务模式，提高“一村一品、一镇一业”发展组织化程度，完善新型经营主体与小农户的利益联结机制。到2025年，通过培育典型和政策资金扶持，新培育农民合作社50家、家庭农场30家。

**积极开展农科教育培训。**深化基层农技推广体系改革，推进农业科技下乡，在坡头、龙头、官渡、乾塘、南三等农业大镇举办当地特色品种种植管理技术培训班和田头实践技术指导、基地观摩等活动，支撑农业高质量发展；贯彻落实执行国家农业机械化教育培训政策，加大农业机械化应用技术与农机从业人员教育培训工作，培养高素质农民队伍。“十四五”期间，每年进行1场农科教育培训，每次培训100人次以上。

**着力改善农村人居环境。**巩固“三清三拆三整治”成果，持续深化实施“千村示范、万村整治”工程，建立农村人居环境整治长效机制，确保整治成效不返潮。补齐农村基础设施短板，改善乡村公共文化服务，加快推进编规划、通饮水、收垃圾、治污水、改厕所、修道路、装路灯、建N中心“八项工程”，加快完成乾塘（坡头）沿海乡镇城乡一体化供水工程建设。到2025年，健全生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾分类减量，全区集中供水和垃圾处理设施基本实现自然村全覆盖，80%以上行政村建有污水处理设施，农村卫生户用厕所全面普及，公共厕所布局合理，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用，100%自然村全面完成村道路面硬化。

**建设生态宜居美丽乡村。**在全面完成农村人居环境综合整治的基础上，推进全区更多行政村达到美丽宜居村标准。扎实推进农房管控，加快推进农村破旧泥砖房清理整治，完成破旧泥砖房、“一户多宅”的清拆工作，通过村庄规划和住房管控，完善农村宅基地和农房建设管理的政策，基本实现外观整洁、建设有序和管理规范。着力提升乡村风貌，通过畜禽集中圈养、空置宅基地的圈围绿化和“三小园”的建设，因地制宜做好清拆空地的美化绿化，保护好有保存价值的建筑和古树名木、次生林。深入推进特色乡村创建工作，积极创建集生态、教育、文化、休闲、观光为一体的现代农业公园和休闲农业与乡村旅游示范镇（点）。集中力量资源打造若干示范村、示范片区，以点带面、梯次创建、连线成片、示范带动、全域推进，滚动建设一批批生态宜居美丽村，到2025年，80%村庄达到美丽宜居村以上标准。

## 第二节 深化农村综合改革

**深化农村土地制度改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，有序推进农村土地流转、拆旧复垦，发展多种形式适度规模经营。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。扎实推进房地一体农村宅基地和集体建设用地确权登记工作，建立健全农村宅基地管理工作相关制度，指导农村宅基地管理的相关工作。建立土地征收公共利益用地认定机制。健全农村土地流转奖补机制。以坡头镇、乾塘镇为试点，打造城乡融合示范区。

**推进农村集体产权制度改革。**进一步规范农村三资管理，完成农村集体资产清产核资工作，深化涉农资金统筹整合以及农村集体产权制度改革，健全农村集体经济运行体制机制。在对清产核资工作完成“清查、登记、核实、公示、确认”后，做好清产核资系统上报，以及组织成员界定和发放权证。鼓励农村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，盘活利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面以及生态环境、人文历史、各类房产设施、集体建设用地等资产资源，发展现代农业、休闲农业和乡村旅游、社区养老、物业租赁等项目。

## 第三节 推动城乡融合发展

**推进城乡基础设施一体化。**统筹规划布局城乡基础设施，推动乡村基础设施提档升级，重点推进农村道路、农村供水、农村电网、宽带网络工程、农村污水处理等环保基础设施建设，加快城乡基础设施互联互通。

**促进城乡公共服务均等化。**推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，完善城乡教育资源均衡配置，加快农村学校宽带网络接入，增加乡村教师待遇和乡村普惠性学前教育资源；加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施的建设，鼓励城区医院对口帮扶或发展远程医疗，缓解农村居民看病难、看病贵问题；加快补齐农村公共文化设施短板，推动镇级图书馆、文化馆、博物馆等建设；继续深入完善城乡统一的社保制度，统筹城乡社会救助服务等。

**统筹城乡发展要素共有共享。**探索运用信息化等技术建立城乡发展要素便捷使用、共享系统。通过政策支持、资源倾斜、城乡互助等途径统筹考虑解决城乡就业、教育、养老、医疗卫生、公共文化、社会救助等迫切事项和薄弱环节，使发展要素配置更加均衡、使用更加便捷、服务更加高效。

|  |
| --- |
| **专栏8：“十四五”时期坡头区“三农”建设项目** |
| **1. 基建项目：**重点建设乡村振兴农村短板项目、乾塘（坡头）沿海乡镇城乡一体化供水工程项目，“十四五”时期投资7亿元。  **2. 渔港项目：**加快建设湛江湾渔港、粤水渔业远洋渔业基地，推动智能船舶海上试验场南三岛综合保障基地建设，“十四五”时期投资35亿元。  **3. 农业项目：**重点建设坡头区对虾国家现代农业产业园项目、坡头区莲藕省级现代农业产业园项目、坡头区龙头镇广东健正畜牧有限公司的畜牧标准化规模种猪养殖场项目，“十四五”时期投资3亿元。  **4. 农村公路：**推进坡头区南三镇县道、坡头镇县道乾平线、坡头区南三镇、龙头镇和官渡镇县道新线、坡头区龙头镇乡道Y444线路等农村四好公路升级改造。“十四五”时期投资7亿元。 |

# 第八章 促进融合发展 探索区域合作新模式

借助“双区”建设机遇，积极参与区域协调发展体制机制建设，发挥坡头比较优势，继续推进“四区合一”深度融合，深入推进国家沿海经济带先行区科创中心、省域副中心城市核心城区、国家海洋休闲旅游示范中心和湛江国际会展贸易中心战略，把坡头区打造成为融湾融海的生态新城。

## 第一节 积极融入粤港澳大湾区

积极参与、对接和融入粤港澳大湾区一系列国家战略平台建设。支持坡头加快形成交通枢纽和商贸物流、医疗服务中心，继续发挥坡头综合优势，打造湛江开放高地和开发开放枢纽。积极探索建立与粤港澳大湾区产业转移利益共享机制和产业融合发展机制，加强与大湾区的跨区域产业协作，积极吸引大湾区要素与坡头本地特色产业结合，主动承接大湾区外溢产业转移，强化创新辐射带动和人才交流，更加积极对接大湾区政策体系，推进与粤港澳大湾区市场一体化发展、深化与粤港澳大湾区产业共建，积极承接大湾区产业转移，探索采用“飞地经济”模式，形成与珠三角产业链分工协作、优势互补的新格局。探索推动广州、深圳与湛江深度协作，形成“双核+双副中心”协作机制。深化与粤港澳大湾区科技创新合作，加强与广州、深圳、珠海在海洋科技、海洋工程和海洋经济等领域的交流合作。发挥坡头农业、海洋渔业等优势，建设服务粤港澳大湾区的“菜篮子”。

**加强与广州深度协作。**继续完善与黄埔区共建合作机制。发挥广州跨境电商综合试验区规模发展、创新发展的优势，探索推进两地跨境电子商务合作，促进两地跨境电商产业链和生态链紧密融合。依托湛江湾实验室和广东医科大学创新平台，借助广州城市高校、科研院所创新资源优势，针对电子信息、生物医药、海洋战略新兴产业发展需求，加强技术、人才、项目合作。支持两地金融机构互设分支机构和拓展业务，实现金融资源互补，开展特色金融合作。

## 第二节 全力对接海南自贸港建设

加强与海南自贸区（港）对接合作、相向而行，主动做好与海南的衔接。推动全域旅游着力打造对接海南滨海旅游的桥头堡，促进区域旅游一体化，实现融合发展。打造高端邮轮旅游线路，把海东建成对接“海南游”的始发站、桥头堡和聚散地。加快推进龙王湾海洋湿地公园建设，支持围绕湿地公园的游艇基地建设，把龙王湾海洋湿地公园打造成集休闲、科普、运动为一体的旅游产业链，与海南携手打造面向国际的热带旅游目的地。加强与海南产业协作，坚持错位发展临港加工制造和转口贸易等产业，积极对接海南现代服务业发展，推动琼州海峡经济带建设。深化与海南港口的战略合作，加快推进琼州海峡港航一体化发展。强化与海南自贸区（港）的交通联接作为重要支撑，构建陆海空现代化立体交通枢纽，为现代产业和城市发展创造优越交通条件，加强与海南自贸区（港）对接，共建海洋科技合作区。积极对接海南现代服务业，推动建设琼州海峡经济带。

## 第三节 紧密连接北部湾城市群

联动广西北部湾等周边地区，推动更好地优化资源配置，把强化与北部湾城市群的交通联接作为重要支撑，利用北部湾经济区国家战略交汇处的地缘优势，完全发挥区域发展“紧密联系人”的作用，推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”的开放格局，积极融入北部湾城市群一体化建设，打造成为促进区域经济协调发展的重要纽带。加强与北部湾经济圈合作，把握北部湾城市群发展规划建设全面实施的契机，发挥坡头地缘优势，积极争取两省（区）叠加优惠政策，吸引两省（区）之间资源、资金、人力等要素向坡头汇聚。加强与北部湾城市群在经贸、教育、文化、体育等领域交流，主动与广西加强对接，规划各项基础设施建设，打造与北部湾城市群合作新平台。

# 第九章 增创开放优势 开启改革开放新格局

坚持激发市场活力和加强市场监管相结合，加大简政放权、放管结合力度，营造优良营商环境。深化重点领域和关键环节改革，推动建立符合社会主义市场经济规律、适应现代治理体系要求的政府服务管理模式。

## 第一节 打造优质营商环境

**聚力优化营商环境。**持续深化商事制度改革，营造宽松便捷的市场准入环境。深化“放管服”改革，进一步放开民营企业市场准入，在项目核准备案、享受惠企政策等方面落实平等待遇，打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，优化公平竞争的市场环境。推进“互联网+政务服务”，将人工智能、大数据等高新技术广泛应用于政务服务各流程、各领域，打造全流程、精准化的服务模式，提升政务服务质量和效率。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推动政府数字化转型提质增效，实现“一网通办”“一网统管”“一网协同”。对标世界银行和国家营商环境评价指标体系，深化营商环境综合改革，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。

**加大招商力度促进有效投资。**围绕全区产业发展格局，加大对高新技术产业、先进制造业等战略性新兴产业招商引资力度，建立产业链核心企业库，瞄准500强、国内行业领军企业、大型央企、上市公司、知名民企以及“独角兽”公司，推动资源招商、园区招商和精准招商，推进延链补链强链招商。建立健全招商引资责任制，建立项目遴选机制，强化项目预审，合同约束，从产业层次、亩均税收、环保标准、用工需求、安全管控等方面，严把项目落地审核关，招优选强，提高招商引资的质量和水平，跟踪推动签约项目落地建设。加强招商政务服务体系建设，完善扶持重点产业发展政策措施，不断提升招商引资实效和质量。抓好新一轮基础设施补短板“窗口期”，争取省域副中心城市重大基础设施、重大产业、重大区域发展平台和创新平台建设，争取一批高新区基础设施建设纳入国家、省重点项目的大盘子，积极争取市财政支持坡头城区市政建设。建立健全投资体系。用足用好转移支付资金及地方政府债券资金，加强新投公司等融资平台建设，强化项目建设资金保障。设立园区基础设施投融资平台，发挥区国有企业对园区开发建设的融资担保作用，以土地使用权、基础设施项目所有权和经营权为条件，引导社会资本对园区基础设施项目跟投跟贷、联合投资。

**做优做强国有企业。**以提高国有资本效率、增强国有企业活力为核心，以国资改革带动国企改革为抓手，清理区属国有“僵尸”企业历史遗留问题，做强做优做大国有资本和国有企业。深入推进国资国企改革，推动形成与区域经济社会发展相适应的国资布局，提高国有经济对区域经济社会发展的贡献度，切实增强国有经济的活力、竞争力、影响力和抗风险能力。强化新投公司章程管理、规范董事会运作，激发新区投资公司发展潜力。推进国有资产监管机构职能转变，推动行政化管理向法治化、市场化监管转变，减少出资人审批核准事项。加大国资国企布局的战略性调整，推动国有资本更多投向区域重大项目、高端服务业、民生保障等区域经济社会发展的关键领域。建立重点项目投资计划和政府投资计划管理机制，建立支持民间投资政策体系，探索推进“政府推动、企业运营、市场运作、多元管理”的开发模式。

**大力推动民营经济发展。**加大民营经济支持力度，以市场准入和公平待遇为重点，着力优化非公经济发展环境，积极消除非公经济在准入资质、融资、政策享受等方面的隐性壁垒，确立平等的市场主体地位。完善中小企业公共服务体系。充分发挥市场机制和政府扶持作用，聚焦民营、无主管部门中小企业发展，聚焦“专精特新”中小企业的培育，聚焦初创型、小型、微型企业的生存，全面优化中小企业发展环境。深入开展暖企挂点服务，加快资本市场建设。

## 第二节 创新政府服务模式

**深化清单管理模式。**全面实施权力清单、责任清单、服务清单和效能清单，不断完善清单内容和业务手册。加强行政权力标准化管理，细化量化做出权力决定的条件、标准、范围、程序、环节、事后监督措施等，规范裁量范围、种类、幅度。制定实施行政协助事项清单，建立部门协同配合机制，构建闭合的正反馈系统。建立清单管理绩效评估系统，加强效能监察，进一步提高行政效率和公共服务能力。

**加强行政审批制度改革。**动态调整《坡头区行政审批目录》，对行政审批事项实行目录化、标准化管理，加强业务手册和办事指南执行情况的实时监督检查。完善网上政务大厅建设，实现全部审批事项上网。持续开展“减证便民”，行动改革各种审批限制，建立统一公开透明的市场准入制度，为投资创业创造公平的准入环境。建立健全统一规范的市场监管规则。强化市场规则的统一性、市场监管执法的统一性，建立统一协调的执法体制、执法规则和执法程序，提高市场监管的公开性和透明度。严格执行市场主体异常名录、“黑名单”制度。继续做好“双随机、一公开”抽查计划及结果录入、跨部门抽查等工作。探索建立企业名称争议处理机制，完善企业名称与驰名商标、注册商标权利冲突解决机制，维护企业合法权益。优化商事登记服务方式加快推进全程电子化登记改革，推动企业登记基本信息和电子营业执照在部门间互认共享。

## 第三节 推进外贸转型升级

加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变，深化外贸领域改革，强化科技创新、制度创新、模式和业态创新，以共建“一带一路”为重点，大力优化贸易结构，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，促进国际收支基本平衡，实现贸易高质量发展，开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸易新局面。主动对接南油和湛江海关，争取南油港口和坡头海关服务坡头外贸发展。推进国际贸易“单一窗口”建设，不断压缩通关时间。扩大“三个一”通关模式覆盖面，加快推进“三互”口岸协助机制。积极争取外汇资金集中运营、跨境投融资便利化、扩大人民币跨境使用等方面改革和试点，推动外汇资金便利化。构建高效便捷以投资者和外商投资企业信息报告和公示制度为基础的监管体系，促进投资便利化。

## 第四节 加强东盟合作对接

湛江作为广东对接东盟的前沿城市，在共建西部陆海新通道中的地位不可或缺。充分发挥湛江作为“一带一路”海上合作支点城市和广东对接东盟前沿城市的优势，打造中国—东盟自贸区合作示范区。充分发挥坡头“承东启西、连接海内外”的重要战略作用，加强内外联动，推进对外开放高质量发展。打造上下游产业链条，与产业发达地区有机衔接，大力培育打造优质产业服务平台，鼓励小家电行业抱团“走出去”，努力稳定开放水平。

## 第五节 引进国际先进技术

引进国际先进技术并培育一批行业性龙头高新技术企业，推动有条件的企业组建新型研发机构，促进产学研结合，创建省级乃至国家级工程技术研究开发中心、重点实验室等研发机构，鼓励创建特色品牌，着力提升高新技术产业规模。鼓励和支持开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新活动，创造具有市场竞争力的自主创新成果。支持企业、事业单位通过引进技术和技术合作、技术外包、专利许可或者建立战略联盟等方式，对各种现有技术进行集成创新，促进产业关键共性技术研发、系统集成和工程化条件的完善，形成有市场竞争力的产品或者新兴产业。

# 第十章 绿色低碳发展 树立生态文明新标杆

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚决打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，以良好生态为城乡扩容提质支撑。

## 第一节 持续改善生态环境

加强生态环境修复和综合治理，强化环境污染综合防治，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚决打好“三大战役”，改善城乡人居环境。建立生态保护红线常态化执法机制，形成生态系统保护成效监测评估，严肃查处生态破坏行为。

**坚决打赢蓝天保卫战。**落实大气污染防治巡查督导常态化，加强对挥发性有机物和PM2.5重点排放企业的治理。强化机动车尾气治理，加强船舶废气污染防治，大力推进公交电动化和新能源车使用。推进燃煤锅炉和窑炉清洁能源替代工作。强化施工工地扬尘监管，严格落实施工“6个100%”。实施污染防治“再排查再整治再提升”大行动。强抓改善空气质量工作，建立健全区域联防联控、部门间衔接协调机制。

**突出打好碧水攻坚战。**坚持河长制工作不松懈，建立健全巡河长效机制，系统推进江河流域整治。实施污水处理设施及管网建设改造，重点做好甘村水库饮用水源污染整治、工业园区污水排放监管、入河入海排污口监管整治，积极推进镇级生活污水处理设施建设和农村生活污水治理工作。

**扎实打好净土防御战。**摸清土壤污染底数，实施农用地分级分类管理，加强农业农村污染治理。加快推进典型区域土壤污染综合治理与修复试点示范，解决一批土壤污染历史遗留问题。强化固体废物污染防治。做好危险废物规范化管理，提高固体废物管理水平，对危险废物重点产生和经营单位加强监管，严格危险废物产生、转移、贮存和利用处置各个环节的执法检查，严厉打击固体废物环境违法行为，确保环境安全。

**强化海洋生态保护。**加快海岸带综合保护与利用示范区建设。推进岸线修复工作，开展海岸带生态整治修复，加快推进湛江湾国家海洋湿地公园、南调河综合整治碧道工程，着力推进美丽海湾建设。加强海洋污染治理，创新养殖尾水处理技术，强化陆源入海污染控制，严格防范近岸海域环境风险。探索海岸带空间管控模式，推进湾长制，探索实行海岸带带长制、滩长制，推动与大湾区生态环境保护市场化补偿机制，统筹资源开发和生态环境保护，推动形成海陆协调的生态、生活、生产“三生”空间总体架构。实行污染物排海总量和标准控制制度，加快建设和完善沿海城镇污水处理设施建设，提高近岸海域生态环境质量。强化休渔制度，开展渔业资源增殖放流，促进海洋生态平衡，保护海洋生物多样性。建成一批生态示范区及自然保护区，使主要河口、重点港湾、滨海旅游区等重要海域的生态环境质量明显提高。到2025年，力争近岸海域功能区水质达标率达到100%。

## 第二节 大力发展绿色经济

统筹布局生态空间，推进重点行业和重要领域绿色化改造，倡导绿色低碳生活方式和消费模式，促进经济社会发展全面绿色转型。

**推进散乱污企业整治。**全面排查不符合产业政策和产业布局规划、不能稳定达到排放标准、未依法办理相关审批或登记手续的工业企业（场所）。推进城镇人口密集区不符合安全和卫生防护距离的危险化学品生产企业就地改造搬迁入园或关闭退出。严格落实淘汰落后产能的环保标准，实施污染物特别排放限值，综合运用差别化价格政策，加强环境执法与刑事司法联动。实施高污染、高耗能企业“煤改气”工程，坚决淘汰高污染高排放产业和企业。指导规模以上畜禽养殖企业完善并规范运行治污设施，确保大型畜禽养殖企业污染治理设施装备配套率达到100%。

**构建绿色循环体系。**推动全产业链和产品全生命周期绿色发展。实施一批绿色制造示范项目，推广企业应用物联网技术，减少资源消耗，发展绿色节能工业。推广绿色工艺技术和产品，全面推进建材、轻工等行业绿色化改造，加快先进节能环保技术、工艺和装备的研发和应用。实施清洁生产审核行动，推动重点行业提标改造。推进园区循环化改造升级，构建企业间循环连接的产业链条。推动民用建筑按照绿色建筑设计施工，鼓励机关、学校、医院、文化体育馆、交通运输站和商业综合体等各类大型公共项目建设应用绿色建筑技术，积极推广装配式混凝土建筑和装配式钢结构建筑。发展循环经济，引导企业提升废弃物循环利用水平。推进废旧物资循环利用，全面推进生活垃圾分类和减量化、资源化。加强畜禽养殖废弃物资源化利用技术推广，推进种养结合和生态循环经济发展。

## 第三节 建设生态宜居环境

严守生态保护红线，强化陆海统筹、上下联动、多方协同共治的治理新模式，加强生态文明建设，构建多元共治的现代环境治理体系。

**改善城乡人居环境。**全面开展垃圾分类试点工作，加强宣传动员，注重氛围营造，不断提高居民群众环保意识和生态文明。加快全域农村人居环境整治项目的推进，大力打击“两违”行为。持续开展“三清理三拆除三整治”行动，确保整治成效不返潮。开展新一轮国土绿化行动，推行林长制，推动森林生态系统高质量发展，推进国家森林城市创建工作。大力构筑城乡绿色空间，推进城市公园和绿地建设，高质量建设南调河综合整治碧道工程。加大对城区主街道及居民小区的城市硬化、绿化、亮化力度，提高城区亮丽工程建设档次，营造“洁、亮、绿”的城市环境。

**切实保障区域环境安全。**健全自然资源资产产权制度，建立生态产品价值实现机制。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。推进自然资源要素市场化，完善资源要素价格形成机制。全力推进环保督察整改落到实处，积极做好饮用水源保护、港湾污染防治，完善排污许可证制度建设，积极落实环保督察、海洋督察、审计反馈意见整改，加强整改和监管，确保不出现类似生态环境问题。积极落实建设项目事中事后环境监管。严格执行环境执法“双随机”制度，加大执法力度。加强环境不稳定因素的排查，督促企业落实隐患整改，预防各类突发环境事件。

|  |
| --- |
| **专栏9：“十四五”时期坡头区生态环保重大工程** |
| **1. 供水水质提升项目：**重点建设海东新区水质净化厂及配套管网项目、麻斜社区到污水处理厂背街小巷城区排污系统建设工程项目、坡头镇区污水管网工程项目、南三镇巴东圩、白沙圩污水处理设施及配套管网建设、南三镇污水处理设施及配套管网建设以及乾塘镇、官渡镇、龙头镇污水管网建设，“十四五”时期投资10亿元。  **2. 海洋生态水利项目：**重点建设官渡挡潮排水闸项目、坡头区南禾联围海堤加固达标工程项目、坡头区北马围海堤海儿新堤建设工程项目、南三联围海堤沙头段建设工程项目、坡头区巴林联围海堤加工达标工程项目，“十四五”时期投资7.5亿元。 |

# 第十一章 促进普惠共享 实现民生福祉新改善

健全基本公共服务体系，逐步扩大多领域、多层次、多元化的公共服务供给，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推动民生建设迈上新台阶。

## 第一节 提高就业质量和居民收入水平

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，提高居民收入水平。

**稳定与扩大就业。**严格落实国家、省、市关于进一步促进充分就业创业有关政策，实施更加有利于促进就业创业的扶持政策。实施返乡创业能力提升行动与农村青年致富带头人培养计划，提升返乡创业群体创业能力，引导农业与旅游、康养、休闲产业融合发展，带动农村劳动力就近就地就业。突出抓好重点群体就业，加大高校毕业生就业帮扶力度，采取政府购买公益性岗位等措施，对城镇零就业家庭、困难家庭高校毕业生等实施托底安置，确保城镇零就业家庭动态清零；实施农民工、退役军人、建档立卡贫困人口、残疾人等重点群体专项培训计划。

**加大技能培训力度。**以打造坡头品牌为目标，大力推进全区技能人才发展。实施“农村电商”“乡村工匠”重点行动，加大“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”技能人才培训力度，大规模开展职业技能培训，加快建设一支知识型、技能型、创新型的技工大军。

**提高居民收入水平。**探索形成居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的长效机制。健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素由市场决定报酬的机制。推进和谐劳动关系创建，规范企业劳动合同管理，加强劳动保障、法律法规宣传培训工作。做好企业薪酬调查工作，加强对最低工资标准执行的监督管理。深化薪酬制度改革，健全各类企业、机关和事业单位职工的工资正常增长机制。多渠道增加城乡居民的财产性收入，健全促进农民收入较快增长的长效机制，提高农村居民收入水平，缩小城乡收入差距。

## 第二节 健全城乡社会保障体系

深化社保体制改革，坚持全覆盖、保基本、多层次方针，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

**健全社会保障体系。**完善企业年金经办机制，加大宣传力度，扩大企业年金覆盖面。落实机关事业单位养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度。发挥失业保险保障失业人员生活基础功能。扩大失业保险基金支出范围，切实减轻企业负担，增强政策受益覆盖面。完善全民医保体系，建立健全“城乡居民基本医疗保险+大病保险+医疗救助”三重保障机制。深化医保支付方式改革，改进个人账户，开展门诊费用统筹。

**落实工伤保险制度。**加强落实工伤保险省级统筹，做好工伤保险宣传和工伤预防培训，促进伤后补偿向伤前预防倾斜，降低工伤事故的发生率。落实非劳动关系群体参加工伤保险政策，妥善解决超过法定退休年龄劳动者、员工制家政企业从业人员、村居“两委”干部、企业实习见习学生等特定人群工伤保障问题。进一步扩大工伤保险覆盖面，依法全面推进各类用人单位参加工伤保险，全面完善覆盖城镇所有职工及外来务工人员的工伤保险制度，实现“应保尽保”。

**完善城乡社会救助体系。**全面建立低收入家庭经济状况核对机制。建立跨部门、多层次、信息共享的救助申请家庭经济状况核对机制，逐步实现社会救助信息化核对、网络化管理，实现核对信息资源共享。健全与经济社会发展相适应的保障标准调整机制，适时提高保障标准。进一步完善分类施保和渐退帮扶措施，引导和帮助困难群众劳动致富。推动困难群众和特殊群体社会工作服务全覆盖，健全社会捐助机制，支持慈善事业发展，加强社会救助体系建设，强化基层社会救助服务能力。

**提升双拥发展水平。**着力落实抚恤优待政策，为重点优抚对象解决生活、住房、医疗困难。做好退役军人服务，推动军民融合。深入推进军民共建活动，加大拥军优属力度，筹措资金解决企业军转干部的生活保障及医疗保险等实际问题。提升军休管理服务质量，维护社会稳定。学习宣传退役军人先进典型，增强榜样的力量，增强军属荣誉感。

## 第三节 完善养老服务体系

推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

**扩大养老服务供给。**全面建设以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。加快发展居家社区养老服务，大力支持养老机构运营社区养老服务设施，或利用自身设施和服务资源提供居家社区养老服务。发挥公办养老机构对城乡各类困难老年人托底保障作用，依托农村五保供养服务机构发展区域性养老服务中心。发挥社会力量主体作用，全面放开养老服务市场，采取公建民营、民建公助、购买服务等多种方式，建设一批具有知名品牌和较强竞争力的养老机构。

**积极创新养老模式。**促进医疗卫生与养老服务融合发展，引导有条件的养老机构设置医疗机构或就近与医疗机构开展合作，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，积极开展慢性病健康管理服务、家庭医生签约等服务。推进医养康养融合发展，加大对经济困难高龄、失能老年人和特困供养人员长期照护服务力度。鼓励基层医师与有意愿的老年家庭建立契约服务关系，构建养老、医护、康复、临终关怀服务相互衔接模式。

## 第四节 建设高质量教育体系

坚持教育公益性原则，强化教育投入与保障，落实教育优先发展战略，深化教育改革，促进教育公平，完善普惠性学前教育，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，鼓励高中阶段教育多样化发展，建设高标准高质量教育现代化先进区。

**加大对学前教育扶持力度。**合理安排学前教育用地，严格落实城区新建楼盘配套建设幼儿园政策，加大教育用地的征收力度，促使城区学前教育学位建设加快推进，巩固“5080”攻坚行动成果。加大公办幼儿园建设力度，规划全区每个镇街以高标准新建1所以上公办幼儿园，加快落实公办幼儿园教师职工编制。实施坡头区幼儿园改造升级计划，支持每镇街创建1所市一级幼儿园，鼓励指导条件较好的幼儿园申报省一级幼儿园，提高全区学前教育水平。到2025年，新增8所公办幼儿园。

**推进义务教育均衡发展。**完善义务教育入学机制，完善学籍管理制度，扩大优质学位供给，确保适龄儿童少年按时入学。扩大义务教育学位供给，在新建城区再建3所中小学，完成坡头区南调中学（坡头区第二小学）、龙头镇中心小学，南调小学等城镇周边小学的升级改造工程，增加学位供给。采取倾斜政策扶持农村小学，缩小城乡差距和校际差距，促进区域义务教育均衡优质发展。加快实施新一轮学校布局调整规划，逐步撤去条件成熟的小规模学校，规划各镇改扩建3至4所规模较大、办学条件较好的农村小学为镇副中心小学，整合资源，提高农村学校办学质量，满足群众需求。推动有条件的完全小学办成寄宿制学校。全面推进广东省互联网环境下基础教育教学改革实验区，打造10所高水平高声誉的中小学。

**推动普通高中优质发展。**加强高中学校教育信息化建设、校园文化建设、师资队伍建设和高考特色学校建设，进一步满足当地人民群众对高中优质学位的需求。实现高考改革平稳过渡、提升高中教育质量。办好普通高中创新班试验工作，指导学校做好课程规划，鼓励学校特色办学，满足人才成长个性化需求。

**进一步加强特殊教育。**加快区特殊教育学校标准化建设。落实特殊教育提升计划，确保2025年适龄残疾儿童少年义务教育阶段入学率达到95%以上，提高特殊教育办学水平，办成全市标杆特殊教育学校。

**加强教师队伍建设。**加强和改进师德师风建设，大力提升教师专业素质能力。完善教师待遇保障机制，努力解决教师结构性缺编问题，推进“县管校聘”管理改革，创新和规范编制配备，优化教师资源配置，推进县域内中小学教师、校长交流轮岗，多渠道举办专业教师转岗学习培训，解决小学学科专业教师不足问题，加快“名校长、名班主任、名师”培育步伐，培养一批在全市有影响力的名教育人，以聚群效应推动全区教师队伍的发展。

**建立完善教育经费保障机制。**保障学前教育、义务教育经费及时到位，加强公办幼儿园和中小学的基础设施设备建设，进一步提升办学条件。加大教育经费投入力度，保障城区学位建设资金，加快推进城区优质学位建设。

## 第五节 打造优质医疗健康体系

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，实施健康中国行动，完善国民健康促进政策。

**完善医疗卫生服务体系。**推进落实分级诊疗制度，以医联体等建设为载体，以家庭医生签约服务为重要手段，推动形成基层首诊、双向转移、上下联动的就医机制。采取灵活人才政策留住医技人才，实现“小病不出镇村”，加强区级医院建设，推动广东医科大学附属医院海东院区建设，加快湛江市坡头区妇幼保健院升级改造，提高区级医疗单位服务水平。以区人民医院为龙头，打造优质高效的医疗卫生服务体系，以基层医疗卫生机构为基础，形成不同层次的医疗体系。加快中医药建设，实施基层中医药服务能力建设，提高中医药防病看病能力，促进中西医结合，放宽中医药服务准入，保证社会办和政府办中医医疗机构的准入、执业等方面享有同等权利。提升精神病人、失能病人和弱智人群收治能力。

**强化医疗机构规范管理。**严格医疗机构准入校验和备案管理。持续推进院务公开，把好医护人员准入关，做好医师执业资格考试、医师和护士执业注册工作，规范执业行为，维护良好的医疗秩序。深入推进医疗卫生体制改革，加强以人才、技术、重点专科为核心的能力建设，切实提高医院服务能力。做好基本药物制定实施工作，提高医务人员对基本药物制度政策的认识，正确和科学使用基本药物，积极引导居民改变用药不良习惯。提高公共卫生服务均等化水平，加强以全科医生为重点的基层人才队伍建设，筑牢基层医疗卫生服务网底。

**提升计生服务水平。**鼓励优生优育，从数量质量提高人口发展水平，加强妇幼保健体系建设，推进计划生育基本公共服务标准化，为育龄群众提供免费优质的生殖健康服务，加强出生缺陷综合防控工作，提高出生人口素质。增加全区公共场所母婴设施配置。

**保障药品供给与安全。**巩固完善基本药物制度，适时调整基本药物配备使用政策，促进二级以上医疗机构优先配备使用基本药物。健全短缺药品储备制度和廉价、短缺药品供应保障机制，扶持基本药物生产企业发展。完善药品和医用耗材集中采购机制，提高医疗卫生机构集中采购参与度。规范药品生产流通秩序，发展药品现代物流和连锁经营，保障药品供应及时。保障药品安全，加强药品安全监督管理能力建设，依法严厉打击制售伪劣药品违法犯罪活动，建立完善药品安全举报奖励制度。

**健全公共卫生应急管理体系。**健全常态化疫情防控机制，完善重大疫情防控体制机制，强化医疗卫生物资储备，完善突发公共卫生事件应急机制。按照平战结合原则，及时升级改造二级及以上医院发热门诊和增设传染病区，按照一定比例设置重症监护病房，加强综合医院传染病防控救治能力建设。以“医联体建设”为抓手，大力推进医疗基础卫生设施建设和公共卫生人才队伍建设，推进农村公建卫生站建设，加快发热门诊规范化建设，健全区镇村三级联动应急处置机制，强化应急物资保障，全面提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平。

## 第六节 保障妇女儿童基本权益

贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，坚持儿童优先原则，切实加强妇女儿童等社会群体权益保护，促进社会共建共治共享经济社会发展成果。

**促进妇女全面发展。**加强对妇女的思想政治引领，健全法规政策性别平等评估咨询机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇，提高妇女参与决策管理水平。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女关爱服务体系。严厉打击侵害妇女儿童违法犯罪行为。消除对妇女的歧视和偏见，制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施，制定分性别统计制度，改善妇女发展环境。

**关爱儿童健康成长。**加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系。保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。开展中小学性别平等教育工作，推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平，降低儿童意外伤害死亡率，加强儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护。

**促进青少年全面健康成长。**加强青少年思想政治引领，深化“青年大学习”行动，开展“最美坡头少年”“新时代好少年”等选树榜样活动，培养青少年社会主义核心价值观。将中小学共青团工作和少先队工作纳入党建督导考核、教育督导和教师继续教育课程体系，落实中小学开展每周1课时的少先队活动课等制度。设立中学共青团、少先队辅导员导师团，广泛开展大中专学生“三下乡”、科技创新、志愿服务等实践活动。加强对青少年的体质健康监测，关注和服务重点青少年群体的心理健康。综合防控青少年近视，力争实现近视率每年降低0.5个百分点的目标。

**加强家庭建设。**注重家庭、家教、家风，推动家庭文明、家庭教育、家庭服务工作。建立完善促进男女平等的家庭政策体系，推动完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，形成支持实现家庭基本功能，增强家庭发展能力。建立家庭教育工作机制，构建家庭教育服务体系，推动家校社协同育人。预防和制止家庭暴力，保护家庭成员的合法权益。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。开发和提供支持家庭与妇女全面发展的公共服务。促进家庭成员践行社会主义核心价值观，推动形成爱国爱家、向上向善的家庭文明新风尚。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。

## 第七节 繁荣文化和体育事业

统筹推进文化事业、体育事业全面繁荣，显著提升全区人民的身体素质与文化素养，提升社会文明程度。

**完善公共文体服务设施。**新建和完善一批公共文体设施，加快建设“三馆”，推动工人文化宫规划建设，进一步推进全民健身路径、社区体育公园、绿道、全民健身广场等公共体育场地设施建设，为公共文化场所扩容提质，打造高品质城市文化空间奠定基础。打造城市文体活动品牌。推出年度城市“文化菜单”，实施全民艺术普及行动计划，策划疫情后的“送戏下乡”等创文活动，丰富群众精神文化生活。推动本土戏曲传承发展，不断擦亮“粤剧黄金周”、活动品牌，深入开展“戏曲进校园”活动，促进本土戏曲活起来、传下去、出精品、出名家。加快南三岛国家级运动休闲特色小镇建设。抢抓运动休闲产业发展先机，以南三岛体育小镇建设为切入点，聚力打造以南三岛为重点的运动休闲产业经济聚集区，使其成为全区、全市乃至全省的体育经济引擎和标杆。丰富地方志工作“存史、资政、育人”内涵，有序推进《坡头区志》编纂及出版工作，稳步推进方志馆建设，规范建设地情网站及数字方志馆。

**推动文博市场产业化。**加强文博保护与利用，制定乡村文物、革命文物保护利用工作指引，科学有序引导和推动文物保护与活化利用工作。建立和完善文物安全防范长效机制，加强文物安全巡查、检查与督查，守住文物安全底线、红线和生命线。引导各镇街（园区），结合乡村振兴，强化文物建筑活化利用，将文物建筑的文化传承功能、景观功能与文化展示游览、公共服务活动结合起来。推动非遗传承与保护。构建现代非遗传承保护体系，通过完善制度设计、扩大交流合作、跨界融合发展、借助高科技手段、加强非遗理论研究等措施，深化工作内涵，提升非遗保护工作水平，推动非遗项目成功申报和可持续发展。加大传承人保护力度，建立传承人保护机制。打造坡头镇足球小镇和南三河滨海旅游小镇。

**加快体育强区建设。**发展群众体育，组织开展全民健身活动。办好各类群众性体育活动，普及田径、羽毛球、足球、排球等体育活动项目。拓展开发公园体育、广场体育、绿道体育、社区体育等活动，积极举办单项体育交流及综合性运动会。大力弘扬坡头体育文化，提升全民健身科学化服务水平。深化体教融合，加强坡头区业余体育学校建设，巩固发展优势体育项目，推进青少年体育高质量发展。

|  |
| --- |
| **专栏10：重大民生工程** |
| **1. 教育现代化：**新增公办幼儿园8所，新增公办幼儿园学位2400个，完成10所学校升级改建工程，形成高质量教育体系。  **2. 医疗卫生服务：**新增1所公立中医院，1所公立精神病防治医院。到2025年城镇职工医保、城乡居民医保政策范围内住院医疗费用报销比例分别稳定在80%和50%以上，促进医疗高水平发展。  **3. 文化体育事业建设：**到2025年，人均公共文化设施面积达到3435平方米，人均公共体育场地面积达到3.61平方米。  **4. 社会保障：**到2025年，城乡居民基本养老保险参保人数达到18.96万人。 |

# 第十二章 深化平安建设 提升市域治理新能力

坚持党的坚强领导，完善社会治理体系，健全党组织领导的城乡基层治理体系，建设高素质干部队伍，积极推进市域社会治理现代化建设，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，打造平安幸福坡头。

## 第一节 全面加强党的建设

坚持党的全面领导，坚持“四区”统筹运作原则，大力推进基层党组织建设，着力打造高素质干部队伍，强化柔性引才工作。

**加强思想政治建设。**坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿全区思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终。把党的领导融入坡头区重大决策部署的制定和落实全过程。

**推进基层党组织建设。**坚持党建引领基层治理，强化党组织在基层各类组织的核心领导地位，突出基层党组织在乡村振兴、脱贫攻坚、人居环境整治、创文巩卫、平安建设、重点项目建设等工作的引领作用，完善“党建引领、五者同责、入网入格”工作机制，持续推进党建五大工程，有效发挥头雁引领和党员先锋作用，推进机关与农村支部结对共建，提升农村党组织组织力。深化特色党建示范区建设，抓好抓实村（社区）党组织政治功能建设，大力发挥基层党组织示范带动作用，打造区级党建星级示范点。突出激励机制创新，实施村（社区）两委干部职业化管理，增强村（社区）基层吸引力。完善“村居吹哨、挂点集合、五者同责”机制，压实挂点区领导、挂点镇领导、挂点部门主要领导、驻村干部和村干部等五方面人员工作责任。结合坡头国家级旅游示范区创建工作，将“党建线”打造成滨海游精品线。构建智慧党建工作体系，提升智慧党建引领社会治理水平。

**建设高素质干部队伍。**坚持全区一盘棋，“四区”统筹运作原则，树立“让有为者有位”选人用人风向标，善用职级晋升激励政策，一线锻炼、考察选拔干部，选人用人向重点项目倾斜、向有为年轻干部倾斜，重视选调生驻村挂职锻炼，积极做好人才入库和柔性引才工作。用活选调和调任政策，落实年轻干部分级储备培养，实施专业干部储备计划。探索党政人才专业成长模式，通过定期开展课题调研、双向挂职、项目合作等方式，提升干部专业水平、综合能力。围绕区中心工作，运用深度介入、贴近考核等方式，及时发现优秀干部，提高精准动议、有效管理、从严监督的科学性。加大对党员干部培训教育力度，深化党的基本理论教育、党性教育和专业知识培训。

## 第二节 创新社会治理体系

**推动基层民主建设。**加强基层民主政治建设。以扩大党内民主、基层民主带动社区居民民主，完善社区居委会和农村村委会直接选举制度，进一步规范民主选举程序，健全基层党组织领导的基层群众自治机制，不断实现政府管理与城乡基层群众自治有效衔接。进一步健全社区和乡村事务监督组织，提高民主监督的有效性。加强基层群众自治组织建设，特别是新建居住区的社区居委会建设。

**完善市域社会治理体制机制。**加强基层党组织建设，推进党支部党小组建在网格、党组织有效嵌入各类社会基层组织。完善联动融合、集约高效的政府负责体制，发挥政府主导作用，强化政府社会治理职能，提高公共服务能力和水平。全面推广“农村维稳律师团”等经验，创出更多矛盾多元化解的坡头“枫桥经验”。完善程序科学、环节完善的民主协商体制，发挥好人大代表、政协委员等在平安坡头建设和市域社会治理现代化中的积极作用，发挥好村（社区）党组织在城乡社区协商中的领导作用。培育法治与社会治理事务相关的社会组织，形成服务到位、监管有效的社会组织管理服务格局，完善政府购买服务机制。完善公众参与机制，借鉴“网上枫桥经验”，搭建群众参与的网络平台。完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构。全面推进综治中心规范化建设，实现区镇村三级综治中心规范化建设全覆盖，发挥综治中心作为市域社会治理实战化平台作用，实现与相关部门资源整合、信息共享、协调一致。继续深化网格化管理，加强基层社会治理综合网格工作，提升管理精细化、智能化水平。

**强化专项社会事务管理。**加强婚姻管理工作，推进婚姻登记规范化，强化婚姻登记员队伍建设，在法定工作时间做好特殊节日工作。全面推进殡葬改革工作，推广实行文明殡葬，文明祭祀。社区普遍开展文明公祭，清明推行鲜花替代烧纸，减少环境污染和安全隐患。规范收养登记，确保收养登记符合法律规范，不留法律漏洞。加强流浪乞讨人员救助，建立流浪乞讨人员救助长效机制，加强救助力度，提高救助效率。全面推行未成年人社会保护工作，完善未成年人社会保护制度，建立未成年人保护、教育、辅导工作机构，为全区未成年人健康成长创造条件。

## 第三节 促进法治坡头建设

**完善依法治区机制建设。**配齐、配强依法治区委员会办公室工作人员，完善区级各部门、各乡镇依法治区工作机构，建立健全依法治区工作网络，强化法治工作培训，把依法治区工作不断引向深入。

**加快推进法治政府建设。**完善全区行政规范性文件和重大行政决策制定程序，依法依规履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、印发等程序，使行政规范性文件和重大行政决策更加科学可行。健全政府法律顾问制度，聘请政府法律顾问为坡头重大决策事项提供法律依据，提高依法决策水平。强化执法规范，提高依法行政水平。进一步推进各行政执法单位行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，推动行政检察与行政执法监督的衔接工作，全面加强依法行政工作，完善依法依规办事制度，提高全区依法行政水平。定期组织全区行政执法人员培训，提高行政执法人员能力水平，将法治政府建设向纵深推进。加强和深化行政复议和应诉工作。以行政复议办案为关键点，加强与人民法院行政审判工作协调，积极配合人民法院审理行政案件，增强行政复议公信力，扩大行政复议影响力。增强对行政诉讼等法律知识学习和应诉技巧等培训，深化行政机关应诉能力建设，提高行政应诉质量和效率。配齐配强全区各部门、各乡镇法制工作机构和合法性审核专业工作人员，强化法制业务培训，把法治政府建设工作不断引向深入。

**扎实抓好普法宣传教育。**加大全民法治宣传教育力度。创新普法宣传形式，做好法治宣传工作，深入推进国家机关“谁执法、谁普法”普法责任制落实，开展全民法治素养提升行动，加强青少年法治教育，建立青少年学生法治教育实践基地，完善行政执法人员、律师等以案释法制度，不断提高法治宣传的覆盖面、专业性、有效性。坚持以领导干部、公务员、青少年、农民为重点对象，增强公民的法律意识和法律素质，增强公务员依法行政观念和依法行政能力，进一步增强司法人员公正司法能力水平，增强各级领导依法治理观念和依法管理、服务社会水平。

**建立健全法律服务机制。**完善公共法律服务平台建设，提高便民服务质量；保障公共法律服务工作室人员和资金的投入。进ー步提高法律援助的办案质量，完善法律援助案件质量评估工作。完善村居法律顾问制度，提升法律服务水平。

## 第四节 推进平安创建工作

**推进市域社会治理现代化。**着力维护国家政治安全。全面加强反恐反邪教工作，全面落实维护政治安全各项工作措施。健全扫黑除恶常态化机制，持续强化行业治理和基层治理，推动扫黑除恶工作长效常治，严厉打击涉盗抢骗、涉黄赌毒、涉食药环、电信诈骗等突出刑事犯罪。进一步推进“雪亮工程”建设，强化治安防控基础建设，织密联防联控和群防群治“两张网”。全面推进全面禁毒工程建设，不断加强特殊人群服务管理工作，不断加强流动人口服务管理工作，全面严密重点行业领域治安监管，有效防范化解重大社会矛盾风险。不断完善网络社会综合防控体系，依法严厉打击网络违法犯罪。健全落实依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”机制，妥善处置各类敏感舆情。不断健全社会矛盾排查研判预警机制，全面落实社会稳定风险评估制度，积极完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制，拓宽第三方参与矛盾化解的制度化渠道。深化“中心+网格化+信息化”工作，推动综治中心、网格化服务管理中心与村级综合服务管理平台等一体化运行。全面深化网格化服务管理，加强基层社会治理综合网格工作。建立健全以基层综治中心为依托的社会心理服务实体及其运行机制，提高社会风险防控能力。深入开展社会治安重点地区和治安突出问题排查整治，加大道路交通安全综合整治力度，加强重大活动治安管理和校园及周边综合治理，完善突发案件应急处置机制，全力防范化解市域社会治理难题，切实提高市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。

**强化人民调解工作。**加大专业性行业性人民调解委员会建设力度，加强专职人民调解员队伍建设，及时化解专业领域的矛盾纠纷。开展人民调解员培训工作，提高依法调解的效力。进一步发挥诉前联调的工作机制，充分发挥人民调解在维护社会稳定中的重要作用。

**深化平安细胞创建工作。**拓展平安创建的广度和深度，推进平安细胞创建工作，着力抓好平安镇（街）、平安村（社区）建设，依托区级主管部门，组织平安医院、平安校园、平安交通、平安景区、平安家庭、平安文化市场等行业、系统平安创建工作。积极实施挂点和以奖代补制度，整合各方力量与资源，扎实开展平安创建活动，建设更高水平平安坡头。

**加强应急管理工作。**推进应急救援力量体系建设，规划建设普通消防站、工业园区专职消防队、训练基地、应急消防科普教育基地以及应急救援专业队伍，按照“中心站+小型站”模式推进建设城市消防救援站，完成南三镇田头消防救援站建设和荣昌路荣昌消防站项目征地及前期报建工作。“十四五”期间新建、升级5个专职消防队。加强市政消火栓建设维护，提升消防安全应急救援处置能力。发展消防信息支撑系统，推进“智慧消防”综合应用。健全应急信息平台体系，完善安全生产应急平台体系建设，健全联动互通的安全生产应急平台体系，实现应急标准规范统一完整、应急业务应用实用管用、应急信息资源互通共享、应急信息化装备科学完备的目标。加强应急物资保障，逐步完善安全生产应急物资储备制度，构建政府储备与市场储备相结合、实物储备与生产能力储备相配套的储备模式，健全应急物资的维护、补充、更新、调运机制，建立规范统一的应急物资动态信息管理系统。

# 构筑安全格局 防范化解重大风险

全面落实国家安全总体部署，把安全发展贯穿发展的各领域和全过程，统筹传统安全和非传统安全，健全公共安全体系，全面提高应急防控能力，着力防范化解重大风险，不断提升人民群众安全感。

## 第一节 加强国家安全体系建设

落实国家安全战略部署，建立健全全区国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，充分运用现代科技手段严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国防动员能力建设，深入开展国家安全宣传教育，推进国家安全宣传教育常态化、制度化，增强全民国家安全意识，加强保密工作，完善档案管理。

**维护保障网络安全。**加强信息基础设施网络安全防护，加强网络安全信息统筹机制、手段与平台建设。加强对重点行业和领域开展网络安全检查，加强云计算、大数据、5G、人工智能、区块链等新技术应用于网络安全评估，强化个人信息保护和数据安全管理，推进网络安全产业发展，强化网络安全新技术的研发储备。推动网络安全宣传教育工作深入开展，增强居民网络安全意识，建立健全网络安全管理工作机制，提高网络安全风险防范和应对处置能力，深入开展网络安全知识技能普及，为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极努力营造安全和谐的网络环境和网络舆论氛围。完善网络社会综合防控体系，深化网安警务室，严厉打击网络违法犯罪。妥善处置各类敏感舆情，营造良好舆论生态。

## 第二节 筑牢经济安全底线

加强经济安全风险预警、防控机制和能力体系建设，确保粮食、能源等关键领域安全可控，防范化解金融隐患与风险，杜绝经济领域风险向社会、民生等领域传导。

**保障粮食安全。**加强粮食储备安全管理，优化储备品种结构和布局，充实成品粮油储备，推动储备适度集中，健全坡头储备协同运作机制。抓好粮食市场化收购，稳定粮源供给渠道，推动粮食供给结构优化、品质提升。完善自然灾害、突发事件及市场急需应急物资储备机制，建立与不同领域、各商贸企业的物资保障应急联动机制，建立快捷高效的物资调拨调运模式，形成布局合理、点面结合的应急物资保障体系。

**保障能源安全。**保障能源供应安全，加强能源储备调节，完善能源风险应急管控。加大油气资源勘探开发，增强全区能源供应保障能力。加强煤炭、石油、天然气等能源储备建设，提高电力调峰和应急能力，优化产供储销体系，建成层次清晰、组织有力、保障有效的能源安全储备体系。加强用户电力供应保障，配合省市建成“坚强统一电网联络支撑、本地保障电源分区平衡、应急自备电源承担兜底、应急移动电源作为补充”的四级保障体系。强化油气管道、重要输电通道等重要能源基础设施安全防护，提升能源网络安全管控水平。

**保障金融安全。**完善金融风险防范化解长效机制，强化风险和监管信息共享，守住不发生区域性系统性金融风险底线。加强经济金融运行动态监测和分析，建立健全金融风险处置机制，持续化解重点领域金融风险。严厉打击非法集资、非法证券、金融诈骗等违法犯罪行为，取缔非法金融机构，维护金融秩序。加强地方金融风险监测平台建设，持续提升地方金融风险监测能力。

## 第三节 保障社会公共安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全体系，加强安全生产监督，保障公众食品安全，提高公共安全水平，增强人民群众安全感。

**健全安全生产管理体系。**改革创新安全生产监督机制，大力推行隐患排查治理和风险分级管控双重预防机制，加快建立完善隐患排查治理体系，对危险化学品、化工行业、油气输送管道等高风险行业企业实行安全风险分级分类监督，对建筑工程、工业生产高危领域实行重点管理。落实安全生产责任制，强化问效问责。加强全民安全意识教育，加大安全生产普法宣传力度，健全应急管理新闻发布和舆情应对机制，增强警示和教育作用。切实降低事故总量，有效遏制重特大事故发生。

**保障食品药品安全。**强化食品安全监管，继续提升食品抽检每千人批次量，建立科学的食品安全标准体系，加强源头治理和风险管控，强化属地管理责任，提升智慧监管手段。强化药品安全监管，建立健全药品、医疗器械和化妆品监管安全治理体系，加强药品检验检测技术支撑机构能力建设。强化工业产品质量安全监管，探索实施产品质量分类监管机制，深化监督抽查制度改革，健全产品质量安全溯源监管体系。

# 第十四章 完善规划保障 聚焦纲要实施新要求

严格履行政府职责，强化规划实施的思想政治保证和组织保证，进一步完善规划体系，营造良好发展环境，调动各方面积极性、主动性、创造性，凝心聚力把宏伟蓝图变为美好现实。

## 第一节 加强组织保障

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党要管党、全面从严治党，充分发挥各级党组织的领导核心作用，着力提高党领导经济社会发展的能力和水平，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，为“十四五”规划纲要的顺利实施提供坚强政治保证。完善整治“四风”制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中形式主义、官僚主义问题。坚持依法统计依法治统，防范统计造假弄虚作假，不断提升源头数据质量，切实维护政府统计数据的权威性和公信力。

## 第二节 统筹要素保障

加强土地、资金、环境、科技、人才、市场等要素的保障。提高土地利用效益，合理调控土地供给，优化土地资源配置，完善空间布局，实行土地集约利用。加大财政支持力度，优化财政支出结构，提高民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，保证重大项目落地和保障重点平台建设的资金需求。

## 第三节 强化项目支撑

充分发挥重大项目对经济社会发展和城市建设的关键性、支撑性作用，按照谋划引进一批、建设推进一批、建成投产一批“三个一批”的思路，遴选百宗以上事关全局性、战略性、基础性的重大基础设施项目、重大产业项目和重要民生工程纳入“十四五”规划纲要加以重点推进建设。“十四五”时期坡头区规划拟定重点项目共150个项目，总投资金额为1818亿元，“十四五”期间计划完成投资680亿元。

## 第四节 完善规划体系

完成并实施空间国土规划，推进各重点专项规划编制，形成系统完善的“十四五”规划体系。进一步完善规划衔接协调机制，加强各级各类规划的有效对接，确保全区的总体战略、发展布局、重要目标、重大任务得到贯彻落实。争取将坡头区重大规划、重大项目、重点工程纳入广东省、湛江市的相关总体规划中，争取在资金安排、项目布局等方面给予坡头更大的支持。

## 第五节 增强监督考评

结合坡头实际，制定创新驱动发展监测指标体系，开展坡头区以及各镇街的创新发展监测和评估，加强规划实施的监督考核。健全完善目标责任制，把主要目标完成情况纳入到对各区党政领导班子实绩考核评价的重要依据。研究制定创新驱动发展的任务台账和考核办法，明确时间进度，不断发现问题、及时解决问题，确保目标任务如期优质圆满完成。

名 词 解 释

**1.1+1+9：**扎实推进党的建设新的伟大工程，扎实推进全面深化改革开放，扎实抓好粤港澳大湾区建设、建设科技创新强省、推进经济高质量发展、建设现代化经济体系、打好“三大攻坚战”、实施乡村振兴战略、构建“一核一带一区”区域发展格局、加快文化强省建设、营造共建共治共享社会治理格局。

**2.三个一：**“一通道”，即参与共建西部陆海新通道；“一港区”，即推动霞山区块、东海道区块、徐闻区块纳入广东自贸区扩区的片区；“一示范”，即建设国家海洋经济发展示范区。

**3.四篇文章**：临港产业、滨海旅游业、特色优势农业、军民融合发展。

**4.四大抓手：**交通基础设施建设、产业园区扩能增效、城市强芯提质、乡村振兴发展。

**5.五大产业发展计划：**重大工业产业项目达产增效计划、传统产业转型升级计划、现代服务业提速计划、高新技术产业培育计划、蓝色海洋综合开发计划。

**6.三清三拆三整治：“三清”即清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放，清理房前屋后和村巷道杂草杂物、积存垃圾，清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；“三拆”即拆除旧房危房、废弃猪牛栏及露天厕所茅房，拆除乱搭乱建、违章建筑，拆除非法违规广告、招牌等；“三整治”主要是整治垃圾、生活污水及水体污染。**

**7.双区：**即粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区。

**8.核+副中心：**推动广州与湛江、深圳与汕头深度协作，形成“双核+双副中心”动力机制。

**9.僵尸企业：**指丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

**10.双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**11.四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

**12“小巨人”企业：**指“专精特新”中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

**13.个转企：**个体工商户转为企业。

**14.小升规：**小微企业规范升级为规模以上企业。

**15.规上市：**规上企业升级为上市企业。

**16.一网通办：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。**

**17.减证便民：**全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，大力减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续。

**18.多审合一：**将建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见合并，自然资源主管部门统一核发建设项目用地预审与选址意见书，不再单独核发建设项目选址意见书、建设项目用地预审意见。

**19.多证合一：**将建设用地规划许可证、建设用地批准书合并，自然资源主管部门统一核发新的建设用地规划许可证，不再单独核发建设用地批准书。

**20.城市更新：**指将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区作必要的、有计划的改建活动。

**21.三线一单：**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

**22.雪亮工程：**以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**附件一：重点项目表**

**坡头区“十四五”规划重点项目表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | | **建设内容及规模** | **建设起止年限** | **总投资合计** | **预计到2020年底累计完成投资** | **“十四五”期间投资** |
|  | **总计项(150项）** | |  |  | **18188926.31** | **1813362.06** | **6800997.03** |
| **一** | **基础设施建设（82项）** | |  |  |  |  |  |
| **（一）** | **公路工程项目(42项)** | |  |  |  |  |  |
| 1 | 东海岛至南三岛海底隧道 | | 新建高速公路37.85公里，其中海底隧道段约5.5公里 | 2022-2027 | 960000.00 | 0.00 | 500000 |
| 2 | 湛江内港湾海底隧道及连接线（隧道：霞山时代广场至南三大桥北桥头。连接线：南三大桥北桥头沿南三河北岸至云湛高速南三线） | | 全长约15公里，采用一级公路标准设计，隧道段：按控制80米双向六车道，路面段按双向六车道规划设计，设计速度为80KM/H，总投资约45亿元。 | 2025-2030 | 450000.00 | 0.00 | 20000 |
| 3 | 湛江环城高速南三岛大桥（坡头至南三岛段） | | 新建高速公路16.077公里，双向四车道 | 2020-2023 | 285914 | 72139 | 213775.00 |
| 4 | 广东滨海旅游公路坡头段（原麻乾观光大道） | | 新改建44公里，一级公路，双向四至两车道 | 2025-2030 | 220000.00 | 0.00 | 10000.00 |
| 5 | 省道286线南三岛北涯至南三林场段改建工程 | | 全长16.783公里，双向四车道一级公路 | 2020-2022 | 84370 | 27672 | 56698 |
| 6 | 乾龙公路（海江公路省道S081至官滘段） | | 全长13.4公里，按四车道一级公路规划设计，路基23米，路面21米，设计时速为60-80KM/H。 | 2019-2023 | 43700 | 9736 | 23598 |
| 7 | 军港大道二期工程 | | 起点接部队5号门岗跨海大桥东侧，往南与规划中的荣昌路、东盛大道、军民路相交，途经南油四区与部队营区间的海沟，终点至怡海路，长约2.9公里，红线宽度约36米，道路等级为城市主干路。 | 2019-2022 | 70110.00 | 26313.00 | 43797.00 |
| 8 | 汕湛高速公路云浮至湛江段吴川支线（坡头区段） | | 新建高速公路26.723公里，双向四至六车道，其中坡头区段6.1公里。（总投资：293920万元，坡头区段约占20%） | 2017-2022 | 58784 | 37007 | 21777 |
| 9 | 调顺跨海大桥一期工程 | | 里程9.824公里（坡头区部分占比39.8%） | 2017-2021 | 89627 | 86806 | 2821 |
| 10 | 湛江机场高速公路 | | 建设高速公路24.537公里，其中新建段11.596公里，改造段7.198公里，利用段5.744公里，其中坡头段约12公里。（总投资：308514万元，坡头约占50%） | 2020-2022 | 154257.00 | 0.00 | 154257.00 |
| 11 | 海川大道扩建工程 | | 改扩建一级公路10.848公里，双向六、八车道 | 2021-2024 | 93311.00 | 0.00 | 93311.00 |
| 12 | 沈海高速公路茂湛段改扩建工程（湛江段） | | 改扩建高速公路108.593公里，其中湛江段51.2公里，高速公路，双向八车道，其中坡头区约8.75公里（总投资：578445万元，坡头约占8%） | 2020-2023 | 46275.60 | 0.00 | 46275.60 |
| 13 | 四  好  公 | 坡头区南三镇县道X809灯光线路面升级改造工程 | 全长12.625公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8.0M（路面标准宽7M），双向两车道 | 2021-2022 | 5050.00 | 0.00 | 5050.00 |
| 14 | 坡头区坡头镇县道X665乾平线路面升级改造工程 | 全长4.95公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽12M（路面标准宽8M），双向两车道 | 2021-2022 | 2211.77 | 0.00 | 2211.77 |
| 15 | 路 | 坡头区县道X665乾平线（坡头镇至乾塘镇段）路面升级改造工程 | 全长31.279公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽8M），双向两车道 | 2021-2022 | 12511.00 | 0.00 | 12511.00 |
| 16 | 坡头区南三镇县道X817北灯线路面升级改造工程 | 全长15.165公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽9M），双向两车道 | 2021-2022 | 6066.00 | 0.00 | 6066.00 |
| 17 | 坡头区龙头镇县道X807米新线路面升级改造工程 | 全长23.454公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽10M），双向两车道 | 2021-2022 | 9381.00 | 0.00 | 9381.00 |
| 18 | 坡头区南调街县道X814南调至坡头路面升级改造工程 | 全长6.153公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽11M），双向两车道 | 2021-2022 | 2461.00 | 0.00 | 2461.00 |
| 19 | 坡头区官渡镇县道X672官北线路面升级改造工程 | 全长6.077公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽12M），双向两车道 | 2022-2023 | 2430.00 | 0.00 | 2430.00 |
| 20 | 坡头区龙头镇县道X808上莫线路面升级改造工程 | 全长10.47公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽13M），双向两车道 | 2022-2023 | 4188.00 | 0.00 | 4188.00 |
| 21 | 坡头区南三镇县道X815淡霞线路面升级改造工程 | 全长8.493公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽14M），双向两车道 | 2023-2024 | 3397.00 | 0.00 | 3397.00 |
| 22 | 坡头区南三镇县道X816田海线路面升级改造工程 | 全长13.697公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽15M），双向两车道 | 2023-2024 | 5478.00 | 0.00 | 5478.00 |
| 23 | 坡头区龙头镇乡道Y444线路面升级改造工程（后头-油麻涌段） | 全长1公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽16M），双向两车道 | 2020-2022 | 220.00 | 0.00 | 220.00 |
| 24 | 坡头区坡头镇乡道Y121线路面升级改造工程（五合-梧村村委会） | 全长3.8公里，改造后采用三级公路标准，设计速度40KM/H，路基标准横断面宽8M（路面标准宽17M），双向两车道 | 2020-2022 | 870.00 | 0.00 | 870.00 |
| 25 | 坡头区瑶贯新垉基础设施配套建设项目（军民路、海韵路、军民一横路） | | 其中包括军民路红线长约806米，宽36米；海韵路红线长约836米，宽18米；军民一横路红线长约283米，宽18米；道路工程、排水工程、交通工程、照明工程、绿化工程、排污工程。 | 2021-2022 | 14822 | 0 | 14822 |
| 26 | 东盛大道（南调路至荣昌路段） | | 北起南调路，南至荣昌路，长约652.37米，道路红线宽度50米 | 2021-2022 | 3200 | 0 | 3200 |
| 27 | 荣昌路（灯塔路至东祥大道段） | | 长约1363米，道路红线宽度42米 | 2021-2022 | 5800 | 0 | 5800 |
| 28 | 湛江市一中新校区周边配套市政设施 | | 拟在湛江一中新校区周边拟建设道路，总长约3.54公里。 | 2022-2024 | 32500.00 | 0.00 | 32500.00 |
| 29 | 广东医科大学海东校区周边配建道路项目 | | 拟在广东医科大学海东校区周边建设三条道路，总长约3.51公里。 | 2022-2024 | 34000.00 | 0.00 | 34000.00 |
| 30 | 海顺路至东旺大道北道路 | | 项目全线长约4公里，红线宽约60米 | 2022-2024 | 50000.00 | 0.00 | 50000.00 |
| 31 | 东盛大道北 | | 项目全线长约1.5公里，红线宽约50米 | 2022-2024 | 20000.00 | 0.00 | 20000.00 |
| 32 | 东祥大道 | | 项目全线长约1.5公里，红线宽约60米 | 2022-2024 | 20000.00 | 0.00 | 20000.00 |
| 33 | 华发新城周边配套几条道路 | | 本工程包含两部分，其一为新建道路，规划路起点为南三路，道路终点与华发地块规划路相交，，道路长度0.37公里，道路红线宽度18米，另一部分为新建规划管网，管网位于南三路，长度约150米。本工程设计内容包括道路工程、交通工程、排水工程、综合管沟工程、绿化工程、照明工程。 | 2022-2024 | 2848.51 | 0.00 | 2848.51 |
| 34 | 湛江市坡头区东城中路、东城东路项目 | | 项目全线长约3.1公里，红线宽约36米。 | 2022-2024 | 24286.00 | 0.00 | 24286.00 |
| 35 | 怡海路 | | 项目全线长约1公里，红线宽约42米 | 2022-2025 | 20000 | 0.00 | 20000.00 |
| 36 | 东盛大道南(海川快线-中心路）、海盛路（一期） | | 东盛大道南（一期）项目建设内容：道路、综合管廊、雨污水、供电、照明、给水、通信、绿化等配套设施。总体规模道路长度约0.5KM,挖方13750立方米，填方162000立方米，新建沥青路面13200平米，非机动车道路路面3850平米，人行道4950平米。海盛路（一期）建设内容：道路、雨污水、供电、照明、给水、通信、绿化等配套设施。道路长度约0.6KM，挖方25200立方米，填方36000立方米，新建沥青路面9600平方米，红线宽度36米，设计车速40KM/H， | 2019.6.20-2020.11.20 | 9500.00 | 7440 | 2060 |
| 37 | 南油三区道路（原鸡咀山路）整治工程 | | 项目全长3.83公里，分A、B段，A段全长2.51公里，无其他附属工程，B段全长1.32公里，建设被人包括道路工程、排水工程、交通工程、照明工程。 | 2020-2021 | 3251.27 | 2500.00 | 751.00 |
| 38 | 金湾南路 | | 项目道路全线长约200米 | 2021-2022 | 2000.00 | 0.00 | 2000.00 |
| 39 | 调顺岛至海东新区跨海隧道 | | 全长10.945千米，按照80KM/H,双向6车道，一级公路标准设计，路基宽度32米。 | 2021-2025 | 396400.00 | 0.00 | 396400.00 |
| 40 | 南三岛环岛公路 | | 路线全长45公里，路基宽24.5米，双向四车道一级公路，特大桥4650米/2座，大桥1480米/5座。 | 2022-2025 | 300000.00 |  | 100000.00 |
| 41 | 海东快线至笔架岭公路 | | 路线全长约9KM，按四车道一级公路规划设计，路基宽为23米。 | 2025-2027 | 27000 | 0.00 | 1000.00 |
| **（二）** | **重大发展平台（1项）** | |  |  |  |  |  |
| 42 | 湛江国家高新区基础设施建设 | | 其中两个项目是园区首期片区西区市政公路项目和海岸线生态修复工程。公路项目包括包括主干路：横一路、横二路、纵一路；次干路：滨水北路、纵四路；支路：滨水南路、一支路、二支路、三支路、四支路、六支路、纵五路共12条道路，共计里程9.62KM。海岸线生态修复包括建设内容为生态防洪堤建设、沿岸垃圾清理、堤内及堤外植被种植、内外水系统疏通（通海）和沙滩修复；新建自来水厂及配套管网。 | 2020-2026 | 238000.00 | 21713.00 | 158287.00 |
| **（三）** | **现代能源体系领域(4项)** | |  |  |  |  |  |
| 43 | 220千伏海东（岑霞）输变电工程 | | 新建220KVGIS变电站一座（终期规模4×180MVA主变，本期规模1×180MVA主变），新建220KV线路2回长约2×62.7KM，110KV线2×9KM。 | 2022-2025 | 40164.81 | 0.00 | 40164.81 |
| 44 | 湛江110千伏龙头输变电工程 | | （一）变电工程：全站按户内GIS设备建设，本期建设2组4万千伏安主变、110千伏出线2回、10千伏出线24回，每组主变低压侧装设1组5兆乏电容器和1组2.4兆乏电容器。（二）线路工程：解口110千伏坡头至田头单回线路接入龙头站，形成龙头站至坡头站、龙头站至田头站各1回线路；新建110千伏同塔双回线路挂单回导线长约1×8.6千米，导线截面采用300平方毫米。（三）建设配套的通信光缆及二次系统工程。 | 2021-2025 | 7037.00 | 250.00 | 6787.00 |
| 45 | 110千伏乾塘输变电工程 | | 110KV乾塘变电站本期工程建设2台20MVA主变（终期3台40MVA主变），110KV出线本期2回（终期6回），10KV出线本期24回（终期36回）。线路部分：新建乾塘站至110KV坡田甲线解口点两回架空线路，架空线路路径长度约为2\*8千米。 | 2022-2025 | 6469.09 | 0.00 | 6469.09 |
| 46 | 南三岛管道燃气项目 | | 建设供气规模12万立方/日的LNG气化站和铺设燃气管网，占地面积15亩。 | 2022-2023 | 2000.00 |  | 2000.00 |
| **（四）** | **机场工程项目(2项)** | |  |  |  |  |  |
| 47 | 机场迁建项目 | | 整体规划2平方公里：  1）机场设施（塔台、候机楼、跑道、停机坪）-23万平米，投资5亿元  2）产业用地-2000亩，投资40亿元  ●飞行器及零部件制造基地  ●航空销售中心  ●航空运营中心  ●航空培训中心  ●航空主题乐园  ●航空配套生活区 | 2025-2030 | 450000 | 0 | 25000 |
| 48 | 民航湛江空管站湛江终端管制中心 | | 建设湛江终端管制中心管制楼和后勤保障用房等，总建筑面积1.3528万平方米，配套建设给排水、消防、安防、供配电等附属工程。 | 2019-2023 | 46449 | 16517 | 29932 |
| **（五）** | **市政基础设施（3项）** | |  |  |  |  |  |
| 49 | 海东新区公交客运枢纽站 | | 按国家一级客运站规划建设，占地约120亩。 | 2025-2027 | 15000 | 0.00 | 1000.00 |
| 50 | 湛江海洋湿地公园（国防教育基地） | | 建设主要内容：①海岸带综合保护与利用；②海岛的生态保护，如白沙岛进行独立保护；③现有湿地的保护与利用；④滨海生态旅游开发，如打造一个亚热带特色的花海或森林、后期利用绿道开展迷你马拉松赛事；⑤配套基础设施，如游客中心（停车场、便利商铺等）、五岛一湾码头建设、科普展览馆（划定单独区域进行海洋湿地科普、海油钻探科普、海军军事主题科普、海上装备展示场地）。分两期进行建设：第一期：龙王湾海洋湿地公园规划建设范围大约为2650亩，主要为龙王湾路北侧土地部分（详见附图蓝色区域），其中海域面积1145亩，陆地面积81亩，滩涂面积98亩，鱼（虾）塘面积1326亩。第二期：龙王湾海洋湿地公园划建设范围大约为817亩（海东快线以东，盐田垉以南，详见附图黄色区域），其中海域面积353亩，陆地面积77亩，滩涂面积53亩，鱼（虾）塘面积334亩。 | 2023-2030 | 1500000 | 0 | 400000 |
| 51 | 坡头区科技产业园基础设施建设项目 | | 园区规划总面积9000亩，现已建成官渡园区1500亩，龙头园区首期3000亩正在开发建设。建设内容包括园区土地平整、道路、给排水、污水处理、供电等基础配套设施工程。 | 2002-2025 | 58000.00 | 35000.00 | 23000.00 |
| **（六）** | **政法基础设施项目（2项）** | |  |  |  |  |  |
| 52 | 坡头区人民武装部选址重建项目 | | 坡头区人民武装部选址重建，含武装部营区及民兵训练基地（龙头靶场），营区建设项目建设用地面积19999.8平方米，建筑面积8987.4平方米，规划建设办公楼、宿舍楼（集体宿舍、公寓房）、库房、训练用地、绿化用地等；民兵训练基地（龙头靶场）用地面积18581平方米，建筑面积10538平方米，规划建设靶场、训练场、食堂、门卫室及休息间等； | 2022-2025 | 10800.00 | 0.00 | 10800.00 |
| 53 | 粤西海事应急决策指挥中心（一期）工程 | | 项目规划用地面积22030.47平方米，规划建设总建筑面积为16638平方米的海事应急指挥中心（包括技术业务用房9216平方米、综合配套用房3372平方米，地下建筑面积4050平方米）等海事应急保障设施。 | 2022-2024 | 9843 | 0 | 9843 |
| **（七）** | **港航工程(2项)** | |  |  |  |  |  |
| 54 | 湛江市湛江湾渔港项目 | | 本项目一期工程主要建设防波堤、码头、港池航道疏浚、港区道路及码头水电设施建设；二期陆域工程建设内容：渔港综合管理中心、卸鱼棚、港区道路、污水处理设施，、垃圾中转站300平方米；、制储冰楼及粗加工车间、水产品交易市场、电商等商业门面房、绿化、修造船厂建筑3600平方米； | 2022-2025 | 111570.04 | 0.00 | 111570.04 |
| 55 | 25000吨船坞技改工程 | | 2.5万吨船坞技改工程 | 2021-2023 | 8000 | 0 | 8000 |
| **（八）** | **现代水利基础设施体系领域(19项)** | |  |  |  |  |  |
| 56 | 甘村水库综合整治工程（第一期） | | 衬砌改造11.9公里，改道建设4.02公里，建设节制闸三座。 | 2020-2021 | 8331 | 3450 | 4881 |
| 57 | 甘村水库清淤扩容工程 | | 清淤恢复库容(约1300亩,清淤深度为2.0～3.0米，清淤方量为100万立方米),环库管理便道建设、管理房重建及水文水利设施建设、排洪渠疏浚加固及其它配套设施工程等. | 2021-2022 | 3500 | 0 | 3500 |
| 58 | 甘村水库库区220亩原家用电器公司积水地块水浮莲及底泥清理工程 | | 对水库库区220亩污染地块进行水浮莲清理和底泥清运处理，水浮莲面积约180亩，清淤量约20万方 | 2020-2021 | 1300 | 150 | 1150 |
| 59 | 湛江市坡头区乾塘（坡头）沿海乡镇城乡一体化供水工程 | | 解决乾塘镇4.2万群众的安全饮水问题。建设净水厂一座，新增供水规模约15000吨/日。净水厂拟从鉴江取水。埋设供水主管到辖内7个村居委会，解决4.2万人的饮水问题。 | 2021-2022 | 16000.00 | 0.00 | 12000.00 |
| 60 | 麻斜社区到污水处理厂背街小巷城区排污系统建设工程项目 | | 建设内容为新建D800的污水主管道，麻坡路自麻斜中学西侧路口至麻安路路口新建904米DN600污水主管，在各个村内建设污水主管总长度约11KM，建设1座污水提升泵站；麻安路建设约400米的DN200压力管 | 2020-2021 | 9876 | 2195 | 7681.00 |
| 61 | 湛江市坡头区上圩河综合治理工程 | | 治理河道12.7公里。清淤疏浚、建设护岸、治理环境。 | 2020-2021 | 3013.00 | 313 | 2700 |
| 62 | 生态环境综合治理项目 | | 南三岛东海岸生态修复 | 2021-2025 | 10000.00 | 0.00 | 4000.00 |
| 63 | 养殖排污治理工程 | | 全岛养殖排污治理工程，分东南西北四个区域减少排污排放治理工程。 | 2021-2025 | 18000.00 | 0.00 | 18000.00 |
| 64 | 坡头镇区污水管网工程一期 | | 要建设内容为新建污水管网约5.862公里 | 2021-2022 | 9869.78 | 0.00 | 9869.78 |
| 65 | 南三镇自来水厂 | | 新建5万M3/D净水厂及配套管网，总投资估算3.093亿元，水厂总用地面积80亩。 | 2021-2022 | 30900.00 | 1680.00 | 20800.00 |
| 66 | 南三岛东部污水处理站 | | 建设日处理污水300吨的污水处理站，规划用地面积17亩。 | 2022-2023 | 800.00 |  | 800.00 |
| 67 | 湛江市坡头区官渡挡潮排水闸重建工程 | | 移址重建官渡水闸，移址重建官渡水闸，水闸工程等别为Ⅲ等，主要永久性建筑物为3级，次要永久性建筑物级别为4级，临时建筑物级别为5级。设计挡潮闸的挡潮标准为50年一遇，历史最高潮位进行校核。主要建筑物有：上游混凝土护坦段、海漫段、消力池段、混凝土铺盖段和上游左右两岸护岸、闸室段和下游消力池段、海漫段、防冲槽段及下游左右两岸护岸，上游连接段长90M,闸室段长18M,下游连接段长87M。 | 2020-2021 | 4300.00 | 800.00 | 3500.00 |
| 68 | 湛江市坡头区南禾联围海堤加固达标工程 | | 加固达标海堤11.1公里，防洪防潮标准50年一遇。堤身加高0-3M，堤顶宽度6M，混凝土护坡，抛石护脚，浆砌石防浪墙，混凝土路面，直斜式堤型，涵闸加固。 | 2021-2022 | 12000.00 | 0.00 | 12000.00 |
| 69 | 湛江市坡头区北马围海堤海儿新堤段建设工程 | | 新建海堤4公里，防洪防潮标准20年一遇。堤身加高0-3M，堤顶宽度3M，临海侧混凝土护坡，背海草皮护坡，抛石护脚，混凝土路面，斜坡式堤型 | 2021-2022 | 4800.00 | 0.00 | 4800.00 |
| 70 | 湛江市坡头区南三联围海堤沙头段建设工程 | | 新建海堤4公里，防洪防潮标准20年一遇。堤身加高0-3M，堤顶宽度4M，临海侧混凝土护坡，背海草皮护坡，抛石护脚，钢筋混凝土防浪墙，混凝土路面，斜坡式堤型，涵闸加固 | 2021-2022 | 4800.00 | 0.00 | 4800.00 |
| 71 | 湛江市坡头区消坡水闸重建工程 | | 移址重建消坡水闸。 | 2022-2023 | 4200.00 | 0.00 | 3000.00 |
| 72 | 湛江市坡头区巴林联围海堤加固达标工程 | | 加固达标海堤8.88公里，防洪防潮标准50年一遇。堤身加高0-3M，堤顶宽度6M，混凝土护坡，抛石护脚，浆砌石防浪墙，混凝土路面，直斜式堤型，涵闸加固。 | 2021-2022 | 8000.00 | 0.00 | 8000.00 |
| 73 | 湛江市坡头区北马围引鉴灌区续建配套及节水改造工程 | | 改变目前北马围引鉴灌区的状况，提高水资源利用效率，促进灌区工程的良性运行，拟通过对灌区进行续建配套和节水改造，使老灌区重新发挥其的效益，促进我区农业农村现代化的发展。本项目主要建设内容包括：1、渠道整治防渗①主干渠桩号K0+000~K6+146约6146M；大仁堂干渠900M②灌区内具有排涝功能的渠道整治共9281M；各电灌站引水渠道整治2632M③各电灌站干支渠及分支渠防渗整治，共45条，总长36430M。2、渠系建筑物节水配套改造①重建公路桥28座，重建机耕桥30座。②重建电灌站4座，新建电灌站4座；③改造进水闸3座。 | 2021-2022 | 2600.00 | 0.00 | 2600.00 |
| 74 | 湛江海东新区水质净化厂及配套管网一期工程 | | 海东新区水质净化厂配套管网拟建污水主干管、支管、水质净化厂尾水排放管（不含接户管）共57.7KM，其中起步区近期拟建污水主干管、支管共29.63KM；海东园区近期拟建污水主干管、支管共13.44KM；坡头镇近期拟建污水主干管、支管、水质净化厂尾水排放管共14.67KM。 | 2021-2023 | 73610.00 | 0.00 | 73610.00 |
| **（九）** | **环保工程项目（1项）** | |  |  |  |  |  |
| 75 | 湛江市南调河综合整治（碧道）工程 | | 长约2.7公里，包括滨海湿地修复约16.5万平方米及河道疏浚约2公里；黑臭水体治理，包括现状及新开河道清淤约2公里及污水干管铺设约2公里；景观提升建设，包括慢行步道约6.5公里的绿化景观及夜景亮化等内容；建设高标准农田，包括水渠约2公里及田埂型步道总长约2.26公里。 | 2019-2022 | 52745.24 | 21122 | 31623.24 |
| 二 | **产业工程项目（18项）** | |  |  |  |  |  |
| 76 | 广东湛江吉民药业股份有限公司搬迁技术改造项目 | | 利用自身及全产业链的资金，技术，管理和建设方面的优势，投资建设的硬膏剂生产基地和中国贴膏剂研发中心项目，占地约60亩。 | 2021-2025 | 13000.00 | 0.00 | 13000.00 |
| 77 | 年产13.65万吨饮料、罐头建设项目 | | 综合仓库1座，生产车间2座，员工候工楼2座，办公楼1座，职工食堂1座，日处理5000吨级污水处理设施，配套罐头生产线；配套饮料生产线。 | 2019-2025 | 25848 | 11071 | 14777 |
| 78 | 湛江卷烟包装材料印刷有限公司智能绿色工厂建设项目 | | 按现代智能化工厂设计建设，含卷烟包装大型研发中心、技术中心、检测中心、成品高架仓库及现代化物流仓库，配套建设有办公楼、国旗广场、员工培训中心、员工文化活动中心、生活区、厂区消防站、废气收集处理设施、固废收集站、废纸房、空调主机房、变压器房、花园式厂区、绿色停车场、给排水等工程。 | 2021-2027 | 135000 | 0 | 100000 |
| 79 | 湛江寸草制药有限公司建设中药制剂研发中心及现代化中药生产企业项目 | | 中药提取车间、丸剂车间、化妆品车间、保健品车间、办公楼、候工楼、给水排水、锅炉等公用设施建设。 | 2021-2023 | 10000.00 | 0.00 | 10000.00 |
| 80 | 湛江市安佳电子实业有限公司 | | 湛江市安佳电子实业有限公司占地124.56亩，投资2.5亿元。 | 2021-2025 | 25000.00 | 0.00 | 25000.00 |
| 81 | 华燕电器 | | 占地14亩，建设厂房、生产线、配套办公生活设施等。 | 2023-2025 | 30000 | 0.00 | 30000.00 |
| 82 | 吴川市永盛工贸有限公司 | | 吴川市永盛工贸有限公司占地99.9亩，预计投资1亿元 | 2021-2023 | 10000.00 | 0.00 | 10000.00 |
| 83 | 广东金合丰制罐包装生产及材料配套产业基地建设 | | 项目占地37.57亩，总投资7600万元人民币，预计产值8000万元，主要建设生产车间，科研办公楼，仓储车间，和垃圾站等建筑物共30000平方米，以及道路建设，活动场地，绿化面积等配套设施建设，其中建设的厂房包含铁制品包装，纸制品包装，塑料制品包装三大板块等系列产品 | 2020-2022 | 7600.00 | 300.00 | 7300.00 |
| 84 | 年产10万套电化教育设备建设项目 | | 建设二幢生产厂房，一幢研发办公大楼，一幢职工倒班宿舍。建成后生产能力达到年产10万套电化教育设备。 | 2020-2022 | 5000.00 | 970 | 4030.00 |
| 85 | 湛江市盛春粮油有限公司 | | 湛江市盛春粮油有限公司占地6.88亩，投资4000万元，主要生产花生油。 | 2020-2022 | 4000.00 | 200.00 | 3800.00 |
| 86 | 湛江市原佳彩印包装材料有限公司 | | 湛江市原佳彩印包装材料有限公司占地15亩，投资3000万元。 | 2020-2022 | 3000.00 | 200.00 | 2800.00 |
| 87 | 湛江家用电器工迁建项目 | | 广东省湛江家用电器工业有限公司主要生产家用电器，项目分多期建设，预计总投资2亿元。 | 2020-2025 | 20000.00 | 0.00 | 20000.00 |
| 88 | 广东智造铝模科技有限公司建筑用铝模加工厂 | | 项目总用地面积35458.5平方米，总建筑面积27370.56平方米，其中，总计容面积27370.56平方米、厂房23635.84平方米、办公楼2288.72平方米、侯工楼1446平方米，公司按客户工程图纸进行1:1的系统铝模板配模设计、制作和生产绿色低碳的建筑用铝模研，年产量达20万平方米。 | 2020-2023 | 10500.00 | 0.00 | 10500.00 |
| 89 | 龙头纸业有限公司年产3200万平方米纸箱制品新建项目 | | 引进七层2.5米高速纸板线一条，五色高清印刷机一台，三色印刷机三台，自动钉箱机五台，全自动打包机五台，全自动啤机三台等；新建生产车间三层，每层建筑面积6200平方米，配套一栋5层办公楼总面积1000平方米、一栋宿舍楼3层总面积1000平方米。 | 2021-2022 | 6000.00 | 0.00 | 6000.00 |
| 90 | 湛江市凤韵食品有限公司食品加工厂 | | 经营主营业务为食品加工，共有2条生产线。拟建生产车间二层，建筑面积为2869.60㎡；拟建仓储二层建筑面积为2004.92㎡；预留生产车间一层建筑面积为1048㎡；配套建筑面积为212.77㎡。项目总用地面积9994.09㎡其中二类工业用地9345.74㎡，道路用地648.35㎡。 | 2020-2022 | 2000.00 | 100.00 | 1900.00 |
| 91 | 坡头区科技产业园龙头园区鸿天高标准厂房 | | 第一期建高标准厂房7幢，面积47712平方米，混凝土框架结构；倒班宿舍2幢，面积14320.5平方米，混凝土框架结构；第二期建7幢高标准厂房，面积47104平方米，混凝土框架结构，其中一层供天安消防科技防火门窗项目使用，该项目投资生产窗设备500万元，投资生产门设备800万元； | 2020-2025 | 16000.00 | 1570 | 14430.00 |
| 92 | 医疗器械工程技术研究中心及产业基地建设 | | 总用地面积28563.72平方米。主要建设科研楼、厂房、生活楼、实验楼和垃圾站等。 | 2020-2022 | 9305.8 | 2622 | 6683.8 |
| 93 | 广胜达建筑工业化基地 | | 总体规划用地600亩，投资拟分二期 | 2021-2027 | 240000 | 0 | 160000 |
| 三 | **现代服务业工程（11项）** | |  |  |  |  |  |
| 94 | 湛江湾实验室龙王湾研发基地一期工程 | | 建设智能海洋装备研究中心、海洋绿色能源研究中心、海洋生物资源开发研究中心和南海资源大数据中心、智能船舶海上试验场2大保障平台及实验室总部的基础设施、配套实验设备。 | 2020-2024 | 413934 | 53364 | 360570 |
| 95 | 水下机器人研发中心及海洋科技成果展示交流中心 | | 包括水下机器人联合研发中心、海洋科技展示中心、海洋科技交流中心、海洋科技成果交易中心和海洋科技创新孵化中心等建设内容。 | 2021-2025 | 84000 | 0 | 84000 |
| 96 | 湛江海洋科技研究中心水下机器人试验基地 | | 陆域形成与场地平整、研发办公用房及科研实验室、仓库和数据中心、调试车间、试验水池、试验目船及交通船码头（含泊位、疏浚）。 | 2021-2025 | 21730 | 0 | 21730 |
| 97 | 湛江海洋科技研究中心保障服务基地 | | 人才公寓、周转用房、成果展示中心、生活休闲设施等（含土地征用）。 | 2021-2025 | 51000 | 0 | 51000 |
| 98 | 中科院海洋监测产业园 | | 建筑面积3万平方米，研发大楼（内含海洋监测、海洋环保工程咨询、海洋修复、海洋监测设备等），园区绿化、路面硬化等工程。 | 2022-2025 | 30000 | 0.00 | 30000 |
| 99 | 龙王湾科研码头 | | 建建设1座5000吨级智能技术试验船科研码头，码头岸线总长约465M（含公共码头、水下机器人试验平台码头），陆域占地面积46亩。 | 2022-2025 | 20000 | 0.00 | 20000 |
| 100 | 海上风电机组智能化总装基地 | | 项目达产后，可为当地创造就业岗位350个，每年可为当地纳税2.1亿元。 | 2022-2025 | 37000 | 0.00 | 37000 |
| 101 | 智能海上风电运维中心 | | 功能包含：运维中心，生活配套，办公培训，联合仓库，维修中心、风电码头1座，直升机机场1座，直升飞机2架，公交巴士及线路一条。 | 2022-2025 | 107000 | 0.00 | 107000 |
| 102 | 广东元和鑫龙游艇有限公司亚洲游艇中心（第一期）新建项目 | | 该项目第一期占地约100亩，建设内容包括（1）游艇研究院20000平方米；（2）游艇设计和技术中心8000平方米；（3）游艇制造和维养基地60000平方米，厂房高度12至16米；（4）游艇文化展览馆及销售中心10000平方米；（5）行政办公及配套服务设施80000平方米；（6）绿化及道路22000平方米。 | 2021-2025 | 80000 | 0 | 80000 |
| 103 | 海荃新能源游艇研发制造项目 | | 项目占地面积33501平方米（50亩），总建筑面积19900平方米，其中生产厂房14600平方米；设计研发与新产品展示中心3500平方米；原料仓库1800平方米； | 2021-2023 | 18000.00 | 0 | 18000 |
| 104 | 智能船舶海上试验场南三岛综合试验保障基地 | | 1）陆地规划建设内容：南三岛基地陆域规划用地面积约为150亩，主要由陆域部分和海域码头组成。陆域设施包含有：岸基指控大楼、生活辅助楼、智能系统联调与保障车间、生产辅助楼、通信楼、堆场、供水调节站、变电所及其他保障设施等；海域规划建设一个室内干船坞和一个离岸码头。  2）码头规划建设内容：  整体规划2个5万吨级泊位（结构按10万吨级预留），泊位长度为590米。近期建设1个5万吨级泊位，泊位长度为359米，靠泊船型范围为5千~5万吨级船舶。 | 2022-2025 | 50000.00 | 0.00 | 50000.00 |
| **四** | **农林牧渔项目（4项）** | |  |  |  |  |  |
| 105 | 粤水渔业远洋渔业基地 | | 建设远洋渔业码头、渔船修理厂、水产加工厂、冷库、水产品交易中心、鱼需品交易市场、旅游休闲酒店、海洋科技研发中心、渔业休闲购物中心、展览馆、海鲜食肆一条街。 | 2022-2026 | 80000 | 0 | 44957.5 |
| 106 | 湛江市坡头区龙头镇健正畜牧有限公司标准化规模种猪养殖场建设项目 | | 1、生产管理建设类：新建各类猪舍139200平方米；其他用房2010平方米。2、生产辅助建设类：建设污水池1250立方米；晒粪池900平方米；场外修路300米；场内修路300米；打井1口深250米。3、设备机械类：购置大型抽风机140台；中型抽风机80台；冷水帘380平方米；饲料塔10个；自动饮水系统8套；饲料电机40台；不锈钢料管4000米；温控系统8套；柴油发电机2台、变压器1台。 | 2020.10-2021.10 | 2400.00 | 300.00 | 2100.00 |
| 107 | 坡头区国家现代农业产业园 | | 对虾科技创新与成果转化工程、对虾产业智慧信息平台建设工程、对虾生态绿色养殖配套工程、湛江湾中心渔港建设工程、园区内基础设施提升工程、标准化对虾健康养殖基地建设工程、新型经营主体培育提升工程、对虾品牌培育及提升工程 | 2019-2021 | 10000.00 | 6000.00 | 4000.00 |
| 108 | 湛江市坡头区莲藕省级现代农业产业园 | | 莲藕精深加工、莲藕育苗和科研示范基地、太空农博园、农旅融合示范基地、农业品牌建设等。 | 2020-2021 | 5000.00 | 4451.51 | 548.49 |
| **五** | **城市更新项目（1项）** | |  |  |  |  |  |
| 109 | 南油产业新城统筹更新改造项目 | | 位于坡头区，总占地面积约3,000亩。其中南油矿区占地约2,550亩，整合周边土地约450亩，拟规划总建筑面积约680万平方米。该项目为拆除重建项目，通过改造升级，将南油片区打造成为湛江市的城市品质提升示范区、产业聚集升级先导区以及“三旧”更新改造标杆区。 | 2021-2027 | 3500000.00 | 0.00 | 100000.00 |
| **六** | **民生保障领域(17项)** | |  |  |  |  |  |
| 110 | 坡头区敬老院 | | 新建区级敬老院，床位计划100张以上 | 2021-2025 | 6000.00 | 0.00 | 6000.00 |
| 111 | 广东医科大学新校区项目 | | 按全日制在校生10000人的规模进行规划，在海东新区规划办学用地1000亩。 | 2020-2025 | 159800 | 0 | 159800 |
| 112 | 岭南师范学院附属第二中学（湛江市第三十一中学） | | 用地面积为47360.75平方米，项目建设内容包括教学楼、综合楼、食堂、教学研究制作楼及架空车库、垃圾站、电房、校门、钟楼、连廊及校区室外配套设施、运动场等，总建筑面积52191.95平方米。按54个班设置，中小学位共2550个 | 2021-2023 | 25002.00 | 0.00 | 25002.00 |
| 113 | 湛江市第一中学新校区 | | 建设教学楼、学生宿舍楼、饭堂、礼堂、体育馆、运动场、艺术楼等设施。 | 2020-2025 | 81570 | 0 | 81570 |
| 114 | 坡头镇第二小学建设项目 | | 新建3幢6层综合教学楼，设置教学用房、辅助用房及设备用房等，并配套教学设备设施，道路、综合管线等室外工程 | 2022-2025 | 18000.00 | 0.00 | 18000.00 |
| 115 | PT36土地新建九年一贯制学校（校名待定） | | 新建教学楼、运动场等 | 2023-2025 | 25000.00 | 0.00 | 25000.00 |
| 116 | 新建幸福路小学（校名待定） | | 新建教学楼、运动场等 | 2023-2025 | 12000.00 | 0.00 | 12000.00 |
| 117 | 7个镇（街）新建一所标准化公办幼儿园 | | 教学楼、运动场、设备设施等 | 2022-2025 | 35000.00 | 0.00 | 35000.00 |
| 118 | 南调片区城区学位建设项目 | | 本项目含南调小学重建工程（总投资约3900万元）；南调中学综合教学楼新建工程（总投资约1670万元）。 | 2020-2023 | 5570 | 410 | 4550 |
| 119 | 湛江市二中海东中学教学综合楼和体艺馆建设项目 | | 拟建一栋教学综合楼(含教学、实验、办公为一体)，一栋体艺馆（包括室内篮球馆、室内游泳池、学生社团活动室、音乐厅），地下车库（包括非机动车库和机动车库），门卫，垃圾房。 | 2022-2025 | 19240 | 0.00 | 19240 |
| 120 | 广东医科大学附属医院海东院区新增传染楼 | | 建筑面积为16500平方米，其中地下建筑面积为3300平方米（2层），地上建筑面积为13200平方米（8层），包括：门诊、医技、住院、重症监护。 | 2021-2025 | 11500 | 0 | 11500 |
| 121 | 湛江市坡头区妇幼保健院升级建设（异地搬迁新建）项目 | | 项目用地面积17332.84平方米,规划建设门急诊楼、住院楼、医技楼。门急诊楼面积4000平方米，主要为门诊和急诊功能区；住院楼面积5500平方米，包含儿科、妇科、产科、手术室等；医技楼面积5500平方米，包含妇幼保健、行政后勤等。项目地上面积15000平方米，地下室6500平方米，总计21500平方米。 | 2020-2021 | 13000.00 | 3837 | 9163.00 |
| 122 | 广东医科大学附属医院海东院区 | | 规划总床位数2500床。项目分一期、二期和远期工程实施。目前，一期项目设计床位数为950床，一期工程预计投资约11.36亿元人民币，建筑面积16.49万平方米，其中地上总建筑面积11.24万平方米，地下室建筑面积5.25万平方米。 | 2020-2023 | 113600 | 29700 | 83900 |
| 123 | 湛江久和医院 | | 占地36亩，建设门诊医技楼行政楼、月子中心、住院楼等。 | 2019-2021 | 38000 | 23094 | 14906 |
| 124 | 坡头区人民医院综合楼（含眼科中心）建设项目 | | 主体框架结构十三层（地下1层，地上12层）；占地面积518.4㎡；总建筑面积6600㎡ | 2021-2022 | 8002.65 | 0.00 | 8002.65 |
| 125 | 坡头区龙头镇中心卫生院门诊住院综合大楼 | | 10层8000平方米（包括底下停车场） | 2021-2023 | 5000.00 | 0.00 | 5000.00 |
| 126 | 公共设施平战两用改造（方舱医院）项目 | | 计划选址在坡头海东新区湛江奥体中心和湛江市体育中心，总用地面积为664.51亩，总建筑面积18.47万㎡。预定的建设模块：由医疗方舱、技术保障方舱、病房单元、生活保障单元及运力等为主要组成，依托成套的装备保障完成伤病员救治等任务，能迅速达到救治规划床位500张。 | 2022-2023 | 10000 | 0 | 10000 |
| **七** | **文化旅游体育项目**  **（6项）** | |  |  |  |  |  |
| 127 | 坡头区文化活动中心（文化馆、图书馆、博物馆“三馆合一”） | | 建设用地面积20800.4平方米，新建总建筑面积约31100平方米（其中：地下室10000平方米），地上五层，地下一层框架结构；项目建设内容包括：文化馆（5000平方米）、图书馆（6000平方米）、博物馆（5000平方米）、青少年妇女儿童活动中心（5000平方米）以及门卫（50平方米）、垃圾房（50平方米）、地下消防水池（350平方米）、及活动中心红线范围内室外配套设施等。 | 2020-2021 | 18727.75 | 16437 | 2290.75 |
| 128 | 湛江官渡森林康养小镇 | | 规划打造集园林景观展示（园博园）、文化旅游（野生动物园、度假酒店）、森林康养产业为一体的生态旅游项目。 | 2020-2030 | 220000.00 | 175.55 | 50000.00 |
| 129 | 南调河商业风情街 | | 项目位于湛江海东新区南调河畔，沿整条南调河两岸河岸向陆地延伸各50米的区域,拟沿河而建，规划面积520亩，分三期开发建设，以亚热带滨海风情为主题，体现滨海风光、渔家风情、雷州本土文化和岭南文化，建成集文化旅游、休闲度假、购物娱乐于一体的多元化滨海旅游风情街（河），打造成粤西地区最具品味的休闲旅游示范景点。 | 2024-2025 | 200000.00 | 0.00 | 100000.00 |
| 130 | 南三镇运动休闲特色小镇 | | 用地约3平方公里，规划在南三镇东北角，已与南三林场达成租地1000亩意向，前期已做好初步规划，另有国家冲浪训练基地选址在其中，国家已拨款1000万到南三区账户，用于冲浪基地建设。 | 2023-2028 | 600000 | 0.00 | 10000.00 |
| 131 | 南三镇广州湾旅游城 | | 已完成征地入储882亩，另有124亩手续待完善。 | 2023-2028 | 300000 | 0.00 | 10000.00 |
| 132 | 南三镇湖村湾旅游综合体 | | 用地250亩，已与四村签订征地协议，还有一村未签订，是南三区与湛江旅游集团合作项目。 | 2023-2028 | 30000 | 0.00 | 10000.00 |
| **八** | **其他项目（18项）** | |  |  |  |  |  |
| 133 | 南三环岛大堤(南三联围)提升加固工程 | | 加固南三岛现有的联围工程 | 2021-2025 | 10000.00 | 0.00 | 10000.00 |
| 134 | 南三金海岸项目 | | 用地900亩，已取得土地使用证，已完成土地平整 | 2021-2025 | 530000.00 | 0.00 | 530000.00 |
| 135 | 南三岛X809灯光线一期改扩建工程 | | 将灯塔村大庙至白沙村委会的村道C323、乡道Y127升级改造为县道X809，全长7公里，双向两车道二级公路，路面宽度6.5米，水泥路面。 | 2022-2023 | 2000.00 |  | 2000.00 |
| 136 | 南三岛东部垣汀路新建工程 | | 道路全长约5911.6米，规划红线宽度为36米，包括道路、给排水、交通及照明工程、绿化等。 | 2021-2022 | 30500.00 |  | 30500.00 |
| 137 | 申蓝宝邸（宝钢职工生活区） | | 项目占地280亩，建筑面积50万平方米。 | 2017-2023 | 265000 | 241161 | 25000 |
| 138 | 中科苑（中科炼化生活区） | | 总用地面积：145042.79㎡，建筑面积约45万㎡。该项目分五期开发建设。 | 2018-2022 | 224000 | 198252 | 25748 |
| 139 | 绿地新里海玥花园 | | 总栋数34栋，总建筑427733.52㎡。 | 2019-2023 | 213300 | 134448 | 78852 |
| 140 | 湛江富力天海湾 | | 项目总建筑面积约157600.94㎡ | 2020-2025 | 100000 | 3000 | 97000 |
| 141 | 港城壹号广场 | | 占地151亩，总建筑面积546372.30平方米。 | 2020-2025 | 220000 | 88785 | 131215 |
| 142 | 华发新城市南（北）花园 | | 项目建设用地面积约625500平方米,拟建63幢带裙楼的商品房，建筑面积约1803453平方米。 | 2019-2026 | 1500000 | 291095 | 100000 |
| 143 | 万和.御澜湾 | | 项目占地面积17044.22平方米，建筑面积68847.81平方米。 | 2020-2023 | 30000 | 18187 | 11813 |
| 144 | 畔海香湾花园 | | 约13万平米 | 2021-2025 | 80000 | 0 | 80000 |
| 145 | 达智天境花园 | | 占地面积76亩，建设面积约10万平方，计划建设六栋 | 2021-2023 | 50000 | 0 | 5000 |
| 146 | ▲红星海景花园 | | 占地面积为110473.15平方米，总建筑面积约397796.19平方米，其中计容建筑面积约287474.39平方米。拟建设15栋住宅，配建一所幼儿园、各类生活配套设施及108387平方米市政道路。 | 2021-2024 | 240000 | 0 | 240000 |
| 147 | ▲地标·海东广场项目 | | 建设总规模：559242.93平方米，主要分为商业及住宅两部分，住宅建筑面积355443.76平方米，商铺建筑面积33658.32平方米。 | 2017-2022 | 192000 | 205040 | 15000 |
| 148 | ▲幸福港湾花园 | | 建设住宅11栋，公寓2栋，幼儿园1栋。 | 2021-2024 | 82200 | 0 | 82200 |
| 149 | 南海明珠花园 | | 建筑面积488683.77平方，建设酒店一幢55层，住宅11幢32至48层不等 | 2021-2026 | 250000 | 0 | 100000 |
| 150 | 湛江地标商务中心 | | 建设总规模：679742平方米，主要分为商业及住宅两部分，住宅建筑面积265362平方米，商铺建筑面积414381平方米。 | 2019-2025 | 238484 | 34200 | 204284 |