广东省加快农业农村现代化“十五五”规划

为科学谋划“十五五”时期全省农业农村现代化发展，依据国家《加快农业农村现代化“十五五”规划》和《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对广东系列重要讲话、重要指示精神，围绕落实省委“1310”具体部署，锚定建设农业强省目标，坚决扛起走在前、作示范、挑大梁的责任担当，坚持城乡融合发展，加力提速实施“百千万工程”，守牢粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好，为广东在推进中国式现代化建设中走在前列提供坚实的战略支撑。

发展目标：到2030年，全省农林牧渔业总产值超万亿元，农业强省建设取得实质性进展，乡村全面振兴取得显著成效。

——构建多元化食物供给体系走在前列。粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升；现代设施农业扩面提档升级，蔬菜、水果产业发展质效大幅提升；“蓝色粮仓”“森林粮库”建设成效显著。

——发展农业新质生产力走在前列。农业科技创新体系整体效能显著提升。“粤强种芯”“粤强农装”“粤强智农”三大工程取得新突破，建成全国重要的育种育苗基地，进入全国种业第一方阵；智慧农业发展和智能农机、丘陵农机、农用无人机研发推广应用走在全国前列。

——建设现代农业产业体系走在前列。“千百十”现代农业集群加快培育，“一品一策”推进岭南重要特色产业高质量发展，把农业建成现代化大产业取得重要进展。加力提速打造万亿级现代化海洋牧场产业集群，助推海洋强省建设取得显著突破。

——建设岭南和美乡村取得重要突破。农村人居环境舒适度、基础设施完备度、公共服务便利度显著提高，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升，岭南和美乡村建设格局加快形成。

——集成式改革取得重要突破。第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作基本完成，常态化防止返贫致贫监测帮扶机制更加完善，城乡融合发展取得突破，兴业强县富民一体推进，区域发展协调性明显增强，城乡居民人均可支配收入比值逐步缩小。

专栏1 “十五五”时期广东省加快农业农村现代化主要指标

序号	指标	单位	2025年基期值	2030年目标值	指标属性
1	粮食综合生产能力	万吨	1298	1300	约束性
2	肉类总产量	万吨	>510	>520	预期性
3	水产品总产量	万吨	997.06	1060	预期性
4	装备型养殖水体	万立方米	2038	≥3650	预期性

序号	指标	单位	2025年基期值	2030年目标值	指标属性
5	农业科技进步贡献率	%	74.02*	78	预期性
6	农作物耕种收综合机械化率	%	57.2	≥62	预期性
7	农业绿色发展水平	—	79.55*	83.5	预期性
8	农业劳动生产率	万元/人	9	11	预期性
9	新型农业经营主体带动农户比例	%	59.61	≥67	预期性
10	农产品质量安全例行监测总体合格率	%	98	≥98	约束性
11	规模以上农产品加工企业数量	家	8971	≥10000	预期性
12	农业及相关产业增加值	万亿元	1.71*	2.2	预期性
13	农村生活污水治理率	%	94.2	>95	预期性
14	乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例	%	50.7	53左右	预期性
15	乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率	%	—	68（珠三角地区70、粤东西北地区65）	预期性
16	城乡居民人均可支配收入比值	—	2.27	2.05	预期性

注：标*的数据为2024年数据。

到2035年，我省乡村全面振兴取得决定性进展，基本实现农业现代化，农村基本具备现代生活条件，农业强省建设取得显著成效。

二、牢牢守住“两条底线”，确保粮食安全和不发生规模性返贫致贫

（一）全力稳定粮油产量产能。推进粮油等主要作物大面积单产提升，力争平均亩产增幅5%以上。稳定双季稻生产，因地

制宜发展再生稻、节水抗旱稻，持续推广水稻合理密植。大力发展丝苗米产业。扩大薯类种植，提高复种指数。挖掘大豆、花生、油菜等油料作物生产潜力，稳步扩大油茶产能。健全种粮农民收益保障机制，完善价格、补贴、保险等政策体系。

（二）增强重要农产品供给保障能力。加强生猪产能综合调控，推动牛羊适度规模养殖。稳定家禽生产能力，做强黄羽肉鸡产业，大力发展肉鸽、鹅等特色产业，推进畜禽养殖节本提质增效。做好天然橡胶生产保护区建设，推进低产低质胶园更新改造，建设糖料单产提升整建制推进县。

（三）构建多元化食物供给体系。优化水果和蔬菜品种结构，提升质量效益。激活药食同源南药产业，发展林下经济，开展食用菌产业提升行动。提质升级池塘养殖，推进近海、深远海养殖和现代化远洋捕捞。培育发展生物农业，开拓新型食品资源，加快藻类食物开发。

（四）实施常态化精准帮扶。把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，保持常态化帮扶资金投入规模及分担比例等政策总体稳定。分类落实精准帮扶措施，完善开发式帮扶和兜底保障相结合的帮扶制度。强化对帮扶产业全生命周期管理。完善就业创业服务体系，开展“志智双扶”。健全社会救助体系，完善农村低保标准确定和动态调整机制。

（五）深化区域协作帮扶发展。持续推进纵向帮扶、横向帮扶协作、“双百行动”和驻镇帮镇扶村工作。倾斜支持粤东粤西粤北等被帮扶地区。支持革命老区振兴发展，持续推进民族地区

高质量发展行动。常态化做好东西部协作工作，倾斜支持国家乡村振兴重点帮扶县加快发展。

专栏 2 坚决守牢“两条底线”

1.粮油作物大面积单产提升行动。实施一批粮油单产提升项目，打造 10 个以上水稻单产提升整建制推进县，打造 4 个以上玉米单产提升整建制推进县，培育一批粮油规模种植主体，带动大面积均衡增产。

2.丝苗米产业高质量发展。持续推进全产业链建设，健全标准体系，培育丝苗米品牌，扩大种植规模，全省丝苗米种植面积达 900 万亩以上，单产力争提高至 450 公斤/亩，年推广面积 100 万亩以上的丝苗米主导品种达到 5 个以上。打造供销百亿级丝苗米等粮食产业，实施供销粮食全程社会化服务提升行动，在粮食主产区建设粮食产购储加销基地，构建公共型粮食全产业链服务体系，年经营服务规模 500 万吨以上。

3.大食物开发工程。实施果、菜、茶等绿色高产高效行动，支持荔枝、柚果、茶叶等品种改良，推进种植园标准化建设、改造，力争蔬菜和水果年产量分别达到 5000、2500 万吨左右。推广食用菌高层立体栽培、工厂化等生产模式。发展食品发酵工业，加快非粮生物质糖化等技术研发应用。落实国家全谷物和国民营养计划。

4.持续巩固拓展脱贫攻坚成果。建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，完善全链条数智化管理，常态化精准识别防止返贫致贫对象，统筹防止返贫致贫对象与农村社会救助对象的监测识别。按照“四个一批”要求盘活利用闲置帮扶项目资产，培育发展互利共赢、联农带农、具有市场竞争力的帮扶产业，重点抓好光伏帮扶项目资产管理。健全乡村振兴驻镇帮镇扶村工作机制。加大对农垦省级欠发达国有农场巩固提升的支持力度。谋划实施中央专项彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目。优化完善协作机制，做好粤桂、粤黔东西部协作。持续开展“6·30”助力乡村振兴活动、“千企帮千镇、万企兴万村”行动。积极引导港澳各界资源力量参与和支持广东乡村全面振兴及“百千万工程”实施，推动更多港澳资金、技术、人才资源向省内帮扶地区有序流动、精准落地。

三、加力培育现代农业产业集群，推进现代化海洋牧场等岭南特色产业高质量发展

（六）全链条推进现代化海洋牧场建设。推动国有企业以更大力度参与现代化海洋牧场建设，构建多元主体投资体系。因地制宜推进近海传统网箱“木改塑”“木改钢”，大力发展深远海养殖，深入推进产加销贯通、渔工贸一体融合发展，促进全产业链提质增效。加强种业、装备、饲料等技术攻关，持续丰富深远海适养品种类型，积极发展海洋药物和生物制品产业，研发应用

海洋监测、检测、探测及养殖等新装备，提升网箱抗风浪能力和智能化水平。大力开发北部湾现代化海洋牧场。高水平建设国家级、省级沿海渔港经济区和配套码头。发挥港澳流动渔民作用，探索渔获物直供香港、澳门模式。

（七）“一品一策”做强岭南重要特色乡村产业。做好“土特产”文章，聚焦丝苗米、生猪、金鲳等“12+1”重要特色农产品，“一品一策”推进全链条高质量发展。实施单品突破，分品种绘制全产业链图谱，明确支持政策和发展路径，协同做强前端品种选育、中端生产加工、后端市场营销，打造大体量、高质量、高效益的岭南特色乡村产业。

（八）培育壮大现代农业产业集群。聚力打造产业链条完整、联农带农紧密、品牌效益显著的10个千亿元、30个百亿元级现代农业产业集群，示范带动各地“小而美”“特而精”特色产业差异化发展、互补共进，形成超200个十亿元级特色产业集群。

专栏3 岭南特色农业产业体系化跃升

1.现代化海洋牧场能级提升。高标准建设现代化海洋牧场种业、装备技术创新中心，深入开展“深蓝种业”核心技术攻关，开发硇洲族大黄鱼、金枪鱼、巴浪鱼、章红鱼等适养品种，提升金鲳、海鲈等主养品种的育种制种能力，加快推动巴浪鱼等适养品种的产业化进程，开展养殖装备核心技术创新。以抗风浪重力式网箱为重点，相应配套桁架类网箱，到2030年，累计建成重力式网箱22000个标准箱、桁架式网箱总水体105万立方米。支持广州、深圳、佛山、惠州、汕尾、江门、湛江等地建设大宗水产品交易中心，建设深圳国际金枪鱼交易中心。

2.岭南特色农业产业提升。培育建立“千百十”亿级现代农业产业集群矩阵，新增培育一批百亿元、十亿元级现代农业产业集群，支持地市因地制宜培育特色产业集群。按照“一品一策”实施重要特色农产品全产业链高质量发展行动，推动山苍子、菠萝、甘蔗、沉香、橡胶等特色农产品发展。推动广州、佛山等地积极发展花卉贸易平台。梯次培育农业龙头企业。实施农业产业融合发展项目，力争到2030年新建一批国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇，创建一批国家农业现代化示范区。

四、全链条拓宽农民增收致富渠道，推进共同富裕取得突破

性进展

（九）稳步提升农产品加工业。统筹推进一二三产业融合发展，实施农副产品精深加工培育工程，大力推进凉果、茶叶、南药等特色农产品深加工转型升级，做强广式腊味、调味品等食品制造业。建设提升现代农产品加工园区和基地，深化36个食品工业试点县建设，培育壮大农产品加工龙头企业，力争规模以上农产品加工企业达10000家。健全农产品加工标准和技术研发体系。

（十）大力培育乡村新产业新业态。深入开展整县推进农文旅融合发展试点，推进环南昆山—罗浮山、环万绿湖“湖泊+”等区域高质量建设，引领农文旅融合向多元生态升级。推动乡村旅游住宿业标准化、特色化、品牌化发展。全产业链发展宠物经济，深入推进“数商兴农”工程，大力发展农业生物质能产业，持续拓展低空经济在农业领域的多元应用，持续壮大新兴产业。

（十一）加强农产品品牌建设与市场开拓。出台《广东农产品品牌建设五年行动方案》，完善品牌目录管理，强化运营、监管和协同保护，构建“省级重点产业公用品牌+市县区域公用品牌+企业产品品牌+新农人IP”协同发展品牌矩阵。强化“媒体+”赋能，深化农产品“12221”市场体系建设，持续开展“广货行天下”农产品促销活动，培育生产与市场双栖新农人，实施农业品牌出海行动，创新数字营销新业态，推动构建“线上线下融合、省内省外联动、国内国际双循环”的农产品市场营销网络。

（十二）健全农民增收机制。实施城乡居民增收计划。引导

劳动密集型产业梯次向县域转移，拓展土地流转、订单种养、分红返利等方式，发展乡村“微工厂”，带动群众就近就地就业、共享产业增值收益。扩大以工代赈项目覆盖范围、建设领域和劳务报酬规模，推进乡村工匠培育。支持农民工、青年等返乡创业，挖掘平台经济、小店经济等吸纳就业潜力。持续推进农民工欠薪问题整治。

（十三）多措并举扩大乡村消费。培育一批具有广东特色的乡村消费新场景，开发非遗文创产品，大力发展乡村赛事活动、夜间经济等。扩大农村服务消费规模，拓展养老、托育等消费领域。支持县乡村流通基础设施建设更新。支持新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡。依法严厉打击农村地区制售假冒伪劣商品行为。

专栏 4 促进农民稳定增收致富

1.农产品加工业高质量发展。支持企业牵头建设省级农产品加工中试公共服务平台。用好中央、省级财政资金，建设农产品分拣、清洗、包装处理项目 50 个以上，农产品产地初加工项目 50 个以上，农产品精深加工项目 30 个以上。推动惠州粤港澳大湾区绿色农产品生产供应基地建设运营。推广“中央厨房+生态食材”“净菜加工+冷链配送”等模式。

2.农文旅高品质融合。整县推进农文旅融合发展试点累计达 30 个，建设 100 条乡村休闲精品线路、300 个休闲旅游目的地和一批网红打卡点。建立全省最佳旅游乡村培育名录。有序推动乡村酒店和民宿升级建设，开展乡村酒店（民宿）等级评定。

3.乡村新产业新业态。因地制宜建设宠物特色产业聚集区、观赏鱼产业园区，培育体验式、个性化的宠物消费场景。支持建设农作物长势、病虫害、灾情等“低空+地面”一体智能监测点。支持珠海、湛江、阳江、汕尾、江门等地推进现代化海洋牧场和低空经济融合发展。培育“数字+科技+创意+乡村”等新型前沿业态。

4.市场营销体系。培育壮大农产品采购商队伍和本土经纪人队伍。实施“媒体+”赋能农产品市场体系建设行动。围绕丝苗米、水果、畜禽、海洋牧场、茶叶等重点农业产业，启动培育一批省级公用品牌，做优一批地市区域公用品牌，用好地理标志金字招牌，加强标准引领，把标准建设贯穿农业生产、加工、流通全过程，夯实农业品牌发展根基。鼓励农产品开展国际认证，持续提升农产品品质。

5.促进农民就业增收。持续推动实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，推动就业帮扶车间提质增效。提高财政资金联农带农作用，细化实化利益联结机制。

6.扩大乡村消费。支持开发乡村游、海岛游、民俗游、森林康养游等新产品新路线，提升民宿服务水平。新增10个县域商业建设行动县。

五、系统实施三大“粤强”工程，推进农业新质生产力发展走在前列

（十四）深入实施“粤强种芯”工程。深入实施种业振兴行动，持续培育国家种业阵型企业和世界一流畜禽种业企业，实施生猪、荔枝等国家育种联合攻关，开展丝苗米、甘薯等种业创新攻关，育成一批优质高产、抗逆抗病的突破性新品种，加大推广力度，促进重大品种大规模产业化应用。引进适合华南地区育种和生产的优质科技创新资源，提升育种能力。建设完善省级以上农业种质资源库（圃、场、区），部省协同组织开展农业种质资源精准鉴定，分步建设品种测试骨干网。推动省级以上良种繁育基地等育制种基地建设。加强品种全链条管理，强化种业知识产权保护与种业市场监管。

（十五）全面实施“粤强农装”工程。建立研发制造推广应用一体化机制，靶向突破新能源农机、适用丘陵山地黏重土壤的小型高效专用农机，以及大载荷多用途农用低空航空器、智能电动农用底盘、农业机器人等智能农机装备。支持工业制造龙头企业布局智能农机和现代化海洋牧场智能装备创新创制。实施农机购置与应用补贴“优机优补”等政策，推动存量农机装备智能化、绿色化迭代升级，加快先进适用农机装备一线推广应用，推进农机装备创新产品县域规模化熟化应用，高质量提升农业全程全面机械化水平。建强广东省农机应急服务队，提升重要农时社会化服务和应急救灾能力。

（十六）加快实施“粤强智农”工程。提升全省农业农村大数据平台功能，探索智慧农业落地有效方式，建设广东农业智慧大脑。构建空天地一体化智能感知网络，建立智慧农业标准化数据集，推进农业领域算力、模型和智能体建设，筑牢数智化发展底座。因地制宜建设一批高水平智慧农（牧、渔）场，拓展“人工智能+”生物育种、种植、畜禽和渔业养殖等，促进人工智能与农业生产、加工、物流、市场、品牌等全环节融合。推动农业行政管理、行业监管服务等业务数智化转型。

（十七）大力发展现代设施农业。推进老旧设施改造更新。发展节能宜机设施种植业，因地制宜发展植物工厂、智能连栋温室。发展高效集约现代畜牧业，推动养殖设施自动化、智能化、生态化升级。发展生态健康设施渔业，推广多营养层级生态养殖、工厂化循环水等设施养殖。

（十八）提高农业科技创新能力和成果转化推广水平。深入实施全省农业科技创新发展三年行动，提升农业科技创新体系整体效能。推进科企合作，强化企业科技创新主体地位，培育壮大农业科技领军企业，实施重点研发部省联动计划和农业关键核心技术攻关。培育壮大“生物制造+”农业生物育种、生物饲料、生物肥料等未来产业。建设农业科技成果转化应用体系，培育“概念验证—中试验证—场景验证”等平台。加强基层农技推广体系改革，健全公益性和经营性相结合的农业科技推广机制。推动现代农业产业技术体系和农技推广体系联动发展，完善科技小院、院地合作等服务模式。建强农业科技特派员和农技轻骑兵队伍，

推进科技人才下沉产业一线，促进农业技术服务进村入户。

专栏5 农业新质生产力培育

1.“粤强种芯”工程。保有农作物和畜禽种质资源分别达8万份和15万份以上。建设农作物种质资源综合鉴定评价平台，完成6250份核心种质资源精准鉴定。建设品种测试骨干网，支持农业农村部种猪质量检验测试中心（广州）改扩建。支持省级以上制种大县和区域性良种繁育基地5个以上。推动生猪种业创新基地建设，提升25家省级以上畜禽核心育种场智能化测定水平，建设省级以上水产良种繁育基地4处以上。

2.“粤强农装”工程。实施丘陵山地履带式小马力动力换挡拖拉机和黏重土壤收获机械等靶向突破，创制智能电动农用底盘、蔬菜全自动移栽机、有序收获机等绿色智能装备和除草、巡检、采收、分拣等农业机器人。研发推广中小马力电动混动农机、热泵式电能烘干机械等新能源农机和林草机械装备等小型高效专用农机。加大对水产养殖精准投饵、低损捕捞、水产品分拣等智能设备的研制和应用。推动农机指挥调度平台与自动驾驶系统、农情监测智能装备、农业机器人等智能系统及装备集成应用。分区域分产业布局建设中试验证平台，建成县域农机规模化熟化应用试验场100个、智能农机典型应用场景50个，培育农业低空经济应用场景30个，布局建设丘陵山区农机创新产品县域规模化熟化应用基地，支持江门等地建设智能农机产业园。扎实推进水稻机收减损和农机安全生产。

3.“粤强智农”工程。引进培育高标准农田、耕地质量管理、荔枝、生猪、淡水鱼、水稻等“人工智能+”农业领域行业大模型，启动“一链一库”产业数据集和本体库建设计划，培育农业生产服务智能体。打造不少于400个“人工智能+”农业应用场景，探索农业数字化系统建设，持续建设广东数字供销。

4.现代设施农业装备升级。持续提升设施农业集约化、标准化、机械化、绿色化、数字化水平，稳步提高设施农业总产值，全省设施种植播种面积稳定在105万亩以上、畜禽规模养殖化率达88%。统筹推动全省设施种植棚室改造提升、规模养殖场设施设备提档升级、养殖池塘和传统木质渔排（网箱）等设施装备更新改造，分别打造10个以上无土栽培、设施畜牧养殖的农业工厂，完成改造提升5万亩老旧设施棚室，提档升级20个以上规模养殖场设施设备。

5.农业科技创新发展行动。支持有条件的地市创建国家农业高新技术产业示范区。培育一批龙头型、高速成长型、潜力型农业科技企业，培育农业科研杰出人才，优化完善农业科技项目组织实施方式，建成一批高质量的科技研发、概念验证、中试熟化平台和科研试验应用场景，健全农业科技推广服务体系。

6.农业生物制造提升行动。加快新型饲料原料研发与产业化，支持利用菠萝渣、浮萍等开发发酵饲料、生物饲料，力争到2030年养殖业饲料中粮食用量占比降至60%左右，豆粕用量占比降至12%以下。支持农业合成生物技术研发和应用，开发农用微生物菌剂、生物农药、植物源农药、新型动物疫苗佐剂和保护剂等。推动韶关建设生物制造植保产业集群。探索实施生物碳基新材料培育工程、未来食品培育工程。

六、全力强基础补短板，推进乡村产业发展保障体系迭代升级

（十九）加强耕地保护与质量提升。落实耕地数量、质量、

生态“三位一体”保护，依法依规统筹耕地布局优化，严格耕地总量管控，严格耕地占补平衡管理，推动撂荒耕地长效治理，规范补充耕地质量验收。完善永久基本农田优进劣出管理机制。高质量推进高标准农田建设，完善立项、建设、验收和管护机制。统筹实施生态环境治理相关项目，促进农田退水循环利用，开展农田沟渠清淤整治。推进大中型灌区现代化建设与改造，强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接，加强小型农田水利建设，打通农田灌溉“最后一公里”。持续推广紫云英等绿肥种植、耕地轮作和适度深耕，科学探索“淤泥还田”模式，探索建立酸化耕地治理和受污染耕地安全利用长效机制。

（二十）提升农业安全生产能力。发展韧性农业，提高气象、水文、海洋、地质等灾害监测预报预警精准度，提升农用无人机作业安全水平。加强防灾减灾设施建设，完善农业应急保障系统，健全防灾救灾物资储备和应急调用机制。强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控，加强外来入侵物种防控。加大渔业安全生产投入力度，开展海洋渔船安全生产专项整治，推动广东省海洋综合执法指挥系统智能化升级。深化农业综合行政执法体制机制改革，持续加强队伍建设。

（二十一）补齐农业生产性服务短板。推动集约化育苗（秧）中心提质建设，强化水稻集中育秧和蔬菜等商品化育苗能力。夯实农产品流通骨干网络，统筹推进产地市场、农产品产地冷藏保鲜设施、骨干冷链物流重点县、产地冷链集配中心建设。统筹布局建设现代农事综合服务中心，推广应用“粤农服”等数字服务

平台，完善农资仓储物流和“直供农户”的农资供应体系，建设便捷高效的农业社会化服务体系。

（二十二）大力推进质量农业建设。推动农业由产量主导向产量品质并重转变，优化农产品供给结构，建立以市场需求为导向的品质评价和质量分级制度，提升农业质量效益。建设提升全省农产品质量安全智慧监管平台，建立“一品一码”全程数字化溯源体系。强化多部门协同和全链条监管，严查严惩非法添加和农兽药残留超标等问题。全面落实农产品质量安全承诺达标合格证制度，加强农产品质量安全监测。

（二十三）加快农业发展全面绿色转型。开展新一轮农业资源区划工作。持续开展农业面源污染综合防治，推进水产养殖尾水综合治理，提升农作物秸秆和畜禽粪污等资源化、能源化利用水平。全面推进测土配方施肥，推广科学施肥集成技术，实施水肥一体化。推进农作物病虫害绿色防控，开展精准用药提质增效行动。建立健全农业生态产品价值实现机制，探索“农业+低碳”新业态。实施好珠江流域禁渔期制度，加强水生生物资源养护。

（二十四）提升农业对外经贸合作水平。推进农产品进出口多元化，加快农业对外开放合作平台建设，推进RCEP农产品国际采购交易中心提质升级。支持扩大优势特色农产品出口和农业对外投资。支持在国际物流枢纽区域建设内畅外联的农产品贸易集散中心。优化农业对外引资引智引技，推动农业服务贸易发展。加强与香港、澳门在智慧渔业、农产品品牌建设、农产品输出等领域的合作。

专栏 6 农业强基础补短板
1.农田基础设施补短板。实施一批新建和改造提升高标准农田项目，将全省一半以上具备条件未建高标准农田的永久基本农田纳入高标准农田建设。实施一批小型农田水利“补短板”攻坚项目，持续升级农田排灌、机耕道路等基础设施。因地制宜推进临近水体、径流污染风险较高的连片种植片区，建设农田氮磷生态拦截沟渠系统。用好第三次全国土壤普查成果。推进雷州半岛灌区等大中型灌区现代化建设和改造，完善潮汕平原、怀集盆地、罗定盆地等田间基础设施，提升耕地质量等级。 **2.农业应急保障能力提升。**构建“省—市—县—镇”四级应急体系，建设省级智慧监测预警平台，建强 60 个“平急两用”省级区域农机社会化服务中心。布局区域应急保障中心，扩建散粮仓库，提升粮食存储能力。强化重点山塘除险加固建设，开展重点山洪沟防洪治理。多途径开展农业海洋遥感遥测，提升海洋灾害观测能力，完善防治机制和应急处置预案，强化渔港避险避灾能力。 **3.渔业综合执法能力提升。**推动海洋卫星宽带入海示范建设，建成全省统一、上下贯通、部门协同的海洋综合执法指挥中枢，新建 54 个渔港智能化监管应用。为全省大中型海洋渔船提供卫星宽带、船载智能感知终端与船载边缘计算服务，构建船岸高速通信网络、AI 智能预警系统与进出港智能核验体系，显著提升渔业本质安全水平与事故防控能力。加强船检和渔政执法等专业人才队伍建设，建设一批 100 吨级、50 吨级执法船和执法艇，新建基地执法码头，完善执法基地功能，全面提升执法监管能力。 **4.动物防疫和农作物病虫疫情防治。**强化动物疫病和农作物病虫疫情防控体系和队伍建设，健全监测体系、完善应急处置设施设备。 **5.农业生产性服务业补短板。**在产粮大县建设水稻育秧中心，在特色农产品重点县建设集约化商品化育秧育苗中心，到 2030 年年供秧覆盖面积达 170 万亩。建设 300 个智能粮食烘干中心，力争全省产地绿色烘干能力达到 65%。建设完善供销公共型农产品冷链流通社会化服务体系，建设 100 个以上公共型产地供应链中心，建设 50 个以上县域综合服务平台，改造提升 300 个以上综合服务站，推进产地冷链集配中心和国家骨干冷链物流重点县建设，改造提升一批农产品批发市场。培育 3000 名以上农产品骨干经纪人。分步推进 100 个县级农事综合服务中心建设运营。 **6.质量农业提升行动。**实施世界银行贷款广东省农产品质量安全提升（示范）项目，支持 4 个省级风险监测核心实验室、5 个省级定量实验室完善仪器设备，提升风险监测和评估预警能力。加强农产品质量安全领域能力建设，提升乡镇农产品质量安全公共服务能力，全省农产品种养殖环节定量抽检数量稳定在 2 批次/千人以上。全省“三品一标”产品认证登记数量稳定在 2000 个以上。 **7.农业发展全面绿色转型。**建设一批重点流域农业面源污染综合治理项目县、20 个粮油作物粪肥还田项目县，建设一批秸秆饲料加工基地、食用菌基料生产基地、生物质燃料加工厂、农村有机废弃物综合处置利用设施等。支持水产养殖主产县（市、区）开展渔业绿色循环发展项目建设。

七、分类有序推进乡村全面振兴，提升村镇一体化建设水平

（二十五）有序推进乡村建设。统筹资源配置，协同培育特色产业，打造宜居宜业和美乡村。分类实施乡村建设行动，支持

集聚提升类村庄产业发展和基础设施改造提升，推动城郊融合类村庄城乡一体化建设，改善特色保护类村庄重点基础设施和公共环境，稳妥推动空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的村镇集约集聚发展。

（二十六）加强农村基础设施建设管护。实施新一轮农村公路提升行动。持续推进农村供水“三同五化”改造提升。提升农村电网供电保障和综合承载能力。支持农村寄递物流设施共建共享，推动客货邮融合发展。加快布局新型信息基础设施、绿色能源设施和公共服务新基建。推行城乡统一建设管护机制，探索农民和村集体参与管护模式。推进林区、垦区基础设施建设管护。

（二十七）提升农村基本公共服务供给水平。构建覆盖城乡的基层公共服务网络体系。推进城乡教育共同体建设，提升乡镇“三所学校”办学水平，办好特殊教育，推广“云端学校”。深化紧密型县域医共体建设，加强县区、基层医疗机构运行保障，分步构建远程医疗服务体系。完善基本医保参保长效机制，合理提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准。推动农村养老服务扩容增效，因地制宜探索农村互助养老。按照中央部署，逐步提高城乡居民基础养老金，完善并落实城乡居民养老保险费代缴政策，推动有条件的集体经济组织等补助城乡居民参保缴费，推动灵活就业人员参加企业职工基本养老保险。完善农村特殊群体服务保障体系。

（二十八）持续提升农村人居环境和绿化美化水平。统筹推进农村厕所改建和生活污水治理，推动黑灰水应接尽接、厕污共

治，基本消除农村黑臭水体。分类分批推进低效、无效农村生活污水处理设施整改提升，完善城乡一体建管养机制。推进农村生活垃圾源头分类减量、就地就近处理和资源化利用。强化乡村空间设计和农房风貌管控，连片提升乡村风貌，整县推进美丽乡村建设。实施绿美提升行动，打造一批乡村绿化景观带。推进生态清洁小流域建设，改善农村生态环境质量。

专栏 7 现代化岭南新乡村建设提升

1.农村基础设施补短板。实施新一轮农村公路提升行动，强化县域乡镇骨干路网建设，实施行政村通双车道工程（部分受地形地貌限制的行政村通过实施错车道改善会车通行条件），有序指导规模较大且有条件的自然村组（不少于 1000 人）通双车道公路建设。推进农村公路次差路段整治，改造农村公路危旧桥梁（含渡改桥）。推进农村供排水设施建设，推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，开展小型供水规范化建设和改造。因地制宜修建农村排水设施。

2.数字乡村高质量发展行动。建设数字乡村区域综合型试点或领域特色型试点 20 个以上。实施“宽带粤疆”建设，提升沿海及欠发达地区重点场景网络覆盖和应用水平。

3.农村公共服务能力提升。升级建设 100 个乡村温馨校园，推动 12 所师范院校深入实施纵向帮扶欠发达地区“三所学校”质量提升工作。推动乡村学校深入应用国家智慧教育公共服务平台。提升县级综合医院服务能力，夯实基层医疗卫生机构服务基础，大力推进镇村一体化管理，继续开展“优质服务基层行”活动。推进县镇村三级养老服务网络建设。到 2030 年，县级综合养老服务管理平台覆盖率达到 85%；乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到 68%，其中珠三角地区覆盖率达到 70%、粤东粤西粤北地区覆盖率达到 65%；社区养老服务机构和设施覆盖率达到 80%。开展农村公共设施适老化、无障碍改造。

4.乡村绿化与风貌提升。建设一批郊野公园和山地公园。巩固乡村绿化三年行动成果，高质量建设一批“美丽庭院”户和 35 个“美丽庭院”村。持续开展“粤美乡村”风貌设计大赛。加强传统村落和特色民居保护。深化乡村建设工匠主导风貌设计和施工建设试点。

5.农村人居环境整治巩固提升。改造提升不少于 5000 个自然村生活污水治理设施，到 2028 年底，存量项目基本完成。深化农村人居环境整治，推动全省村庄总体完成“三清理”“四整治”工作。

八、强化党建引领赋能，提升乡村治理现代化水平

（二十九）党建引领提升乡村治理效能。推动全面从严治党向基层延伸，加强基层党组织建设，增强政治功能和组织功能。

严格基层干部监督管理。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，探索数智赋能乡村治理有效路径。因地制宜推广运用积分制、清单制等治理方式，组织发动党员群众积极参与。

（三十）深化推进文明乡风建设。加强农村思想政治工作。全面推进岭南文明乡风“十大行动”。推动文化遗产系统性保护、传承、利用。持续推进“创建助力‘百千万’”系列活动。提升乡村全民健身场地设施和科学健身服务，支持开展农民群众喜闻乐见的“村字号”活动。深入推进“文艺赋美乡村”建设。加强家庭家教家风建设，持续推进农村移风易俗。

（三十一）全面维护乡村和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做深做细农村矛盾纠纷排查化解工作。健全扫黑除恶常态化机制。完善宗亲组织和宗祠规范管理制度机制。加强县乡村应急管理和消防安全体系建设，防范化解农村重点领域安全风险，加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设，持续完善乡村应急避难场所配套设施。

专栏 8 和美乡村治理效能提升

1.党群服务中心提质。完善村（社区）党群服务中心综合服务功能，优化智能审批流程，搭建数字化服务平台，对接“粤智助”与农村集体“三资”监管系统，力争实现 95%以上民生事项下沉村级办理。

2.平安法治乡村建设提升。推进乡镇（街道）综治中心规范化建设，向农村（社区）延伸综治工作触角，加强粤平安|综治中心业务系统建设，实现综治中心全量汇聚、全流程掌握矛盾纠纷化解情况。完善乡村公共法律服务体系，创新“互联网+公共法律服务”模式。加强农村社会工作者队伍建设，健全乡村社会心理服务体系和危机干预机制。打击治理“村霸”、涉农领域传销等违法犯罪活动，强化农村宗教活动常态化管理，全面防范打击农村邪教违法犯罪活动。

3.乡村治理数字化。升级县域数字基础设施，全面推广“不见面审批”等涉农服务改革模式，支持拓展“乡村大脑”等综合治理信息平台功能，统筹建设市级或县级乡村治理数字化平台。加快建立省、市两级乡村治理智能模块与指挥分析中心，力争珠三角、粤东粤西粤北涉农县（市、区）相关平台覆盖率分别超过 75%、50%。

4.文化产业赋能乡村文旅。加强农耕技艺、传统手工艺、民俗节庆的传承利用，加强重要农业文化遗产保护利用，盘活利用广东乡村农耕、民俗、非遗、侨乡等文化资源。大力培育岭南乡村文化遗产传承人，持续做好非遗工坊建设。打造乡村博物馆、美术馆等新时代乡村文化地标。支持办好“村 BA”“村超”“四季村晚”“广东村歌”、龙舟赛、醒狮、英歌舞等“村字号”活动。用好“广东数字村史馆”，广泛开展“讲村史、展村史、传村史”等主题活动，推进村史编纂出版工作。促进粤剧、潮剧、广东汉剧、雷剧、客家山歌剧等岭南特色戏曲艺术在农村传播传承发展。创新“互联网+”新型乡村文化产业模式，系统性开发岭南乡村文化 IP。

九、深化“百千万工程”集成式改革，提升强农惠农富农政策效能

（三十二）推进县域经济和城乡融合发展。发展壮大县域优势特色产业，推动传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，加快县域产业规模化特色化集群化发展，一体推进兴业、强县、富民。以县域为基本单元推进城乡融合发展，实施以县城为重要载体的城镇化试点建设提升行动。强化乡镇节点功能，推进村镇协调联动发展。强化以人为核心的新型城镇化建设，科学有序推动农业转移人口市民化。

（三十三）推进农村集体产权制度改革。进一步规范和完善农村集体各项管理制度，构建产权明晰、分配合理的运行机制。持续完善农村集体“三资”领域公权力运行大数据监督机制，提升农村集体“三资”管理智能化水平。推动符合条件的村集体通过入股核电、海上风电项目等多种途径发展新型农村集体经济。推进“社村”合作，因地制宜探索新型农村集体经济有效实现形式和运营模式。深化集体林权制度改革。

（三十四）深化农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。健全承包地经营权流转价格形成机制，发展农业适度规模经营。加

强农村宅基地规范化管理，有序推进村集体经营性建设用地入市改革。依法盘活用好农村闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。稳步推进全域土地综合整治，深入推进低效用地再开发试点。

（三十五）健全现代农业经营服务体系。完善家庭农场分类培育机制，发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场。促进农民专业合作社规范发展，增强服务带动能力。引导新型农业经营主体与小农户建立稳定的利益联结关系，鼓励和支持发展农业产业化联合体。

（三十六）建立多元资金投入保障机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入。健全县域投融资体制，充分发挥“政银企债基”投融资联动作用，用好用足超长期特别国债等政策，深入推进涉农地方专项债“自审自发”。健全财政金融联动机制和农村信用体系，推广“整村授信”模式，推进农业设施和畜禽活体抵押融资落地，发展农业供应链金融和农村数字普惠金融。强化政府性融资担保对农业经营主体的增信功能。构建保防救赔一体化机制，健全多层次农业保险体系。

（三十七）强化乡村人才支撑。深化产教融合与定向培养，推动人才链与产业链精准对接。大力实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，加快培育农村集体经济经理人、农创客等，建强高素质农民、农技推广和农村实用人才队伍。健全人才服务基层制度，优化公共服务，引导各类人才服务乡村振兴。

十、加强规划实施保障

（三十八）加强组织领导。坚持党对农村工作的全面领导，

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。各级党委和政府要高度重视“三农”工作，明确任务分工，强化责任落实，确保各项任务取得实质成效。

（三十九）加强政策协同。加强规划、项目、要素等政策的有效衔接，加大重大任务、重大工程支持力度。强化重点项目支撑，依法依规保障重点项目用地用海和资金等要素需求。加强资金使用监管力度，提升涉农财政资金使用效能。强化水资源刚性约束，严格用水总量和强度双控。

（四十）加强动态评估。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，健全规划动态调整机制。强化年度计划与规划衔接，对规划确定的约束性指标及重要任务，明确责任主体，加强督办落实。

附　件

名 词 解 释

1.省委“1310”具体部署：“1”是锚定“走在前列”总目标；“3”是激活改革、开放、创新“三大动力”；“10”是奋力实现“十大新突破”，包括粤港澳大湾区建设、制造业当家、高水平科技、百千万工程、海洋强省、绿美生态、文化强省、民生社会事业、法治平安建设及党的建设等具体领域。

2.“百千万工程”：全称是百县千镇万村高质量发展工程，是我省于2022年底启动的重大战略，旨在破解城乡区域发展不平衡难题。

3.“粤强种芯”工程：加快种业创新发展，通过种质资源保护利用、关键技术攻关、重大品种培育和推广应用，提升广东种业的核心竞争力和自主可控能力。

4.“粤强农装”工程：加强智能农机装备创新研发，集中攻克丘陵山区农机、智慧农业装备、海洋牧场装备等领域核心技术，构建覆盖研发、生产、应用的全链条智能农机产业体系。

5.“粤强智农”工程：聚焦智慧农业发展的重点领域和关键环节，瞄准农业农村生产管理面临的难点问题，以产业数字化、管理数字化、服务数字化为重点，积极拓展人工智能、低空经济在农业领域的应用场景，构建智慧农业生态体系，促进数字技术、人工智能与现代农业全面融合。

6.“千百十”现代农业集群：全省重点培育10个千亿元、30个百亿元与超200个十亿元级的现代农业产业集群。

7.“志智双扶”：是我国在精准扶贫与乡村振兴工作中提出并实施的一项重要理念与政策，核心理念为“扶贫先扶志，扶贫必扶智”，扶志旨在扶思想、扶观念、扶信心，激发贫困群众内生动力；扶智重在扶知识、扶技术、扶思路，提升其自我发展能力，推动帮扶方式从“输血式”向“造血式”转变。

8.“双百行动”：全称广东省百校联百县助力“百县千镇万村高质量发展工程”行动，是广东省于2023年8月启动的一项校地合作计划，旨在组织省内高校院所与涉农县（市、区）结对共建，推动高校深度参与“百千万工程”。

9.“6·30”助力乡村振兴活动：是广东省自2010年起每年6月30日开展的全省性慈善捐赠活动，原名“广东扶贫济困日”，随着脱贫攻坚任务完成，活动重点转向助力乡村振兴，旨在动员社会力量募集资金与物资，支持“百县千镇万村高质量发展工程”、绿美广东生态建设等核心任务。

10.“12+1”：指丝苗米、甘薯、荔枝、柚子、陈皮、化橘红、生猪、黄鸡、金鲳、生蚝、海鲈、鲮鱼等12个特色产业和茶叶产业。

11.“数商兴农”：通过数字技术赋能农村商务发展。

12.农产品“12221”市场体系：依托“1”个农产品大数据，组建销区采购商和培育产区供应商“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，组织采购商走进产区和供应商走进销区“2”场活动，实现产销两旺、品牌打造、产业振兴、农民增收等“1”

揽子目标。

13.“三品一标”产品：绿色食品、有机农产品、名特优新农产品、地理标志农产品。

14.“三同五化”改造提升：农村供水通过规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务，实现城乡供水同标准、同质量、同服务。

15.“三所学校”：指乡镇中心幼儿园、中心小学和公办寄宿制学校，是我省在“百千万工程”教育行动中明确提出的重点建设对象，目的是补齐乡镇教育短板、推动城乡教育均衡发展。16.“宽带粤疆”工程：是我省对国家层面“宽带边疆”建设的省级落地项目，旨在加快提升偏远乡村、海域海岛信息通信网络供给能力，推动我省电信基础设施区域协调发展。

17.“三清理”“四整治”工作：“三清理”重点清理房前屋后和村巷道杂草杂物、清理乱堆乱放，以及清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物；“四整治”主要是整治垃圾乱丢乱扔、整治污水治理不到位、整治卫生厕所管护不到位、整治“三线”（电力线、通信线、广播电视线）乱拉乱接。

18.岭南文明乡风“十大行动”：具体包括思想铸魂、新人培育、移风易俗、家风家教、基层治理、美丽乡村、文化润心、文旅兴农、能人培养、科教助农，是省委宣传部、省文明办为深化“百千万工程”而构建的文明乡风建设体系核心内容，旨在推动岭南乡村由表及里、塑形铸魂的全面跃升。